



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
телефоны: (3466) 24-51-70, 24-48-92 телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Soi@n-vartovsk.ru

от 29 апреля 2021 года

№ 110-3/СП

**Заключение на отчет
об исполнении бюджета города Нижневартовска
за 2020 год**

Раздел 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты города Нижневартовска на проект решения Думы города об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2020 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 1.5 плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2021 год, утвержденного постановлением Счетной палаты от 25.12.2020 № 16.

1.2. Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 (далее также – годовой отчет за 2020 год, годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год, годовой отчет об исполнении бюджета города) представлен в Счетную палату города Нижневартовска (далее также – Счетная палата города, счетная палата) Главой города Нижневартовска 01 апреля 2021 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункту 8.2 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83 (далее – Положение о бюджетном процессе), годовой отчет об исполнении бюджета города представляет администрация города не позднее 1 апреля текущего года в счетную палату для проведения внешней проверки и подготовки заключения на него.

1.3. Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2020 год, соответствует перечню

документов и материалов, установленному пунктом 7 статьи 81, пунктом 3 статьи 264.1, пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и пунктом 9.4 раздела 9 Положения о бюджетном процессе, за исключением нижеследующего.

1.4. Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему показал на их соответствие требованиям статьи 264.6 БК РФ и пункта 9.5 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.5. Цели внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год (далее также – внешняя проверка годового отчета за 2020 год, внешняя проверка) установлены в разделе 4 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 671.

1.6. Предметом внешней проверки годового отчета за 2020 год является: отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год;

бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее также – главные администраторы бюджетных средств, ГРБС) за 2020 год, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

1.7. Объектами внешней проверки годового отчета за 2020 год являются:

Департамент финансов администрации города (далее также – Департамент финансов, департамент финансов),
главные администраторы бюджетных средств.

В соответствии с подпунктами 7.6, 8.2 Положения о бюджетном процессе уполномоченным органом по представлению годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год является администрация города, а полномочия по организации исполнения бюджета города и составлению бюджетной отчетности закреплены за департаментом финансов администрации города, где в период исполнения бюджета города за 2020 год ответственным должностным лицом являлась Теляга И.А. – директор департамента финансов на основании распоряжения администрации города от 12.11.2018 № 825-лс.

Раздел 2. Основные итоги исполнения бюджета города за 2020 год

2.1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета города

1. Исполнение основных характеристик бюджета города за 2020 год представлено в приложении № 1 к настоящему заключению и следующей таблице:

Наименование	Плановые назначения, утвержденные РД от 29.11.2019 № 546, тыс. рублей	Плановые назначения, утвержденные РД от 11.12.2020 № 693, тыс. рублей	Уточненные плановые назначения на 31.12.2020, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Доходы	19 344 069,31	20 793 974,64	21 034 168,85	21 286 511,82	101,2

налоговые и неналоговые доходы	8 486 319,41	8 684 592,73	8 684 592,73	8 997 903,39	103,6
безвозмездные поступления	10 857 749,90	12 109 381,91	12 34 957,12	12 288 518,43	99,5
Расходы	19 006 139,65	21 740 569,68	21 980 763,89	21 034 952,78	95,7
программные расходы	18 903 205,44	20 733 215,94	20 937 548,03	19 999 301,65	95,5
непрограммные расходы	1 002 934,21	1 007 353,74	1 043 215,86	1 035 651,13	99,3
Дефицит (-) / профицит (+)	-562 090,34	-946 595,04	-946 595,04	251 559,04	
% дефицита	8,8	14,2	14,2		

Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 11.12.2020) доходы утверждены в объеме 20 793 974,64 тыс. рублей, расходы – в объеме 21 740 569,68 тыс. рублей, дефицит – в сумме 946 595,04 тыс. рублей.

В течение отчетного периода основные характеристики бюджета города на 2020 год корректировались 5 раз путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2020 год.

Без внесения изменений в Решение о бюджете на 2020 год доходы и расходы бюджета города увеличены на 240 194,21 тыс. рублей. Право превышения утвержденного Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 11.12.2020) общего объема расходов бюджета города наряду со статьями 217, 232 БК РФ в 2020 году также предусмотрено частью 5 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).

В результате вышеуказанных изменений в течение отчетного периода доходы увеличены на 1 690 099,54 тыс. рублей, или на 8,7% (в том числе налоговые и неналоговые доходы на 2,3%), расходы – на 2 074 604,24 тыс. рублей или на 10,4% (в том числе программные расходы на 10,8%), дефицит – на 384 504,70 тыс. рублей или на 68,4%.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета за 2020 год в бюджет города поступили доходы в сумме 21 286 511,82 тыс. рублей, или 101,2% от уточненных плановых назначений по доходам (21 034 168,85 тыс. рублей).

Исполнение бюджета города осуществлялось в период действия режима повышенной готовности и ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Но, несмотря на введенные ограничения, доходы бюджета города, источником которых являются налоговые и неналоговые доходы, поступили в 2020 году на 313 400,66 тыс. рублей больше чем прогнозировалось, рост составил 103,6%.

Кроме того, в 2020 году из бюджета автономного округа предоставлялась усиленная финансовая поддержка на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в форме дотаций. Объем дотаций, дополнительно поступивший в течение 2020 года, составил 398 817,80 тыс. рублей, или в 11 раз больше объема, утвержденного Решением о бюджете на 2020 год (46 258,10 тыс. рублей).

Всего из бюджета автономного округа выделено дотаций в объеме 445 075,90 тыс. рублей, в том числе:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – ХМАО-Югра) – 434 589,40 тыс. рублей, или 97,6% от общего объема дотации,

для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2020 году – 4 447,5 тыс. рублей, или 1% от общего объема дотаций,

на поощрение городского округа за развитие практики инициативного бюджетирования по итогам 2019 года – 6 039,00 тыс. рублей, или 1,4%.

Доля объема дотаций в общем объеме поступлений межбюджетных трансфертов составила 3,7%, в сравнении с отчетным периодом 2019 года данный уровень вырос на 2,5% (в 2019 году дотаций поступило на сумму 132 118,70 тыс. рублей).

Расходы бюджета города исполнены в объеме 21 034 952,78 тыс. рублей, или 95,7% от уточненных плановых показателей (21 980 763,89 тыс. рублей).

Бюджет города исполнен с превышением доходов над расходами - профицитом в сумме 251 559,04 тыс. рублей.

В отчетном году сохранилась положительная динамика исполнения бюджета города.

По сравнению с 2019 годом доходы и расходы бюджета города увеличились на 6,6% и 5,7% соответственно.

Наименование показателя	(тыс. рублей)											
	2015 год	Темп роста, %	2016 год	Темп роста, %	2017 год	Темп роста, %	2018 год	Темп роста, %	2019 год	Темп роста, %	2020 год	Темп роста, %
1	2		3		4		5		6		7	
доходы	16 080 734,81	114,9	15 456 577,46	95,8	16 044 967,00	103,8	18 266 002,88	113,8	19 061 242,98	109,3	21 286 511,82	106,6
расходы	15 811 125,26	110,7	15 737 083,22	99,5	16 524 520,47	105,0	18 617 393,43	112,7	19 906 139,65	106,9	21 034 952,78	105,7
дефицит(-) / профицит(+)	269 612,55	x	-280 507,76	x	-479 553,47	x	-351 390,57	x	-562 090,34	x	151 559,04	x

2. Впервые за последние пять лет бюджет города исполнен с профицитом в сумме 251 559,04 тыс. рублей.

В отчетном периоде произведен досрочный возврат банковских кредитов, привлеченных для финансирования дефицита бюджета города в объеме 1 191 872,00 тыс. рублей, срок погашения которых приходился на 2020-2021 годы.

При этом, администрация города осуществила в 2020 году дополнительные муниципальные заимствования путем привлечения кредитов в сумме 1 191 872,00 тыс. рублей в результате заключения с ПАО «Сбербанк России» муниципальных контрактов от 28.05.2020 № 01873000012200001430001/123-2020 на сумму 700 000,00 тыс. рублей и от 31.08.2020 № 01873000012200002990001/259-2020 на сумму 491 872, 00 тыс. рублей, срок погашения которых приходится на 2022 год. Целью привлечения указанных кредитов также является финансирование дефицита бюджета года.

С целью оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга администрацией города проведена работа с кредитором по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам, в том числе в связи с принятием Центральным банком России решения по снижению ключевой ставки.

Сальдо по показателю «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета города» сложилось в сумме «минус» 252 119,77 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 остаток средств на счете бюджета города составил 781 758 032,49 рублей, в том числе за счет средств бюджета автономного округа – 9 263 519,79 рублей.

По иным источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета исполнение составило 560,73 тыс. рублей за счет возврата бюджетных кредитов, предоставленных для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 № 89.

3. Верхний предел муниципального долга города на 01 января 2021 года установлен Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 11.12.2020) в сумме 1 607 420,58 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 тыс. рублей.

За 2020 год размер муниципального долга снизился на 356 250,00 тыс. рублей и на 01.01.2021 составил 1 191 872,00 тыс. рублей.

Объем муниципального долга не превышает утвержденный Решением о бюджете на 2020 год общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тем самым требования части 5 статьи 107 БК РФ соблюдены.

Динамика показателей, характеризующих долговую нагрузку бюджета города и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году, приведена в таблице.

(тыс. руб.)						
Показатель/года (факт)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Муниципальный долг (МД)			461 746,10	1 014 068,50	1 191 872,00	1 191 872,00
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ (Д _{без})	5 893 214,82	5 681 387,62	5 808 674,46	6 259 313,04	6 541 022,66	6 904 392,67
Коэффициент долговой нагрузки (МД/Д _{без} *100%)			7,93	16,2	18,2	17,3

Динамика показателей, приведенных в данной таблице указывает на ежегодный рост долговой нагрузки на бюджет города. По сравнению в 2017 годом долговая нагрузка в 2020 году выросла более чем в два раза.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

предусмотрено, что долговая нагрузка на бюджет города должна оставаться на уровне, относящем город к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Согласно пункту 5 статьи 107.1 БК РФ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится субъект Российской Федерации (муниципальное образование), имеющий значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов для показателя «Объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)» (для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 БК РФ, а также для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ – не более 25 процентов);

не более 13 процентов для показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга), возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

не более 5 процентов для показателя «Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджетным прогнозом города Нижневартовска на долгосрочный период до 2024 года, утвержденным распоряжением администрации города Нижневартовска от 17.01.2019 № 20-р (в редакции от 24.01.2020) приемлемый уровень долговой нагрузки на бюджет города на 2020 год определен в размере 34,4%, так как муниципальный долг спрогнозирован в объеме 2 191 872,00 тыс. рублей.

При этом Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2020 году предусмотрено, что при исполнении бюджета города предельный уровень долговой нагрузки бюджета города не должен превысить 30%.

Согласно плановым показателям, предусмотренным Решением о бюджете на 2020 год, коэффициент долговой нагрузки (отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города (без учета

безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) варьировался от 14,5% до 24,5%.

На отчетную дату в 2020 году коэффициент долговой нагрузки фактически составил – 17,3%, что на 0,9 процентных пунктов ниже, чем в 2019 году и на 9,35 процентных пунктов превышает аналогичный показатель 2017 года.

4. На обслуживание муниципального долга в 2020 году направлено 92 477,24 тыс. рублей, или 87,9%, при плановых назначениях 105 203,19 тыс. рублей. Экономия сложилась в результате досрочного погашения кредита 2019 года в сумме 548 122,00 тыс. рублей со сроком погашения 14.12.2021.

Доля расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга города Нижневартовска составила 0,7%, таким образом предельное значение объема расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга, установленное статьей 111 БК РФ, соблюдено.

5. С целью повышения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами в городе Нижневартовске в городе реализуется муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденная постановлением Администрации города Нижневартовска от 20.11.2015 № 2064 (далее - Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»).

К числу целевых показателей Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» относится:

сохранение отношения объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) не выше 30%;

соблюдение требований, установленных статьей 92.1 БК РФ, в части предельного размера дефицита бюджета на уровне 100%;

соблюдение доли расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга города Нижневартовска в объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не выше 15%.

Сложившаяся к концу 2020 года долговая нагрузка на бюджет города позволила городу остаться в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с положениями статьи 107.1 БК РФ.

Целевые показатели Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» с целью поддержания муниципального долга города Нижневартовска остались на безопасном уровне.

6. По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность бюджета города составила 38 492 098,53 тыс. рублей, в том числе долгосрочная 25 232 264, 68 тыс. рублей, просроченная 780 263,20 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности отражена задолженность в сумме 37 584 763,71 тыс. рублей, возникшая по причине начисления доходов будущих периодов в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организации государственного сектора «Доходы», в том числе долгосрочная задолженность 22 837 747,60 тыс. рублей

По сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 5 203 284,26 тыс. рублей, в том числе увеличилась долгосрочная задолженность на 3 838 794,66 тыс. рублей, и уменьшилась просроченная задолженность на 13 860,77 тыс. рублей.

Основной объем просроченной задолженности в сумме 779 813,40 тыс. рублей, или 99,9%, составляют налоговые и неналоговые платежи.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность бюджета города составила 428 382,35 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

В составе кредиторской задолженности отражена задолженность в сумме 37 584 763,71 тыс. рублей (доходы будущих периодов) и 200 823,94 тыс. рублей – резервы предстоящих расходов (резервы на оплату отпусков и страховые взносы на обязательное социальное страхование).

7. Уровень дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах бюджета города колебался в течение двух из трех последних отчетных лет в пределах от 12,3% до 17,1%, то есть превысил 5% собственных доходов, но не достиг предельного уровня в 20%, установленного в пункте 3 статьи 136 БК РФ (в 2019 году – 17,1%, в 2018 году – 12,1 %, в 2017 году – 12,3%, в 2016 году – 11,0%). Следовательно, город Нижневартовск при исполнении бюджета города в 2020 году был ограничен только нормативом формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержания органов местного самоуправления пределами норматива, установленного Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск в соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК РФ.

8. Главой города Нижневартовска с Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено Соглашение от 15.01.2020 № 4/28-2020 по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа –Югры город Нижневартовск в 2020 году, которым предусмотрены меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города, а также на бюджетную консолидацию.

В результате принятых муниципальным образованием город Нижневартовск мер:

обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города по сравнению с уровнем исполнения 2019 года на 5,6% и 5,8% соответственно;

бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденного постановлением администрации города от 22.01.2020 № 49 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – План мероприятий № 49, План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2020 году) на 01.01.2021 составил:

- по доходам сумму 433 868,65 тыс. рублей, что в 5,8 раза больше чем планировалось (74 624,00 тыс. рублей), в основном за счет поступлений по заключенным соглашениям о сотрудничестве между администрацией города и предприятиями города;

- по расходам сумму 144 297,46 тыс. рублей, что составило 91,4% от планируемого объема (157 805,00 тыс. рублей), не достижение показателя обусловлено приостановлением деятельности муниципальных учреждений в период режима повышенной готовности;

ограничения, установленные бюджетным законодательством к размеру дефицита бюджета города, объему муниципального долга, соблюдены;

достигнуты контрольные соотношения расходов бюджета города, исполняемых в соответствии с муниципальными программами, к общему объему расходов бюджета города в 2020 году – не менее 90% (удельный вес программных расходов составил 95,1% в общем объеме расходов бюджета города);

просроченная дебиторская задолженность незначительно уменьшилась – на 0,2%;

просроченной задолженности по долговым обязательствам не допущено; отсутствие решений, приводящих к увеличению численности работников муниципальных учреждений (за исключением случаев по вводу (приобретению) новых объектов капитального строительства);

обязательства по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.08.2010 № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» выполнены;

целевые показатели, связанные с обеспечением неснижения достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» по отдельным категориям работников, достигнуты.

9. На формирование и исполнение доходной части бюджета города 2020 года повлияли следующие факторы:

экономические условия, складывающиеся на фоне ситуации, вызванной распространением в отчетном периоде новой коронавирусной инфекции COVID-19, и принятия мер по устранению ее последствий;

меры поддержки бизнеса, занятого в отраслях, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, направленные на сохранение численности занятых в сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, а также поддержку благоприятного делового климата в городе;

индексация ставок и увеличение размера дифференцированного норматива зачисления от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в бюджет города, а также увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа;

увеличение налогооблагаемой базы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

передача в бюджеты городских округов нормативов отчислений 20,0% от транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре»;

увеличение количества плательщиков государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями;

индексация тарифов на проезд в общественном транспорте, жилищные и коммунальные услуги;

поступление платы за размещение твердых коммунальных отходов от предприятий нефтяной отрасли;

досрочное внесение гражданами денежных средств по договорам купли-продажи жилых помещений;

поступление сверхплановой суммы штрафа (неустойки) за нарушение подрядчиками сроков и условий выполнения муниципального контракта;

поступление денежных средств по заключенным договорам о развитии застроенной территории города Нижневартовска;

рост поступлений по субвенциям на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации;

увеличение объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

увеличение объема иных межбюджетных трансфертов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, и иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

поступление иных безвозмездных поступлений увеличилось, в основном по заключенным соглашениям о сотрудничестве администрации города с предприятиями и предпринимателями города;

возврат субсидий на компенсацию недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг;

уменьшение налогооблагаемой базы в 1 полугодии 2020 года по единому сельскохозяйственному налогу, а также получение налогоплательщиками убытков по итогам 2019 года, в связи с увеличением расходов, связанных с приобретением товарно-материальных ценностей;

оспаривания кадастровой стоимости земельных участков и признания судом (комиссией) кадастровой стоимости земельного участка, равной его рыночной стоимости;

получение убытков по итогам работы 2019 года отдельными муниципальными унитарными предприятиями, проведение реорганизации муниципального унитарного предприятия «САТУ»;

уменьшение количества заключенных договоров купли-продажи земельных участков;

снижение объема по прочим субсидиям в рамках межбюджетных трансфертов;

возврат неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет;

иные факторы, изложенные в разделе 5 настоящего заключения.

10. Согласно данным, представленным к отчету об исполнении бюджета за 2020 год, расходная часть бюджета города по-прежнему сохранила свою социальную направленность:

исполнение по отраслям социальной сферы составило 67,5% от общего объема расходов, или 14 204 713,99 тыс. рублей, основной объем затрат приходится на образование – 11 801 567,11 тыс. рублей, или 56,1% от общего объема расходов;

на обеспечение благоприятных условий проживания направлено 20,9% от общего объема расходов, или 4 402 332,88 тыс. рублей;

на обеспечение безопасных условий жизнедеятельности направлено 262 126,90 тыс. рублей, что составило 1,2% от общего объема расходов.

Подробная информация приведена в разделе «Анализ исполнения программной составляющей бюджета города». Исполнение бюджета в 2020 году в целом соответствует заявленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска.

2.2. Анализ использования средств резервного фонда администрации города

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Нижневартовска утвержден постановлением администрации города от 18.01.2012 № 19 (далее – Порядок № 19).

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о местных бюджетах и не может превышать 3% утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Пунктом 1.2 статьи 3 Федерального закона № 367-ФЗ до 01.01.2021 приостановлено действие вышеуказанного пункта статьи 81 БК РФ. Таким образом в 2020 году допускалось увеличение резервных фондов без внесения изменений в Решение о бюджете города на 2020 год.

Решением о бюджете на 2020 год первоначально утвержден размер резервного фонда администрации города в сумме 28 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком № 19 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города от 09.04.2020 № 315) размер резервного фонда в 2020 году изменялся без предварительного внесения изменений в Решение о бюджете города на 2020 год за счет перераспределения невостребованных средств бюджета города в результате приостановления образовательной деятельности организациями всех форм собственности, тренировочного процесса в физкультурно-спортивных организациях города, организованного отдыха детей в каникулярное время, предоставления дополнительной меры социальной поддержки неработающим пенсионерам в виде бесплатного проезда, отмены проведения мероприятий, реализуемых муниципальными учреждениями города, администрацией города и структурными подразделениями администрации города, на период до особого решения с учетом состояния эпидемиологической обстановки на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с решениями департамента финансов администрации города о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Нижневартовска.

В связи с введением режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до особого решения с учетом состояния эпидемиологической обстановки и режима обязательной самоизоляции граждан, а также с целью финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в течение 2020 года размер резервного фонда неоднократно уточнялся путем внесения изменений в Решение о бюджете, в том числе следующими решениями Думы города:

- от 24.04.2020 № 625 – 84 021,00 тыс. рублей;
- от 26.06.2020 № 640 – 76 587,66 тыс. рублей;
- от 18.09.2020 № 659 – 66 587,66 тыс. рублей;

от 11.12.2020 № 693 – 106 587,66 тыс. рублей.

В данных решениях учтены вышеуказанные изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись бюджета города.

В 2020 году на основании распоряжений администрации города бюджетные ассигнования резервного фонда выделялись по следующим направлениям:

мероприятия в результате введения режима повышенной готовности для органов управления и сил Нижневартковского муниципального звена территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мероприятия по временному размещению и питанию пострадавшего населения;

расходы, необходимость в которых непредвиденно возникла в текущем финансовом году, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Указанные направления соответствуют направлениям расходования средств резервного фонда администрации города, установленным в разделе II Порядка № 19. Таким образом, в проверяемом периоде использование бюджетных ассигнований резервного фонда производилось на основании распоряжений администрации города о выделении средств из резервного фонда на цели, соответствующие направлениям, предусмотренным положениями пункта 4 статьи 81 БК РФ и раздела II Порядка № 19.

В соответствии с отчетом об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города в 2020 году всего выделено 44 826,44 тыс. рублей, из них использовано 43 893,61 тыс. рублей, или 97,9%.

Неисполненный остаток средств резервного фонда администрации города в сумме 932,83 тыс. рублей, выделенных департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее также – департамент жилищно-коммунального хозяйства, Департамент ЖКХ, департамент ЖКХ) на оплату услуг по дезинфекционной (заключительной) обработке локальных очагов улично-дорожной сети города, транспортных средств, работающих в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, мест общего пользования многоквартирного дома, жилого помещения, занимаемого по договору социального найма муниципального жилого фонда, а также жилого помещения, находящегося в собственности граждан, в случае выявления больного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и (или) случаев смерти от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), сложился по причине оплаты за фактически оказанный объем услуг в 2020 году.

В период 2020 года бюджетные ассигнования резервного фонда выделялись в соответствии с распоряжениями администрации города от 30.03.2020 № 331-р, 02.04.2020 № 363-р, от 13.04.2020 № 413-р, от 14.04.2020 № 422-р, от 15.04.2020 № 430-р, от 28.05.2020 № 581-р, от 30.06.2020 № 671-

р, от 10.07.2020 № 699-р, от 31.07.2020 № 753-р, 03.08.2020 № 756-р, от 04.09.2020 № 824-р, от 08.10.2020 № 889-р, от 19.10.2020 № 906-р, от 11.11.2020 № 975.

Главными распорядителями бюджетных средств, выделенных в 2020 году из резервного фонда, являлись:

администрация города;

департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

департамент образования администрации города (далее также – Департамент образования, департамент образования).

Расходование соответствующих средств осуществлено в том числе путем их предоставления как субсидии на иные цели муниципальным учреждениям в соответствии с подпунктом «м» пункта 2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 26.09.2016 № 1384 (далее также – Порядок № 1384), предусматривающим такую цель расходования как проведение аварийно-восстановительных работ и осуществление иных мероприятий, предусмотренных порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Нижневартовска. Указанный муниципальный правовой акт надлежащим образом регламентировал возможность выделения, получения и расходования соответствующих средств.

В результате признания Порядка № 1384 утратившим силу в связи с изданием постановления администрации города Нижневартовска от 11.01.2021 № 1, на сегодняшний день приняты иные муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий на иные цели муниципальным учреждениям города (подробный анализ наличия данных порядков приведен в разделе 3.6 настоящего заключения).

Всеми действующими муниципальными правовыми актами предусмотрено предоставление субсидии на такую иную цель как проведение мероприятий, предусмотренных порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Нижневартовска.

Подробный анализ правомерности и эффективности использования бюджетных средств резервного фонда администрации города в 2020 году в разрезе главных распорядителей средств бюджета города и подведомственных им муниципальных учреждений проведен Счетной палатой в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности формирования резервного фонда администрации города, а также правомерности и эффективности использования бюджетных средств данного фонда, выделенных в 2019 – 2020 годах», по результатам которого:

установлены нарушения и замечания в части составления департаментом образования соглашений о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на иные цели, в том числе отмечены внутренние

противоречия в указанных соглашениях, которые могли повлечь условия для нецелевого использования средств бюджета города Нижневартовска;

выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств резервного фонда администрации города в сумме 19 500,00 рублей, выразившийся в направлении средств бюджета города Нижневартовска на цели, не соответствующие условиям соглашения о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на иные цели, и оплате дезинфицирующих средств на сумму 19 500,00 рублей за счет средств бюджета города, предоставленных на другие цели.

Должностное лицо муниципального учреждения за нецелевое расходование бюджетных средств привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. Анализ использования средств муниципального дорожного фонда города

Уточненный объем доходов муниципального дорожного фонда города Нижневартовска на 2020 год (далее – Дорожный фонд) составил 1 851 656,26 тыс. рублей, с превышением первоначально утвержденных плановых назначений (1 723 163,28 тыс. рублей) на 128 492,98 тыс. рублей.

Расходы, осуществленные в 2020 году за счет средств Дорожного фонда, составили 1 843 711,93 тыс. рублей, или 98,2% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, не использованный за 2019 год, по состоянию на 01.01.2020 составил 25 352,21 тыс. рублей (с учетом возврата неиспользованных денежных средств по договору пожертвования от 10.09.2018 № 1453/18/248-2018, осуществленного АО «Самотлорнефтегаз» 11.02.2020 в размере 279,31 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, не использованный за 2020 год, составил 33 206,41 тыс. рублей.

Согласно пункту 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 14.09.2012 № 271 (далее также – Порядок формирования и использования дорожного фонда), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Думы города на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 данного Порядка источников формирования дорожного фонда.

Оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства и Порядка формирования и использования дорожного фонда установлено нижеследующее.

1. Расходы Дорожного фонда в 2020 году осуществлены за счет поступлений доходных источников, установленных статьей 179.4 БК РФ и пунктами 2, 3, 4 Порядка формирования и использования дорожного фонда.

2. Отчет по использованию бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2020 год (далее в настоящем подразделе – Отчет за 2020 год) предоставлен своевременно, одновременно с годовым отчетом за 2020 год.

3. Одним из допустимых направлений использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города предусмотрено обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, осуществляющих дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. При этом, расходы по указанному направлению отражены в составе иных направлений расходов дорожного фонда города. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета города, являющейся приложением № 2 к проекту решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год», расходы по обеспечению деятельности муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», осуществляющего дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в составе дорожного фонда города составили 893 000,73 тыс. рублей, которые распределены в представленном отчете по использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда города за 2020 год по двум направлениям:

капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

4. Установлено отсутствие возможности подтвердить достоверность формирования показателей Отчета за 2020 год в разрезе направлений расходов Дорожного фонда, ввиду неприменения установленной детализации бюджетных ассигнований по расходам в разрезе кодов мероприятий.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден приказом департамента финансов администрации города от 27.12.2012 № 15 (далее также – Порядок № 15, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 15 предусмотрено, что лимиты бюджетных обязательств главным распорядителем средств бюджета города утверждаются в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов

целевых средств и кодов мероприятий в отдельных случаях по форме согласно приложению 2 к данному Порядку.

Согласно абзацу второму преамбулы Порядка № 15 составление и ведение сводной росписи, бюджетных росписей, лимитов бюджетных обязательств осуществляется с использованием специализированного программного обеспечения для автоматизации бюджетного процесса (далее – АС «Бюджет»).

Однако при наличии установленных в АС «Бюджет» отдельных случаев детализации расходов Дорожного фонда по кодам мероприятий, фактически данная детализация при ведении сводной бюджетной росписи бюджета города в 2020 году не применялась, что указывает на нарушение Порядка № 15.

Как следует из положений абзацев третьего и пятого статьи 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий; обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Пунктом 13.1 ГОСТа Р 58818-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные с низкой интенсивностью движения. Проектирование, конструирование и расчет, утвержденного приказом Росстандарта от 15.04.2020 № 165-ст предусмотрено, что на автомобильных дорогах основными применяемыми элементами обустройства являются: дорожные знаки; дорожная разметка; сигнальные столбики; дорожные световозвращатели; искусственные неровности и шумовые полосы; аварийные съезды; дорожные ограждения и заграждения; пешеходные, велосипедные дорожки и тротуары; пешеходные переходы; дорожные зеркала; стационарное освещение; объекты дорожного и придорожного сервиса (остановочные пункты маршрутных транспортных средств, автозаправочные станции, станции технического обслуживания).

Исходя из норм вышеуказанного федерального законодательства, при ремонте и содержании дорог обеспечивается безопасность дорожного движения в том числе элементами обустройства.

Согласно соглашениям о предоставлении субсидии на иные цели, заключенным с муниципальным бюджетным учреждением «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» (далее – МБУ «УДХБ»), а также данным, размещенным в «АС Бюджет»:

по аналитическому коду субсидии 700.20.0018 «субсидия на обустройство, устройство, установку элементов обустройства автомобильной дороги» предоставлена субсидия в объеме 5 874,40 тыс. рублей в рамках

реализации двух основных программных мероприятий муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройства территории города Нижневартовска»: «Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» в сумме 1 204,40 тыс. рублей и «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа» в сумме 4 670,00 тыс. рублей;

по аналитическому коду субсидии 700.20.0017 «субсидия на ремонт обустройства элементов автомобильных дорог» предоставлена субсидия в рамках реализации основного программного мероприятия «Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» вышеуказанной программы в сумме 1 614,45 тыс. рублей;

Кроме того согласно годовому отчету за 2020 год расходы, реализуемые в рамках основного программного мероприятия «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа и искусственных сооружений на них» в сумме 85 539,97 тыс. рублей, включающие в себя расходы на ремонт ограждений, светофорных объектов, искусственных неровностей, впоследствии в полном объеме, отражены в расходах по направлению Дорожного фонда «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них».

Однако в Отчете за 2020 год по направлению «Обустройство автомобильных дорог в целях повышения безопасности дорожного движения» отражены только расходы в сумме 5 762,35 тыс. рублей. Согласно Отчету за 2020 год по направлению «Обустройство автомобильных дорог в целях повышения безопасности дорожного движения» отражены расходы по обустройству дорожного ограждения для разделения транспортных потоков на участке автомобильной дороги по улице Индустриальной в створе улиц Авиаторов и Ленина. При этом кодирование данных расходов, по которым их можно идентифицировать в составе указанного мероприятия, в АС «Бюджет» не осуществлено.

Исходя из вышеизложенного, расходы, связанные с обустройством автомобильных дорог в целях повышения безопасности дорожного движения распределены в Отчете за 2020 год по трем направлениям «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них», «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них» и «Обустройство автомобильных дорог в целях повышения безопасности дорожного движения». При этом, определить из каких критериев только расходы в сумме 5 762,35 тыс. рублей, связанные с обустройством дорожного ограждения для разделения транспортных потоков на участке автомобильной дороги по улице Индустриальной в створе улиц Авиаторов и Ленина, были выделены из состава ремонтных работ для включения их в состав мероприятия Дорожного фонда «Обустройство автомобильных дорог в целях повышения

безопасности дорожного движения» не представляется возможным. Кроме того, обоснованность отнесения данных расходов на данное направление Дорожного фонда не подтверждается соответствующим кодированием в АС «Бюджет».

Раздел 3. Анализ нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия был проведен выборочный анализ установленного в городе нормативно-правового регулирования правоотношений в части исполнения местного бюджета.

3.1. Анализ ведения реестра муниципального имущества и установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом

1. Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержден приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок ведения реестра № 424).

В силу пункта 2 указанного Порядка к объектам учета в реестре муниципального имущества относятся:

находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здание, строение, сооружение или объект незавершенного строительства, земельный участок, жилое, нежилое помещение или иной прочно связанный с землей объект, перемещение которого без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости) (далее – недвижимое имущество);

находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями и определенное в соответствии с соответствующими Федеральными законами (далее – движимое имущество);

муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, хозяйственные общества, товарищества, акции, доли (вклады) в уставном

(складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иные юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование (далее – юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование).

Согласно пункту 3 Порядка ведения реестра № 424 ведение реестров муниципальной собственности осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления, который обязан в том числе обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра. Пунктом 5 Порядка ведения реестра № 424 предусмотрено его ведение на бумажных и электронных носителях.

В соответствии со статьей 29 Устава города Нижневартовска (далее - Устав города) администрация города Нижневартовска обладает полномочиями по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности города Нижневартовска, ведению реестров муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, учету муниципального имущества.

В силу пунктов 3.1.5, 3.1.29 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.04.2017 № 527-р (далее – Положение о Департаменте МСиЗР), данное структурное подразделение администрации города Нижневартовска – департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска (далее также – Департамент МСиЗР) уполномочен на ведение реестра муниципального имущества города Нижневартовск, в частности муниципальных земельных участков, движимого и недвижимого имущества, акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, муниципальных предприятий и муниципальных учреждений и размещение его на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Пунктом 4 Порядка ведения реестра № 424 определен перечень разделов и их состав в отношении всего вышеперечисленного находящегося в муниципальной собственности имущества. Разделы по недвижимому имуществу и движимому имуществу группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом. Раздел по юридическим лицам, учредителем (участником) которых является муниципальное образование, группируется по организационно-правовым формам лиц.

Сведения об объектах учета, содержащихся в реестрах, носят открытый характер и предоставляются любым заинтересованным лицам в виде выписок из реестров (пункт 8 Порядка ведения реестра № 424).

Проверкой установлено, что реестр муниципального имущества города Нижневартовска (далее в настоящем подразделе – Реестр) размещен на официальном сайте муниципального образования город Нижневартовск в рубрике «Главная / информация для граждан».

Оценкой полноты содержания информации в Реестре и правомерности его ведения установлены нарушения в части отсутствия на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

реестров движимого имущества и юридических лиц, учредителем (участником) которых является муниципальное образование с указанием информации по ним;

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество; реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество; сведений о кадастровой стоимости недвижимого имущества; сведений о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе).

Таким образом, на официальном сайте органов местного самоуправления размещены сведения из Реестра не в полном объеме. При этом Порядком ведения реестра № 424 не предусмотрена обязанность по размещению реестров муниципальной собственности в сети Интернет, вместе с тем такая обязанность предусмотрена Положением о Департаменте МСиЗР.

2. Пунктом 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ предусмотрена исключительная компетенция представительного органа муниципального образования по определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В силу пункта 8.10 статьи 19 Устава города определение порядка управления и распоряжения муниципальными жилыми помещениями и муниципальными долями в праве общей долевой собственности на жилые помещения отнесено к полномочиям Думы города.

Нормы пункта 1.5 Положения о казне муниципального образования - город Нижневартовск, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 27.11.2006 № 123 (далее - Положение о казне), в части нормативного регулирования порядка и условий передачи имущества, составляющего муниципальную казну, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог и распоряжение им иными способами (отчуждение, списание, передача в оперативное управление, хозяйственное ведение), порядка управления и распоряжения жилыми помещениями муниципального жилищного фонда предусматривают отсылку к действующему законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам.

Исходя из норм статьи 31 Устава города, в систему муниципальных правовых актов города Нижневартовска помимо решения Думы города Нижневартовска входят также:

Устав города, правовые акты, принятые на местном референдуме;
правовые акты главы города - постановления администрации города Нижневартовска и распоряжения администрации города Нижневартовска, постановления главы города Нижневартовска и распоряжения главы города Нижневартовска;

правовые акты председателя Думы города - постановления и распоряжения председателя Думы города Нижневартовска;

правовые акты счетной палаты города - постановления счетной палаты города и распоряжения счетной палаты города;

правовые акты руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города - распоряжения и приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города.

В городе Нижневартовске приняты такие муниципальные правовые акты как:

решение Думы города Нижневартовска от 27.09.2006 № 74 «Об утверждении Положения о порядке продажи гражданам муниципальной доли в праве общей долевой собственности на жилые помещения»;

решение Думы города Нижневартовска от 23.03.2007 № 198 «Об утверждении Положения о порядке и условиях продажи гражданам жилых помещений, предоставленных по договорам найма (коммерческого найма) жилого помещения с правом выкупа, Положения о порядке и условиях отчуждения гражданам освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию - город Нижневартовск, и Положения о порядке и условиях продажи гражданам жилых помещений, предоставленных по договорам найма жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования»;

решение Думы города Нижневартовска от 18.06.2010 № 803 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования»;

постановление главы города от 22.05.2007 № 440 «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда»;

постановление главы города от 13.03.2008 № 282 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений маневренного муниципального жилищного фонда».

Исходя из вышеизложенного, порядок предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилого фонда и порядок предоставления жилых помещений маневренного муниципального жилищного фонда утверждены в нарушение норм пункта 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, пункта 8.10 статьи 19 Устава города, устанавливающих исключительный характер предусмотренных в них полномочий представительного органа местного самоуправления на определение порядка управления и распоряжения муниципальными жилыми помещениями. Таким образом, рассматриваемые порядки должны утверждаться Думой города и полномочия по их определению не могут возлагаться на иные органы местного самоуправления.

Кроме того, учитывая исключительную компетенцию Думы города Нижневартовска по определению порядка управления и распоряжения

муниципальными жилыми помещениями, установленную пунктом 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, пунктом 8.10 статьи 19 Устава города, пункт 1.5 Положения о казне необходимо привести в соответствие действующему законодательству.

3.2. Анализ положений Устава города, регулирующих стратегическое планирование развития города

Согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Подпунктом 3 пункта 6 статьи 11 Закона № 172-ФЗ предусмотрено, что последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются на уровне муниципального образования органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами. Распределение указанных функций между конкретными органами местного самоуправления Законом № 172-ФЗ не осуществлено.

В силу абзаца первой части 3 статьи 34 Закона № 131-ФЗ полномочия указанных органов определяются уставом муниципального образования. Подпунктом 8.3 пункта 2 статьи 19 Устава города определение порядка разработки документов стратегического планирования города и их содержания вменено Думе городе.

При этом, абзацем вторым пункта 2 раздела 3 Порядка разработки документов стратегического планирования города Нижневартовска и их содержания, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 28.09.2018 № 385 (далее – Порядок № 385), предусмотрено, что последовательность, порядок разработки и содержание таких документов стратегического планирования города, как прогноз социально-экономического развития города на долгосрочный период, бюджетный прогноз города на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития города на среднесрочный период, муниципальные программы, устанавливаются правовыми актами главы города.

Из приведенных выше норм следует, что при закреплении полномочия по определению порядка разработки документов стратегического планирования города и их содержания за конкретным органом местного самоуправления, в результате установления подобных норм происходит переделегиrowание обязанностей иному органу местного самоуправления.

Таким образом, реализация Думой города полномочий, вмененных ей в силу подпункта 8.3 пункта 2 статьи 19 Устава города, осуществляется указанным органом местного самоуправления в полном объеме в отношении

только отдельных документов стратегического планирования, установленных пунктом 1 раздела 3 Порядка № 385.

Также необходимо принять во внимание следующее.

Согласно части 1 статьи 39 Закона № 172-ФЗ документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с БК РФ.

В соответствии с абзацем первым пункта 2, абзацем первым пункта 7 статьи 173 БК РФ прогнозы социально-экономического развития муниципального образования как на среднесрочный так и на долгосрочный период разрабатываются в порядке, установленном местной администрацией.

Согласно пункту 1 статьи 179 БК РФ порядок формирования и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В силу пункта 4 статьи 170.1 БК РФ местная администрация наделена полномочиями не только по установлению порядка разработки и утверждения, периода действия, но и требований к составу и содержанию бюджетного прогноза.

Таким образом, обязанность администрации города по утверждению порядков разработки отдельных документов стратегического планирования напрямую возникает из требований федерального законодательства, независимо от наличия либо отсутствия соответствующих полномочий в Порядке № 385.

При этом, подпунктом 4 пункта 1 статьи 29 Устава города за администрацией города в области бюджета, экономики, финансов и учета закреплены полномочия только по фактической разработке документов стратегического планирования, мониторингу и контролю их реализации.

Необходимо обратить внимание, что из приведенных выше норм законодательства следует регулирование отдельных правоотношений принимаемыми правовыми актами именно местной администрацией муниципального образования.

В свою очередь, при определении пунктом 3 статьи 5 Устава города администрации города отдельным органом местного самоуправления статьей 31 Устава города самостоятельное издание администрацией города каких-либо муниципальных правовых актов не предусмотрено вследствие того, что постановления и распоряжения администрации города в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 31 Устава города признаются правовыми актами главы, который, в свою очередь, согласно пункту 2 статьи 5 Устава города является иным органом местного самоуправления.

Кроме того, необходимо отметить, что в бюджетном законодательстве определены случаи, при наступлении которых в отношении местной администрации муниципального образования возникает четкое требование по принятию собственных муниципальных правовых актов для реализации соответствующих полномочий.

К примеру, абзацем четвертым статьи 38.1 БК РФ предусмотрено, что подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу нормативного правового акта местной администрации.

В силу пункта 4 статьи 270.2 БК РФ неисполнение предписаний органа внутреннего муниципального финансового контроля о возмещении причиненного муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения уполномоченного соответственно муниципальным правовым актом местной администрации муниципального органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного муниципальному образованию.

Из подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ следует, что соответствующие субсидии юридическим лицам из местного бюджета предоставляются в соответствии с муниципальными правовыми актами местной администрации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 7 статьи 78 БК РФ порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями местной администрации, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно абзацам третьему и четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядки предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания из местного бюджета, субсидий на иные цели устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

В соответствии с абзацем пятым пункта 5 статьи 242 БК РФ порядок принятия решений, предусмотренных абзацем четвертым пункта 5 статьи 242 БК РФ, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, регулирующий порядок возврата межбюджетных трансфертов соответственно из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов.

Отсутствие в Уставе города у такого органа местного самоуправления как администрация города права на принятие собственных муниципальных правовых актов не позволяет реализовать требования действующего законодательства в полном объеме.

Данный факт неоднократно отмечался Счетной палатой при проведении финансово-экономической экспертизы проектом муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные и иные обязательства муниципального образования.

3.3. Анализ изменений, внесенных в порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города, их формирования, утверждения и реализации, оценки их эффективности

Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения, реализации, совместно с модельной муниципальной программой, утвержден постановлением администрации города от 09.04.2019 № 250 (далее – Постановление № 250, Порядок № 250).

В 2020-2021 годы в Постановление № 250 вносились изменения постановлениями администрации города: от 02.03.2020 № 172, от 18.01.2021 № 21 от 17.02.2021 № 121. Основанием для внесения изменений были, в том числе, кадровые изменения в администрации города и изменения федерального, регионального законодательства.

Анализом Постановления № 250 и внесенных в него изменений установлено отсутствие в данном нормативном акте сроков внесения изменений в муниципальные программы, а также порядка внесения изменений в отдельных случаях.

1. Бюджетным законодательством предусмотрен только срок приведения муниципальной программы в соответствие с законом (решением) о бюджете в течение трех месяцев со дня вступления его в силу. Необходимость корректировки муниципальных программ в иных случаях не установлена.

Как обоснованно указал Минфин РФ в письме от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ», порядок внесения изменений в муниципальную программу рекомендуется закрепить в порядке формирования и реализации муниципальных программ. В целом при уточнении объемов финансового обеспечения реализации муниципальной программы основные параметры муниципальной программы (в том числе показатели муниципальной программы, входящих в ее состав подпрограмм (при наличии), ожидаемые результаты) подлежат корректировке при необходимости, в случаях и порядке, установленных местной администрацией муниципального образования.

В свою очередь подпунктом 2.2.2 пункта 2.2 Порядка № 250 (в редакции от 18.01.2021) фактически установлены лишь сроки подготовки ответственным исполнителем муниципальной программы проектов постановлений администрации города о внесении изменений в муниципальную программу и категории таких изменений, сроки же внесения таких изменений в муниципальную программу ни Постановление № 250, ни Порядок № 250 не регламентирует.

В абзаце третьем подпункта 2.2.2, пункта 2.2 Порядка № 250 (в редакции от 02.03.2020) предусматривался срок внесения изменений в муниципальную программу при изменении объемов бюджетных ассигнований после 1 ноября

текущего финансового года, однако постановлением администрации города от 18.02.2021 № 21 данную норму исключили.

В силу пункта 1.3 Порядка № 250 одним из принципов формирования муниципальной программы определен принцип ответственности участников муниципальной программы, который означает, что они несут ответственность за своевременность и качество разработки и внесения изменений в муниципальную программу, осуществления мероприятий по достижению целей и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития города в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Нижневартовска.

Согласно пункту 4.2 Порядка № 250 руководитель структурного подразделения администрации города, являющегося ответственным исполнителем муниципальной программы, несет предусмотренную законодательством ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий при формировании и реализации муниципальной программы, в том числе в части своевременного внесения изменений в муниципальную программу в соответствии с подпунктом 2.2.2 пункта 2.2 Порядка № 250.

Неурегулированность в муниципальном правовом акте сроков внесения изменений в муниципальную программу по основаниям, не связанным с решением о бюджете, не позволяет надлежащим образом соблюсти принцип ответственности участников муниципальной программы.

2. Одним из принципов формирования муниципальной программы, исходя из пункта 1.3 Порядка № 250, является принцип преемственности и непрерывности, который означает, что разработку и реализацию муниципальной программы осуществляют участники муниципальной программы последовательно с учетом результатов реализации ранее действующих муниципальных программ.

Исходя из практики проведения Счетной палатой города финансово-экономической экспертиз проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы в связи с исключением отдельных мероприятий и (или) их перемещением в другую муниципальную программу, разработчиками таких проектов исключаются уже достигнутые по итогам их реализации результаты муниципальных программ, что не позволяет оценить эффективность их реализации, поскольку при формировании муниципальной программы, учитывалась результативность целей по исключенным мероприятиям, а также объем их финансирования.

Подобное стало возможным по причине неурегулирования в Постановлении № 250 соответствующих исключений и порядка перемещений мероприятий между программами. С целью соблюдения принципа преемственности и непрерывности следует рассмотреть вопрос о внесении соответствующий изменений в нормативный правовой акт.

3.4. Оценка соответствия муниципальных правовых актов, регулирующих приватизацию муниципального имущества изменениям, внесенным в статью 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Особенности управления и распоряжения имуществом муниципальных образований закреплены в статьях 50-52 Закона № 131-ФЗ. В соответствии с нормами части 3 статьи 51 Закона № 131-ФЗ доходы от использования и средства от приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Федеральным законом (далее – Закон о приватизации) (с изменениями от 31.07.2020) под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о приватизации государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий).

Согласно пункту 3 статьи 2 Закона о приватизации, приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом.

Порядок планирования приватизации муниципального имущества, в силу пункта 1 статьи 10 Закона о приватизации определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

Во исполнение норм Закона о приватизации в рамках исключительных полномочий Думы города Нижневартовска по определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, установленных пунктом 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, пунктом 8.10 статьи 19 Устава города, утверждены следующие муниципальные правовые акты:

решение Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860 «О Положениях о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и о порядке принятия решений о создании,

реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий» (далее - Решение Думы № 860);

решение Думы города Нижневартовска от 12.09.2002 № 197 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске» (далее – Решение Думы № 197);

решение Думы города Нижневартовска от 29.11.2019 № 545 «О Программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» (далее также – Программа приватизации № 545, Программа приватизации на 2020 год).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 293-ФЗ в статью 10 Закона о приватизации внесены дополнения и изменения, согласно которым:

порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 1);

информация о результатах приватизации имущества муниципального имущества за прошедший год представляется субъектами Российской Федерации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ежегодно не позднее 1 марта в соответствии с формами отчетов об итогах исполнения прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (пункт 2).

В силу пункта 2 статьи 8 Закона о приватизации порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (ред. от 29.12.2020) (далее – Постановление № 806).

В соответствии с нормами данного Постановления Правительство Российской Федерации, начиная с 08.01.2021 года, наделено полномочиями по установлению единых требований к разработке программ приватизации как государственного, так и муниципального имущества, а также к форме и порядку предоставления отчетности о результатах выполнения прогнозных планов (программ) приватизации.

Анализом муниципальных правовых актов города на соответствие требованиям федерального законодательства о приватизации установлено следующее.

Исходя из норм раздела 4 Решения Думы № 860, муниципальное образование является собственником принадлежащего ему имущества. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной

собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления. В рамках установленной компетенции администрация города готовит проект и представляет Главе города для согласования, а Дума города утверждает прогнозный план (Программу) приватизации муниципального имущества.

Алгоритм действий органов местного самоуправления по приватизации муниципального имущества, а также порядок и сроки разработки и принятия программ приватизации, в том числе требования к их содержанию регулируется нормами Решения Думы № 197.

В целях соблюдения концепции изменений, внесенных в статью 10 Закона о приватизации, направленных на формирование единообразного подхода к приватизации государственного и муниципального имущества и прогнозированию бюджетных поступлений от его продажи, установлению требований к разработке планов (программ) приватизации, отражению в них объектов и прогнозов объемов соответствующих бюджетных поступлений с разбивкой по годам решением Думы города Нижневартовска № 746 от 26.03.2021 в Решение Думы № 197 внесены отдельные изменения.

Согласно внесенным в Решение Думы № 197 изменениям процедура планирования приватизации муниципального имущества приведена в соответствие с нормами федерального законодательства о приватизации.

В рамках полномочий, установленных пунктом 3.1.1 Положения о Департаменте МСиЗР, в силу подпункта 1 пункта 1.2 Решения Думы № 197, структурное подразделение администрации города - Департамент МСиЗР в целях осуществления единой политики в области приватизации муниципального имущества осуществляет в том числе разработку, согласование проекта программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период, внесении изменений в программу, а также готовит отчет о результатах приватизации муниципального имущества за отчетный финансовый год.

Требования пункта 9 Постановления № 806 по соблюдению форм, сроков предоставления отчетности о результатах выполнения прогнозных планов (программ) приватизации соблюдены Департаментом МСиЗР в полном объеме (письмо Департамента МСиЗР № 2-01-Исх-320 от 04.02.2021 о предоставлении информации на запрос от 13.01.2021 № 13-Исх-170).

Вместе с тем, следует отметить, что в муниципальный правовой акт Программа приватизации № 545 до настоящего времени изменения не внесены, в том числе в части указания характеристик муниципального имущества, а также прогноза объемов поступлений от реализации муниципального имущества с разбивкой по годам.

Учитывая изложенное, Департаменту МСиЗР необходимо привести Программу приватизации № 545 в соответствие с требованиями Закона о приватизации, Постановления № 806, Решения Думы № 197.

3.5. Анализ актуализации муниципальных правовых актов, регулирующих компенсацию затрат работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в связи с приобретением проездных документов к месту командирования и к месту отдыха и обратно в условиях распространения коронавирусной инфекции

Установлены случаи неприятия мер к устранению замечаний, выявленных Счетной палатой при экспертизе проекта решения о бюджете города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, а именно до настоящего времени не урегулирован вопрос в части дополнительных гарантий на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно в условиях коронавирусной инфекции работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также возмещения расходов, понесенных работником в связи с приобретением проездных документов к месту командирования, которыми он не смог воспользоваться в связи с отменой командировки по причине пандемии.

В частности, не приведены в соответствии с требованиями постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2020 № 887 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году» (далее - Постановление № 887) следующие муниципальные правовые акты:

решение Думы города Нижневартовска от 24.12.2019 № 560 «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Нижневартовска»;

постановление администрации города от 28.04.2020 № 380 «Об утверждении Положения о возмещении расходов, связанных со служебными командировками, работникам администрации города».

Следует также отметить, что в целях обеспечения единого нормативного правового акта, регулирующего порядок возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам муниципальных учреждений постановлением администрации города Нижневартовска от 08.02.2021 № 88 утверждено Положение о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам муниципальных учреждений города Нижневартовска. Однако требования Постановления № 887 также не учтены в нормах данного муниципального правового акта.

В связи с тем, что до настоящего времени вышеуказанные муниципальные правовые акты не приведены в соответствие с нормами Постановления № 887 у работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений возможность реализовать право на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа в 2021 году, если они не смогли воспользоваться таким правом в 2020 году, а равно как и возможность возмещения расходов, понесенных работником в связи с приобретением

проездных документов к месту командирования на основании муниципального правового акта отсутствует.

3.6. Оценка наличия порядков предоставления субсидий на иные цели

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления.

В целях реализации указанных норм администрацией города принято постановление от 22.06.2020 № 543 «Об обеспечении исполнения отдельных требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации» (далее – Постановление № 543).

Постановлением № 543 в первоначальной редакции было установлено, что предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели из бюджета города Нижневартовска осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами главных распорядителей средств бюджета города, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных и автономных учреждений, которыми они должны были утвердить порядки определения объема и условий предоставления таких субсидий в срок до 01.10.2020.

Фактически данным постановлением, при отсутствии законодательно закреплённого права, полномочие местной администрации по утверждению соответствующих порядков и условий предоставления субсидий было делегировано структурным подразделениям администрации города, не являющимся органами местного самоуправления.

С целью приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства 24.12.2020 в Постановление № 543 внесены изменения, установившие, что предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели из бюджета города Нижневартовска осуществляется в соответствии с правовыми актами главы города, проекты которых надлежало подготовить структурным подразделениям администрации города, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в целях их принятия до 31.12.2020.

Данный срок определен исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели», согласно которому, органам местного самоуправления рекомендовано

привести в соответствии с данными требованиями муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, при первом внесении изменений в муниципальные правовые акты, но не позднее 01.01.2021.

Согласно положениям раздела IV постановления администрации города от 05.05.2015 № 870 «О Регламенте работы администрации города Нижневартовска», на подготовку и согласования проектов муниципальных правовых актов главы города отведены определенные сроки, которые в общей сложности составляют не менее двух недель.

Таким образом, установленные в Постановлении № 543, сроки разработки и принятия структурными подразделениями администрации города порядка определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (4 дня), были заведомо не исполнимы, влекущие бесспорное их нарушение исполнителями.

Анализ на наличие соответствующих нормативных актов, исходя из положений постановления администрации города от 05.08.2015 № 1476 «О наделении структурных подразделений администрации города Нижневартовска функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений», показал, что структурными подразделениями, являющимися учредителями бюджетных и автономных учреждений, такими как департамент по социальной политике администрации города (далее также – департамент по социальной политике, Департамент СП, департамент по СП, Департамент по СП), департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города, департамент общественных коммуникаций администрации города, управлением по природопользованию и экологии администрации города, разработаны и приняты анализируемые порядки с нарушением установленного Постановлением № 543 срока, а именно 13.01.2021, 05.03.2021, 22.03.2021, 29.01.2021 и 15.04.2021, соответственно.

Необходимо отметить, что предоставление из местного бюджета субсидий на иные цели при отсутствии утвержденного порядка и условий их предоставления, является нарушением порядка предоставления субсидий, а именно нормы абзаца четвертого статьи 78.1 БК РФ, за которое предусмотрена административная ответственность, установленная в статье 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности.

Также необходимо обратить внимание на следующее.

Пунктом 2.8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике администрации города, утвержденного постановлением администрации города от 13.01.2021 № 8 (далее – Порядок № 8), Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города Нижневартовска, утвержденного

постановлением администрации города от 29.01.2021 № 57 (далее – Порядок № 57), предусмотрена обязанность по заключению соглашения о предоставлении субсидии на иные цели в течение 15 рабочих дней с даты доведения соответствующему учредителю лимитов бюджетных обязательств.

Наряду с этим пунктом 2.1 Порядка № 8, пунктом 2.2 Порядка № 57 определено, что право на представление документов для получения субсидии у учреждения – получателя субсидии возникает только после получения соответствующего письменного уведомления от Учредителя. Сроки и порядок оформления и направления в адрес Учреждения указанного письменного уведомления рассматриваемыми порядками не установлены.

Из приведенной нормы следует, что возможность на самостоятельное обращение в адрес Учредителя с целью получения соответствующих средств не предусмотрена.

Кроме того, определение начала течения сроков для заключения соглашения о предоставлении субсидии исключительно датой доведения соответствующему учредителю лимитов бюджетных обязательств возлагают на него обязанности по выполнению определенных рассматриваемыми порядками процедур, в том числе оформления и направления соответствующего уведомления в адрес подведомственных учредителю муниципальных учреждений, только в пределах установленного срока.

3.7. Оценка нормативного закрепления предоставления мер социальной поддержки

3.7.1. При проведении анализа норм законодательства, регулирующего полномочия органов местного самоуправления по предоставлению социальных выплат молодым семьям, в целях улучшения жилищных условий в рамках предоставленной субсидии установлено нижеследующее.

В силу норм статьи 16 Закона № 131-ФЗ обеспечение отдельных категорий граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи, не относится к решению вопросов местного значения. Однако, учитывая необходимость решения проблем по обеспечению наиболее активной части населения города жильем, город Нижневартовск принял на себя обязательства по выделению из бюджета города средств на софинансирование государственных полномочий.

Исходя из положений статьи 9 БК РФ, установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования относятся к бюджетным полномочиям названного публично-правового образования. При этом органы местного самоуправления вправе самостоятельно определять направления расходования денежных средств своего бюджета (статья 31 БК РФ).

Согласно пункту 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета

муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Меры, принимаемые с целью улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, а именно молодых семей, являются дополнительными мерами социальной поддержки, в связи с этим право их установления зависит от финансовых возможностей бюджета города.

Установление за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в силу подпункта 8.12 пункта 2 статьи 19 Устава города относится к полномочиям Думы города Нижневартовск.

При этом обязательства по выделению из бюджета города средств на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 10.08.2012 № 992, приняты при отсутствии на то правового основания, а именно при отсутствии решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям.

3.7.2. В ходе проведенного анализа нормативно-правового регулирования исполнения отдельных расходных обязательств установлено нижеследующее.

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города установление за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан отнесено к полномочиям Думы города Нижневартовска.

Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 573 (далее – Решение № 573) установлена дополнительная мера социальной поддержки в

городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности.

Согласно пункту 2 Решения № 573 размер, условия и порядок оказания указанной социальной поддержки гражданам утверждается постановлением администрации города Нижневартовска.

Согласно абзацу второму подпункта 3.3.1 пункта 3.3 Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, утвержденного постановлением администрации города от 01.02.2016 № 101 (далее – Положение № 101), при нуждаемости инвалида в сопровождении в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида такой инвалид имеет право на возмещение расходов по оплате аналогичных услуг, предоставленных сопровождающему его лицу, при совместном посещении муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске.

Из содержания указанной нормы следует, что помимо возмещения расходов самого инвалида за пользование услугами спортивно-физкультурной направленности Положением № 101 фактически устанавливается обязательство муниципального образования город Нижневартовск по оплате таких же услуг, оказываемых сопровождающему его лицу, которое само может и не являться ни членом многодетной семьи, ни инвалидом.

Установление Положением № 101 соответствующей социальной поддержки сопровождающему инвалида лицу противоречит Решению № 573, абзацу второму пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, пункту 8.12 статьи 19 Устава города.

Согласно информации департамента по социальной политике администрации города в 2020 году:

число инвалидов, воспользовавшихся в 2020 году правом на возмещение расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставленных сопровождающему их лицам, при совместном посещении муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовск, составило 2 человека;

общая сумма средств, возмещенных из бюджета города в 2020 году инвалидам на возмещение расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставленных сопровождающему их лицам, при совместном посещении муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовск, составила 17 670,00 рублей.

Учитывая, что предоставление рассматриваемой меры поддержки инвалидам соответствующей категории установлено в нарушение требований абзаца второго пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, пункта 8.12 статьи 19 Устава города, пункта 1 Решения № 573, бюджетные средства в сумме 17 670,00 рублей из бюджета города предоставлены неправомерно.

3.8. Анализ предоставления администрацией города проектов муниципальных правовых актов в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы

В силу пункта 2 статьи 157 БК РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Счетной палатой города осуществляются бюджетные полномочия по:

экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также экспертизе муниципальных программ.

В соответствии со статьей 2 БК РФ бюджетное законодательство Российской Федерации включает в себя, в том числе принятые в соответствии БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие правоотношения, указанные в статье 1 указанного кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 1 БК РФ отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям.

В ходе проверки исполнения бюджета проведен анализ муниципальных правовых актов, принятых в период с 01.04.2020 года по 01.04.2021, содержащих положения по установлению расходных обязательств города Нижневартовска. В результате данного анализа установлены случаи принятия указанных актов без проведения Счетной палатой города финансово-экономической экспертизы, когда необходимость проведения такой экспертизы была установлена вышеуказанными нормами законодательства.

В частности, к таковым относятся постановления администрации города о внесении изменений:

1) 09.01.2020 № 3, 06.03.2020 № 186, 09.10.2020 № 876 в Порядок предоставления грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, утвержденный постановлением администрации города от 25.07.2018 № 1050, ответственный исполнитель - управление по развитию промышленности и предпринимательства администрации города Нижневартовска;

2) 27.02.2020 № 159, 03.06.2020 № 496 в Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, управляющим организациям в целях финансового обеспечения затрат по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденный постановлением администрации

города от 20.11.2018 № 1375, ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска;

3) 15.07.2020 № 610 в Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, утвержденный постановлением администрации города от 05.05.2017 № 674, ответственный исполнитель – департамент образования администрации города Нижневартовска;

4) 15.07.2020 № 609 в Порядок предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, утвержденный постановлением администрации города от 05.05.2017 № 673, ответственный исполнитель – департамент образования администрации города Нижневартовска;

5) 20.05.2020 № 443 в Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений), осуществляющим деятельность в сфере общего и дополнительного образования, утвержденный постановлением администрации города от 27.08.2018 № 1166, (документ утратил силу в связи с изданием постановления администрации города Нижневартовска от 17.03.2021 № 210), ответственный исполнитель – департамент образования администрации города Нижневартовска;

6) 18.06.2020 № 537, 01.10.2020 № 859 в Порядок определения объема и предоставления субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Нижневартовска на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения, утвержденный постановлением администрации города от 31.07.2019 № 611, ответственный исполнитель – департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска;

7) 13.05.2020 № 441, 07.09.2020 № 794, 02.11.2020 № 926, 11.12.2020 № 1058 в Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, реализующим основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный постановлением администрации города от 21.10.2019 № 867, ответственный исполнитель – департамент образования администрации города Нижневартовска;

8) 30.01.2020 № 79, 13.11.2020 № 963, 19.03.2021 № 220 в Порядок предоставления денежной компенсации за двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, не относящихся к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих основные общеобразовательные программы, обучение которых организовано муниципальными и частными общеобразовательными организациями на дому, утвержденный постановлением администрации города от 14.05.2019

№ 350, ответственный исполнитель – департамент образования администрации города Нижневартовска.

9) от 27.02.2020 № 157, 24.07.2020 № 639 в Положение об оплате труда и выплатах социального характера работникам муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска», утвержденное постановлением администрации города от 12.04.2019 № 263, ответственный исполнитель – управление архитектуры и градостроительства администрации города Нижневартовска;

10) от 28.04.2020 № 379 в Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из бюджета города, утвержденный постановлением администрации города от 01.06.2017 № 834, ответственный исполнитель – департамент экономического развития администрации города Нижневартовска.

В силу норм статьи 46 Закона № 131-ФЗ, статьи 35 Устава города порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Согласно положениям постановления администрации города Нижневартовска от 05.05.2015 № 870 «О Регламенте работы администрации города Нижневартовска» в рамках взаимодействия в Счетную палату города направляются проекты муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным к полномочиям Счетной палаты для проведения финансово-экономической экспертизы и получения заключения по ее итогам.

Исходя из вышеизложенного, предусматривается обязанность предоставления в Счетную палату города проектов постановлений администрации города содержащих положения по установлению расходных обязательств города Нижневартовска для проведения финансово-экономической экспертизы и получения заключения по ее итогам в Счетную палату.

Несмотря на установленную обязанность, ответственными исполнителями не предоставлены проекты вышеуказанных муниципальных правовых актов, а именно:

департаментом образования администрации города Нижневартовска – в отношении пяти муниципальных правовых актов;

управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города Нижневартовска – в отношении одного муниципального правового акта;

департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска – в отношении одного муниципального правового акта;

департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска – в отношении одного муниципального правового акта;

управлением архитектуры и градостроительства администрации города Нижневартовска – в отношении одного муниципального правового акта;
департаментом экономического развития администрации города Нижневартовска – в отношении одного муниципального правового акта.

Оценка нормативно-правовых актов, устанавливающих систему оплаты труда казенных учреждений города, проекты которых не представлены в Счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы

В течение 2020 года в Положение об оплате труда и выплатах социального характера работникам муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска», утвержденное постановлением администрации города от 12.04.2019 № 263 (далее – Положение № 263) дважды были внесены изменения. Как установлено выше, ответственным исполнителем, управлением архитектуры и градостроительства администрации города Нижневартовска, проекты постановлений о внесении изменений в данное Положение для дачи заключения в Счетную палату не предоставлялись, в связи с чем в ходе исполнения бюджета за 2020 год проведена оценка внесенных изменений.

Оценкой правомерности и обоснованности внесенных в Положение № 263 изменений, проведен анализ норм постановлений администрации города Нижневартовска от 27.02.2020 № 157 и от 24.07.2020 № 639 по результатам которого установлено нижеследующее.

1. Нормами постановления администрации города Нижневартовска от 10.12.2019 № 973 «Об увеличении фондов оплаты труда муниципальных учреждений города Нижневартовска» установлено увеличение с 01.01.2020 фондов оплаты труда муниципальных учреждений города Нижневартовска путем индексации на 3,8 процента фонда оплаты труда категорий работников, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

В рамках рассмотрения проекта бюджета города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» (далее – МКУ «УКС») произведен и предоставлен в департамент финансов администрации города Нижневартовска расчет фонда оплаты труда с учетом норм раздела 8 Положения № 263 с индексацией на 3,8% для доведения лимитов на очередной год.

Постановлением администрации города Нижневартовска от 27.02.2020 № 157 внесены изменения в Положение № 263 с целью приведения в соответствие с требованиями об индексации, в том числе в части увеличения размеров окладов.

В пункте 2.2 Единых требований к системам оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений города Нижневартовска, утвержденных постановлением администрации города Нижневартовска от

12.10.2018 № 1291 (далее - Постановление № 1291) предусмотрено, что системы оплаты труда устанавливаются и изменяются с учетом формирования фонда оплаты труда на календарный год.

Таким образом, при внесении 27.02.2020 изменений в Положение № 263 в целях приведения его в соответствие с предусмотренной индексацией дополнительное доведение лимитов из бюджета города не требовалось, так как фонд оплаты труда был сформирован на календарный год.

Вместе с тем согласно данным, отраженным в АС «Бюджет», фонд оплаты труда МКУ «УКС» с начала текущего финансового года был увеличен на 10 304 180,00 рублей и на 01.04.2020 составил 78 522 120 рублей.

В письме на имя главы города Нижневартовска от 30.01.2020 № 4-Вид-62 направлено обращение о выделении дополнительных лимитов, ввиду того, что расчет необходимого объема дополнительного финансирования на оплату труда работникам осуществлен муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» на 59 занятых ставок при плане 68 штатных единиц.

После чего, приняты решения о внесении изменения в решение о бюджете города на 2020 год (решение Думы города от 02.03.2020 № 583 о внесении изменений в решение о бюджете на 2020 год) и выделении недостающего объема бюджетных ассигнований на заработную плату и начисления по ней (справка-уведомление № 163 об изменении лимитов бюджетных обязательств).

Учитывая требования статьи 162, пункта 3 статьи 219 БК РФ, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств, в том числе казенные учреждения, принимают бюджетные обязательства в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований, расчет по заработной плате при принятии новых сотрудников должен осуществляться в пределах сформированного фонда оплаты труда на календарный год.

В результате, в нарушение требований пункта 2.2 Постановления № 1291, когда возможность изменения системы оплаты труда предусмотрена в пределах сформированного фонда оплаты труда на календарный год, изменения в части системы оплаты труда, внесенные постановлением администрации города Нижневартовска от 27.02.2020 № 157, повлекли за собой увеличение фонда оплаты труда.

2. Постановлением администрации города от 30.04.2020 № 400 утверждены Требования к системам оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений города Нижневартовска (далее – Постановление № 400). Согласно преамбуле указанного постановления, оно принято в целях обеспечения единых подходов по установлению систем оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений города Нижневартовска.

Принципы системы оплаты труда работников учреждений установлены в пункте 2.1 Постановления № 400, среди них:

обеспечение равной оплаты за труд равной ценности, в том числе при установлении размеров окладов (должностных окладов), выплат компенсационного и стимулирующего характера, а также недопущение какой бы то ни было дискриминации - различий, исключений и предпочтений, не связанных с деловыми качествами работников учреждений и результатами их труда;

обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы работников учреждений.

Для реализации данных принципов в силу пункта 3.3.4 Постановления № 400 в целях совершенствования системы оплаты труда допускается перераспределение отдельных выплат в структуре заработной платы на увеличение доли окладов (должностных окладов), если это не противоречит действующему законодательству.

В свою очередь, постановлением администрации города Нижневартовска от 24.07.2020 № 639, которое принято с целью приведения норм Положения № 263 в соответствие с требованиями Постановления № 400, внесены изменения в Положение № 263, которыми было увеличено процентное соотношение стимулирующих выплат за интенсивность и высокие достижения работы.

Внесенные изменения повлекли за собой 100% увеличение стимулирующих выплат за интенсивность и высокие результаты работы. Данные стимулирующие выплаты включены в состав месячного фонда оплаты труда работников, но к увеличению окладов внесенные изменения не привели.

Кроме того, согласно пункту 4.3.3 Положения № 263 конкретный размер выплаты за интенсивность и высокие результаты работы определяется в процентах от оклада (должностного оклада), устанавливается работнику при приеме на работу приказом руководителя Учреждения с учетом интенсивности и результативности труда, определяемой занимаемой работником должностью, изменяется приказом руководителя Учреждения в случае изменения интенсивности и результативности труда, определяемой занимаемой работником должностью.

Таким образом, указанная стимулирующая выплата влияет на уровень месячного фонда оплаты труда работника учреждения в каждом конкретном случае отдельно, зависит от решения руководителя учреждения, то есть носит субъективный характер, что создает предпосылки к широте дискреционных полномочий. В результате индивидуализации определения размера данных стимулирующих выплат размер оплаты труда работника не носит стабильного характера, что может привести к снижению уровня заработной платы, а также к нарушению принципа равной оплаты за труд.

Таким образом, рассмотренные изменения, внесенные в Положение № 263, увеличивающие размер стимулирующих выплат и не приведшие к увеличению окладов работника, не соответствовали установленному нормами пункта 2.1 Постановления № 400 принципу повышения уровня реального

содержания заработной платы работников, то есть не отвечали задачам, в целях решения которых было принято Постановление № 400.

3.9. Оценка соблюдения ГРБС порядка ведения реестра расходных обязательств

Согласно пункту 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Ведение реестра расходных обязательств в городе осуществляется в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 01.06.2020 № 487 (далее также – Порядок ведения реестра РО).

Проверкой соответствия реестра расходных обязательств города Нижневартовска (реестра главных распорядителей средств бюджета города) (далее - реестр), размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, требованиям Порядка ведения реестра РО установлено нижеследующее.

Нормами Порядка ведения реестра РО предусмотрено, что:

данные реестра используются в том числе при внесении изменений в решение о бюджете города на текущий финансовый год и на плановый период (пункт 4);

департамент финансов формирует в срок не позднее 12 февраля очередного финансового года плановый реестр, подлежащий обязательному размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска на портале «Открытый бюджет города Нижневартовска» не позднее 1 марта очередного финансового года (пункты 12, 13).

формирование, ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению 1 к Порядку ведения реестра РО (пункт 14).

Согласно форме, установленной в Порядке ведения реестра РО, в ней должно быть отражено, в том числе правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения, наименование, номер, дата, номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), дата вступления в силу, срок действия).

1. Выборочной проверкой установлены нарушения требований Порядка ведения РО, выраженные в отражении главными распорядителями бюджетных средств в реестре в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств нормативных правовых актов, не устанавливающих соответствующие расходные обязательства, в частности:

департаментом по социальной политике администрации города по расходам:

«на повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на проведение социологических исследований» указан

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ;

«на проведение общероссийского голосования» указано постановление администрации города Нижневартовска «О распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 29.04.2020 № 383;

департаментом образования администрации города Нижневартовск по расходам:

«на обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения» определен Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ;

«на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования» указано постановление администрации города Нижневартовска «О распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 29.04.2020 № 383;

Администрацией города Нижневартовска по расходам:

«на организацию и проведение международной экологической акции «Спасти и сохранить» и обеспечение информирования населения по вопросам охраны окружающей среды» указаны Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ;

«на реализацию мероприятий, направленных на экологическое просвещение и информирование населения» указан Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В части указания ГРБС постановления администрации города Нижневартовска «О распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 29.04.2020 № 383 следует отметить, что нормы данного постановления не предусматривают распределение дотаций департаменту по социальной политике администрации города и департаменту образования администрации города на мероприятия, установленные в реестре, объем средств на исполнение которых определен в размере 2926,50 тыс. рублей и 480,40 тыс. рублей соответственно.

2. Решением Думы города Нижневартовска от 27.07.2020 № 652 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219 «О Положении о департаменте по социальной политике администрации

города Нижневартовска» полномочия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время совместно со структурными подразделениями администрации города, заинтересованными учреждениями и организациями города, исключены из функций департамента по социальной политике администрации города. В силу решения Думы города Нижневартовска от 27.07.2020 № 651 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 851 «О департаменте образования администрации города Нижневартовска (с изменениями)», указанные полномочия закреплены за департаментом образования города Нижневартовск.

Вместе с тем в реестре при отсутствии на то полномочий по расходам бюджета муниципального образования «на организацию и обеспечение отдыха и оздоровление детей, в том числе в этнической среде (путевки)» департамент по социальной политике администрации города установлен как ГРБС.

Раздел 4. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В состав бюджетной отчетности, предоставляемой финансовым органом, уполномоченным на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360);

Представленная департаментом финансов бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования города Нижневартовска по составу и полноте форм соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В рамках контрольных мероприятий в марте 2021 года Счетной палатой проведены проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

В результате проведенных Счетной палатой проверок отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также подведомственных им учреждений, были выявлены факты нарушений положений БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее также – Закон № 402-ФЗ, Федеральный закон № 402-ФЗ), Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – ФСТ «Концептуальные основы»), приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее также – Инструкция № 191н), приказа Минфина России от 25.11.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее также – Инструкция № 33н), приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее также – Инструкция № 157н), Инструкции по применению счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н (далее – Инструкция № 183н), Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н).

1. Нарушения, повлиявшие на достоверность бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

1.1. В отношении департамента образования администрации города и подведомственных ему учреждений установлено некорректное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на общую сумму 36 435 311,02 рублей, а именно в нарушение требований к бухгалтерскому учету, установленных статьями 9 Закона № 402-ФЗ, пунктами 318, 319, 309 Инструкции № 157н, пунктами 191, 203 Инструкции № 183н:

муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением города Нижневартовска детский сад № 78 «Серебряное копытце» не произведена постановка на учет принимаемых обязательств на основании извещений об осуществлении закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещенных в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) в 2020 году, на сумму 4 866 093,68 рублей, а также отражены принимаемые обязательства в сумме 897 011,60 рублей на несоответствующем счете бухгалтерского учета, что повлекло некорректное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на общую сумму 5 413 057,08 рублей;

муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением города Нижневартовска детский сад № 71 «Радость» приняты обязательства по контрактам по счету 50217 в сумме 22 948 081,51 рублей вместо 11 316 932,42 рублей (разница составила 11 631 149,09), по счету 50227 в сумме 7 616 106,25 рублей вместо 2 428 881,10 рублей (разница составила 5 187 225,15), что повлекло недостоверное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на общую сумму 30 535 962,74 рублей;

муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением города Нижневартовска детский сад № 48 «Золотой петушок» некорректно отражена сумма обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов, и принятых обязательств по контрактам на общую сумму 486 291,20 рублей, в результате чего допущено некорректное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на общую сумму 486 291,20 рублей.

1.2. В отношении департамента по СП и подведомственных ему учреждений установлено недостоверное отражение показателей бухгалтерской отчетности на общую сумму 16 683 241,62 рублей, а именно:

МАУ г. Нижневартовска «Спортивная школа олимпийского резерва» в нарушение требований пункта 178 Инструкции № 183н, письма Минфина России от 04.02.2020 № 02-06-07/6939 не отразило бухгалтерские записи по начислению доходов по предоставленной целевой субсидии на капитальный ремонт средств пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре с заменой устаревших датчиков и приобретением нового оборудования на сумму 1 095 000,00 рублей, что повлекло искажение показателя бухгалтерской отчетности – Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения (форма 0503721);

МАУ г. Нижневартовска «Дирекция спортивных сооружений» в нарушение требований пункта 355 Инструкции № 157н поставило на забалансовый учет по дебету счета 12 «Спецоборудование для выполнения научно-исследовательских работ по договорам с заказчиками» материальные

ценности (блоки питания, изолента, евророзетки, светодиодные лампы, строительно-монтажные клеммы, вилки) на сумму 4 451,98 рубля, что впоследствии повлекло представление бухгалтерской отчетности, содержащей искажение показателя бухгалтерской отчетности – Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503730) на сумму 4 451,98 рубля;

в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 33н МАУ г. Нижневартовска «Городской драматический театр» некорректно отражены показатели бухгалтерской отчетности – Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на общую сумму 5 274 409,24 рубля. Причиной явилась непостановка на учет принимаемых обязательств на основании извещения об осуществлении закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) размещенных в ЕИС в 2020 на общую сумму 5 274 409,24 рублей;

МБУ «Дворец искусств» в нарушение требований к бухгалтерскому учету, установленных статьей 9 Закона № 402-ФЗ, пунктами 20, 21 ФСГ «Концептуальные основы», пунктом 174 Инструкции № 174н, не произведена постановка на учет принимаемых обязательств на основании извещения об осуществлении закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), реестровый номер закупки 0187300001220000505, на сумму 1 698 000,00 рублей, что повлекло искажение показателя бухгалтерской отчетности – Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775);

в нарушение пунктов 309, 318, 319 Инструкции № 157н, пункта 72.1 Инструкции № 33н МБУ «Библиотечно-информационная система» не отражены принимаемые обязательства 2021 года на счете 50227, что повлекло недостоверное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на 01.01.2021 на общую сумму 7 573 480,40 рубля.

1.3. В отношении департамента ЖКХ и подведомственных ему учреждений установлено некорректное отражение показателей бухгалтерской отчетности на общую сумму 38 700 590,08 рубля, а именно:

департаментом ЖКХ необоснованно в нарушение пункта 371 Инструкции №157н, пункта 102 Инструкции № 162н с балансового учета списана задолженность по принятым обязательствам в сумме недофинансирования субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «УДХБ» в сумме 38 562 055,35 рубля, в результате чего были некорректно отражены показатели следующих форм бюджетной отчетности: «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503130); справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (Справка в составе Баланса (форма 0503130); «Сведения

о дебиторской (кредиторской) задолженности» формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169);

муниципальным казенным учреждением города Нижневартовска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» бухгалтерские записи по обязательствам, принимаемых с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), принятых обязательств по контрактам и экономии в результате применения конкурентных способов оформлены не в полном соответствии требованиям Инструкции № 157н и Инструкции № 162н, в результате допущено некорректное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) на сумму 138 534,73 рубля.

1.4. Оценка достоверности отдельных форм годовой бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений, подведомственных Администрации города, за 2020 год показала, что в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 33н произведено некорректное отражение показателей бухгалтерской отчетности – Сведений о принятых и неисполненных обязательствах (форма 0503775) на 01.01.2021:

МБУ «УЛПХ» на общую сумму 1 242 216,00 рублей;

МАУ «МЦ» на общую сумму 3 163 906,30 рубля.

Причинами данных нарушений явилось нарушение требований к бухгалтерскому учету, установленных статьей 9 Закона № 402-ФЗ, пунктами 20, 21 ФСГ «Концептуальные основы», пунктом 174 Инструкции № 174н, пунктом 203 Инструкции № 183н, а именно не произведена постановка на учет принимаемых обязательств на основании извещений об осуществлении закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Нарушения, которые в целом не повлияли на достоверность бюджетной (бухгалтерской) отчетности:

2.1. Субъектами консолидированной отчетности, а именно департаментом по СП, департаментом образования, департаментом ЖКХ, Администрацией города ненадлежащим образом исполнены требования Инструкции № 33н и ФСГ «Концептуальные основы» при проведении камеральных проверок бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

2.2. В отношении департамента образования.

1) Оценкой Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в департаменте образования, утвержденного приказом указанного структурного подразделения администрации города от 23.04.2020 № 247 установлено его несоответствие требованиям статьи 160.2-1 БК РФ, требованиям правовых актов Министерства финансов Российской Федерации, регламентирующих организацию и проведение внутреннего финансового аудита.

2) В нарушение подпункта «д» пункта 3 администрации города от 30.12.2015 № 2359 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления города Нижневартовска, органами администрации

города Нижневартовска бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета города Нижневартовска» (далее – Постановление № 2359) приказом департамента образования от 12.12.2019 № 847 «О Порядке осуществления департаментом образования администрации города Нижневартовска полномочий администратора доходов бюджета города Нижневартовска» не определен порядок действий администратора при принудительном взыскании дохода в бюджет.

3) Анализом консолидированной бюджетной отчетности департамента образования администрации города за 2020 год на предмет полноты, достоверности, соответствия нормативным требованиям составления и своевременности ее предоставления установлено, что в нарушение требований абзаца 6 пункта 4 Инструкции № 191н сформированная и представленная бюджетная отчетность на бумажном носителе имеет отметку только на сопроводительном письме и не имеет отметки о поступлении отчетности, содержащей дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность в левом верхнем углу титульного листа баланса.

4) Перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2020 год департаментом образования проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 31 декабря 2020 года на основании приказа Департамента образования от 30.12.2020 № 937 «О проведении инвентаризации».

В результате анализа данных инвентаризационных описей и регистров бухгалтерского учета выявлен ряд замечаний к порядку оформления инвентаризации и ее результатов.

2.3. В отношении департамента по СП.

1) В нарушение подпункта «г» пункта 3 Постановления № 2359 Порядок осуществления департаментом по социальной политике полномочий администратора доходов бюджета города в 2020 году, утвержденный приказом директора департамента по социальной политике администрации города от 19.12.2019 № 843/42-П, содержит лишь порядок принятия решения об уточнении платежей по заявлению плательщика, а порядок уточнения вида и принадлежности платежа самостоятельно администратором доходов не определен.

2) Приказом департамента по СП от 27.12.2019 № 883/42-П утверждена учетная политика для целей бюджетного учета с учетом внесенных изменений приказом от 01.03.2020 № 290/42-П (далее – Учетная политика ДСП), которая не учитывает все требования федеральных стандартов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета в проверяемом периоде, а также в составе которой не утвержден график документооборота, в том числе правила документооборота и технология обработки учетной информации.

3) В нарушение подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Минфина России

от 30.12.2017 № 274н, департаментом по СП в Рабочем плане счетов, являющемся приложением к Учетной политике ДСП, не утверждены номера счетов бухгалтерского учета, по которым осуществлялось отражение фактов хозяйственной жизни в 2020 году.

Следует отметить, что данное замечание было отражено Счетной палатой в акте от 27.03.2020 № 12-А/СП по результатам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год». Однако по настоящее время указанное замечание департаментом по СП не устранено.

4) Департаментом по СП в 2020 году осуществлялся внутренний финансовый аудит в соответствии с Положением об осуществлении департаментом по СП внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом директора департамента по СП от 28.06.2019 № 382/42-П (далее – Положение № 382/42-П), и Планом внутреннего финансового аудита на 2020 год, утвержденным приказом директора департамента по СП от 19.12.2019 № 844/42-П.

Анализ Положения № 382/42-П показал, что его нормы не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства и федеральных стандартов.

5) Департаментом по СП в нарушение требований, установленных статьей 160.2-1 БК РФ, федеральных стандартов, в 2020 году осуществлялись полномочия по внутреннему финансовому аудиту ненадлежащим образом.

6) На основании приказа от 22.12.2020 № 772/42-П «О проведении инвентаризации» департаментом по СП проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств не по всем счетам бухгалтерского учета, по которым департаментом СП осуществлялся учет фактов хозяйственной жизни в проверяемом периоде, что противоречит требованиям Закона № 402-ФЗ и нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета.

7) В нарушение требований пункта 6 Инструкции № 33н департаментом по СП не проставлена отметка о поступлении бухгалтерской отчетности, содержащая дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя, принявшего отчетность, в левом верхнем углу титульного листа Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) МБУ «Дворец искусств», МБУ «Библиотечно-информационная система», МАУ г. Нижневартовска «Городской драматический театр», МАУ г. Нижневартовска «Спортивная школа олимпийского резерва», МАУ г. Нижневартовска «Дирекция спортивных сооружений».

2.4. В отношении департамента ЖКХ.

1) В нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ утвержденный приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска от 24.08.2018 № 13/03-08-П Порядок составления,

утверждения, согласования и ведения бюджетных смет департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска и муниципальных казенных учреждений, подведомственных департаменту, до настоящего времени не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

2) При оценке Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 848, установлено предусмотренное пунктом 12 раздела 5 условие по организации и ведению бюджетного учета, составлению и представлению финансовой, бюджетной, налоговой и статистической отчетности департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска в соответствии с правовым актом главы города, которое фактически не может быть выполнено в силу отсутствия предусмотренного муниципального правового акта главы города.

3) Порядок об осуществлении департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска внутреннего финансового аудита, утвержденный приказом департамента ЖКХ от 19.04.2019 № 55/8-П, не приведен в соответствие с требованиями федеральных стандартов, регулирующих порядок проведения внутреннего финансового аудита. Иной муниципальный правовой акт об осуществлении внутреннего финансового аудита департаментом ЖКХ не принят.

4) В результате выборочной оценки консолидированной бюджетной отчетности департамента ЖКХ за 2020 год на предмет полноты, достоверности и своевременности предоставления установлены отдельные нарушения требований пункта 4 Инструкции № 191н.

5) Проведенная департаментом ЖКХ инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 01.12.2020 года не подтверждает данные годовой отчетности за 2020 год, отчетной датой которой является 01.01.2021 года, а соответственно департаментом ЖКХ нарушены требования пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 13.12.2016 № 260н, согласно которым данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности подтверждаются результатами инвентаризации активов и обязательств.

6) В результате оценки бюджетной отчетности департамента ЖКХ как получателя бюджетных средств на предмет соответствия доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований в 2020 году установлено нарушение требований Инструкции 157н и Инструкция № 162н, в части ведения учреждениями учета показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода, выразившееся в отсутствии бухгалтерских записей по счету 503 00 «Бюджетные ассигнования».

2.5. В отношении департамента финансов.

1) Департамент финансов осуществлял бюджетные полномочия главного распорядителя и получателя средств бюджета города в части расходов, установленных за ним Решением о бюджете на 2020 год, без закрепления соответствующих направлений расходов в Положении о департаменте финансов администрации города Нижневартовска, утвержденном решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2017 № 847.

2) Приказом департамента финансов администрации города от 25.01.2018 № 6 утвержден порядок составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска главными распорядителями средств бюджета города Нижневартовска, главными администраторами доходов бюджета города Нижневартовска, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска (с изменениями на 24.09.2020 № 78) (далее – Порядок № 6).

Бюджетная отчетность Департаментом финансов за 2020 год сформирована как единый комплект бюджетной отчетности по совокупности выполняемых им полномочий и направлена в адрес департамента финансов с сопроводительным письмом от 08.02.2021 № 28-Исх-171 на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, где все формы бюджетной отчетности подписаны соответствующими должностными лицами.

Вместе с тем право формирования и предоставления Департаментом финансов бюджетной отчетности исключительно на бумажном носителе в случае отсутствия организационно-технической возможности у субъекта бюджетной отчетности формирования и хранения бюджетной отчетности, а также обязательные требования к форматам и способам передачи бюджетной отчетности в электронном виде, положения об обязательном обеспечении защиты информации Порядок № 6 не предусматривает.

2.6. В отношении Администрации города.

1) В нарушение пункта 6 Инструкции № 33н, согласно которому сроки предоставления бухгалтерской отчетности устанавливаются учредителем, учитывая, что Управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города (далее – Управление БУ) отсутствует в перечне структурных подразделений администрации города Нижневартовска, наделенных функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений, утвержденном постановлением администрации города Нижневартовска от 05.08.2015 № 1476, установление приказом Управления БУ от 28.12.2020 № 18/10-П сроков представления отчетности в отношении муниципального бюджетного учреждения «Управления лесопаркового хозяйства города Нижневартовска» и муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Молодежный центр» осуществлено Управлением БУ с превышением вмененных ему полномочий, предусмотренных Положением об управлении бухгалтерского учета и отчетности администрации города, его

структурных подразделениях, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 15.06.2018 № 816-р (далее – Положение № 816-р).

2) Управлением БУ составлена и представлена в финансовый орган консолидированная бухгалтерская отчетность, сформированная на основании годовой бухгалтерской отчетности муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Молодежный центр» и муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска». При этом из содержания Положения № 816-р обязанность Управления БУ по осуществлению камеральных проверок в отношении бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных администрации города, не следует.

В Положении № 816-р отсутствует обязанность Управления БУ по формированию консолидированной бухгалтерской отчетности, в связи с чем соответствующие полномочия Управлением БУ осуществлены с превышением вмененных ему полномочий.

3) В противоречие требованиям статей 2 и 8 Закона № 402-ФЗ руководителем структурного подразделения администрации города – департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, не наделенного в силу пунктов 1.2, 1.5 Положения о Департаменте МСиЗР правами юридического лица, утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского учета.

4) Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита в администрации города Нижневартовска и подведомственных ей муниципальных казенных учреждениях, утвержденное распоряжением администрации города от 29.08.2017 № 1409-р (далее – Положение № 1409-р), является единственным действующим муниципальным правовым актом, регулирующим вопросы проведения внутреннего финансового аудита в администрации города и подведомственных ей муниципальных казенных учреждениях.

В силу пункта 4 Положения № 1409-р ответственность за осуществление внутреннего финансового аудита в структурных подразделениях и подведомственных администрации города муниципальных казенных учреждений несут должностные лица, наделенные распоряжением администрации города полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита. Полномочия по проведению внутреннего финансового аудита закреплено Положением № 816-р за Управлением БУ только в отношении подведомственных администрации города муниципальных казенных учреждениях. При этом, соответствующие полномочия Управлением БУ в проверяемом периоде не реализованы.

Учитывая, что осуществление указанных полномочий в отношении администрации ни за одним структурным подразделением местной администрации не закреплены, они не реализованы.

Подробная информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отражена в

соответствующих актах Счетной палаты, составленных по итогам отдельных проверок достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

Раздел 5. Проверка годового отчета об исполнении бюджета города по доходам за 2020 год

5.1. Общая характеристика исполнения доходов

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год в доходной части сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и содержит показатели исполнения бюджета по доходам в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Доходные источники бюджета города Нижневартовска в 2020 году обеспечивают 26 главных администраторов доходов бюджета города, из них:

6 – по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления;

10 – по доходам, администрирование которых осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

10 – по доходам, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации.

Доходные источники закреплены за главными администраторами доходов Решением о бюджете на 2020 год и приказами департамента финансов администрации города от 19.03.2020 № 13-н, 23.06.2020 № 52, 29.06.2020 № 54, 14.07.2020 № 63, 11.12.2020 № 99, которыми закреплены дополнительные коды классификации доходов бюджетов, и включены/исключены главные администраторы доходов, без внесения изменений в решение о бюджете по основаниям, предусмотренным бюджетным законодательством РФ.

По сравнению с первоначально утвержденным Решением о бюджете на 2020 год перечнем в течение отчетного года количество главных администраторов доходов изменилось следующим образом: с 2 до 9 органов власти субъектов Российской Федерации, с 6 до 12 органов власти Российской Федерации, которыми обеспечено поступление в бюджет города доходов в виде административных штрафов и доходов от денежных взысканий (штрафов), в том числе поступивших в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет города по нормативам, действовавшим в 2019 году, в сумме 15 815,85 тыс. рублей и 8 570,43 тыс. рублей соответственно.

В ходе исполнения бюджета города в отчетном финансовом году в прогнозируемые параметры бюджета по доходам пять раз вносились изменения с учетом фактического уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов (далее также – собственные доходы), поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа сверх

утвержденных бюджетных ассигнований, безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое назначение.

Анализ изменений плана к первоначально утвержденному плану доходов за 2019 и 2020 годы в разрезе групп доходов приведен в таблице ниже.

Доходы	2019 год			2020 год		
	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, тыс. руб.	% уточнения	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, тыс. руб.	% уточнения
Доходы - всего, в том числе:	17 639 899,59	2 488 678,62	14,1	19 344 069,31	1 690 099,54	8,7
Налоговые и неналоговые доходы, всего в том числе:	8 093 384,49	411 567,15	5,1	8 486 319,41	198 273,32	2,3
налоговые доходы	7 285 397,70	165 732,44	2,3	7 703 876,16	- 99 597,51	- 1,3
неналоговые доходы	807 986,39	245 834,71	30,4	782 443,25	297 870,83	38,1
Безвозмездные поступления	9 596 515,30	2 077 111,47	21,6	10 857 749,90	1 491 826,22	13,7

Тенденция уточнения плана поступления доходов в сторону увеличения в значительной сумме сохраняется ежегодно по неналоговым доходам, в том числе по причине низкого качества планирования их главными администраторами доходов всех уровней в процессе составления и утверждения бюджета города, что не способствует своевременному планированию бюджетных ассигнований на обеспечение заявленной главными распорядителями бюджетных средств потребности в средствах бюджета города.

Доходная часть бюджета города за 2020 год к первоначально утвержденным плановым назначениям (19 344 069,31 тыс. рублей) исполнена на 110,0%, к уточненному плановому показателю (21 034 168,85 тыс. рублей) на 101,2% и составила в денежном выражении 21 286 511,82 тыс. рублей.

Поступление доходов в бюджет города в динамике 2018-2020 годов, исполнение уточненного плана за 2020 год приведены в нижеследующей таблице:

Виды доходов	Исполнено		2020 год, тыс. руб.			(в тыс. руб.)	
	2018 год, тыс. руб.	2019 год, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения	Темп роста 2020 к 2019, %	Темп роста 2020 к 2018, %
Доходы всего	18 266 002,88	19 961 242,98	21 034 168,85	21 286 511,82	101,2	106,6	116,5
Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:	7 076 564,08	8 515 998,16	8 684 592,73	8 997 993,39	103,6	105,7	127,2
налоговые доходы	5 991 022,61	7 433 769,64	7 604 278,65	7 852 834,54	103,3	105,6	131,1
неналоговые доходы	1 085 541,47	1 082 228,52	1 080 314,08	1 145 158,85	106,0	105,8	105,5
Безвозмездные поступления	11 189 438,80	11 445 244,82	12 349 576,12	12 288 518,43	99,5	107,4	109,8

Положительная тенденция превышения исполнения доходной части бюджета города к исполнению доходов предыдущих лет сохранилась и в отчетном периоде, несмотря на неблагоприятно сложившуюся ситуацию, связанную с эпидемией КОВИД-19, и принятые ограничительные меры в связи с его распространением, которые могли негативно повлиять на уровень поступления собственных доходов на фоне понижения деловой активности субъектов предпринимательской деятельности.

Доходная часть бюджета города за 2020 год исполнена с превышением уровня исполнения доходов за 2019 год на 6,6%, или 1 325 268,84 тыс. рублей, за счет всех источников, где доля безвозмездных поступлений

(межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений) составила 63,6%, налоговых – 31,6% и неналоговых доходов – 4,8%. Темп роста к уровню поступления за 2018 год составил 116,5%, или 3 020 508,94 тыс. рублей.

Темп роста поступления собственных доходов в отчетном периоде к поступлениям доходов за 2019 и 2018 годы составил 105,7% и 127,2% соответственно.

Анализ исполнения утвержденных плановых показателей в структуре и динамике доходных источников бюджета города

Анализ структуры доходов бюджета города в динамике показал на незначительное снижение к уровню 2019 года доли поступления собственных доходов в общем объеме поступлений, при увеличении доли безвозмездных поступлений на 0,4 пункта за счет прочих безвозмездных поступлений. Удельный вес собственных доходов в общем объеме поступлений составил 42,3%, что ниже уровня 2019 года на 0,4 процентных пункта за счет снижения доли налоговых доходов, несмотря на превышение поступления их к уровню 2019 года на 419 064,90 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета города в динамике за 2018–2020 годы и анализ изменения поступлений в 2020 году к предыдущим годам приведены ниже в таблице:

Виды доходов	2018 год		2019 год		2020 год		Сумма изменений поступлений в 2020 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	к 2019 году, тыс. руб.	к 2018 году, тыс. руб.
Доходы – всего, в том числе:	18 266 002,88	100,0	19 961 242,98	100,0	21 286 511,82	100	1 325 268,84	3 020 508,94
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	7 076 564,08	38,8	8 515 998,16	42,7	8 997 993,39	42,3	481 995,23	1 921 429,31
налоговые доходы	5 991 022,61	32,9	7 433 769,64	37,3	7 852 834,54	36,9	419 064,90	1 861 811,93
неналоговые доходы	1 085 541,47	5,9	1 082 228,52	5,4	1 145 158,85	5,4	62 930,33	59 617,38
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	11 189 438,80	61,2	11 445 244,82	57,3	12 288 518,43	57,7	843 273,61	1 069 079,63
межбюджетные трансферты	10 746 780,36	58,8	11 188 728,61	56,0	11 951 472,66	56,1	762 744,05	1 204 692,30
прочие безвозмездные поступления	442 658,44	2,4	256 516,21	1,3	337 045,77	1,6	80 529,56	- 105 612,67

Из приведенной таблицы следует, что в отчетном году структура доходов по отношению к структуре доходов 2019 года изменилась незначительно.

5.2. Анализ исполнения плановых назначений налоговых доходов бюджета города

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета города в 2020 году составила 36,7% с объемом поступлений в сумме 7 852 834,54 тыс. рублей.

Основная часть поступлений налоговых доходов в отчетном году – 99,7%, или 7 825 551,50 тыс. рублей, обеспечено главным администратором доходов

бюджета города – Управлением Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182).

Объем поступлений налоговых доходов, являющихся одним из основных источников доходов бюджета города, по отношению к предыдущим годам ежегодно увеличивается, что характеризует финансово - экономическую стабильность предприятий и организаций города, сохранение уровня благосостояния населения, предпринимательской активности малого и среднего бизнеса.

В течение отчетного года первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план по налоговым доходам уточнен в сторону уменьшения на 1,3%, или на 99 597,51 тыс. рублей.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2020 году к первоначальному плану (7 703 876,16 тыс. рублей) составило 101,9%, к уточненному плану (7 604 278,65 тыс. рублей) – 103,3%. Сверх уточненного плана за 2020 год поступило 248 555,89 тыс. рублей.

Кроме того, прирост поступления налоговых доходов в отчетном году к уровню поступления в 2019 году (7 433 769,64 тыс. рублей) составил 5,6%, или 419 064,90 тыс. рублей, к 2018 году (5 991 022,61 тыс. рублей) – 31,1%, или 1 861 811,93 тыс. рублей.

Анализ структуры налоговых доходов, исполнения в 2020 году плановых назначений, а также сравнительный анализ исполнения по отношению к поступлениям 2018, 2019 годов представлен в таблице ниже.

Доходы	2018 год		2019 год		2020 год				Темп роста (%) 2020 к 2019	Рост (+), снижение (-) 2020 к 2019, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, (%)		
Налоговые доходы – всего, из них:	5 991 022,61	100	7 433 769,64	100	7 604 278,65	7 852 834,54	103,3	100	105,6	419 064,9
Налог на доходы физических лиц	4 425 892,02	73,7	5 712 269,23	76,8	5 841 929,90	5 999 161,70	102,7	76,4	105,0	286 892,47
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	16 632,17	0,3	23 318,50	0,3	25 870,95	25 396,64	98,2	0,3	108,9	2 078,14
Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН)	1 225 748,14	21,4	1 312 130,43	17,7	1 255 256,90	1 304 853,42	104,0	16,6	99,4	-7 277,01
Налоги на имущество – всего, в том числе:	279 266,01	3,8	337 771,51	4,5	429 890,90	467 735,07	108,8	6,0	138,5	129 957,56
налог на имущество физических лиц	105 898,41	1,7	135 188,94	1,8	108 322,90	115 219,51	106,4	1,5	85,2	- 19 969,43
земельный налог	173 387,60	2,8	202 588,57	2,7	203 068,00	221 613,30	109,1	2,8	109,4	19 024,73
транспортный налог	0,00	0	0,00	0	118 500,00	130 902,26	110,5	4,7	0	130 902,26
Государственная пошлина	43 464,27	0,9	48 273,97	0,7	51 330,00	55 687,71	108,5	0,7	115,4	7 413,74

Необходимо отметить как положительный аспект не только исполнение в отчетном году уточненного плана поступления по налоговым источникам доходов на 103,3% в условиях ситуации, связанной с введением ограничительных мер в отношении отдельных направлений деятельности предприятий и организаций, муниципальных учреждений города в связи с распространением КОВИД-19, но и обеспечение поступления их со значительным превышением к уровню поступления 2019 и 2018 годов,

которому способствовали в том числе принятые в отношении малого и среднего предпринимательства меры поддержки.

Основная доля прироста налоговых доходов обеспечивалась за счет поступлений налога на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ), а также имущественных налогов, в том числе за счет передачи автономным округом, начиная с 2020 года, в бюджет города транспортного налога (по нормативу 20%), подлежащего зачислению в соответствии со статьей 56 БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем при ежегодном росте поступления налоговых доходов сохраняется отрицательная тенденция роста недоимки и задолженности по пени, штрафам, процентам (далее также – задолженность по налогу). Согласно представленной главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182) информации:

объем задолженности в целом по налогам в бюджет города по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2020 вырос на 4,6% и составил 16 723,21 тыс. рублей, из них недоимка по налогам – 3 196,99 тыс. рублей;

в течение отчетного периода налоговыми органами в соответствии с действующим налоговым законодательством произведено списание безнадежных долгов на общую сумму 557 939,00 тыс. рублей. Однако по причине непредставления детализации в разрезе налогов и муниципальных образований (ОКТМО), на территории которых зарегистрированы налогоплательщики, оценить влияние списанной задолженности на изменение недоимки и задолженности на 01.01.2021 по налоговым доходам, поступающим в бюджет города, и связанные с этим потери бюджета не представлялся возможным.

В силу действия Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – Постановление Правительства РФ № 409), которым было предусмотрено предоставление в том числе отсрочек и рассрочек уплаты налогов организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, по 34 субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории города Нижневартовска, территориальным налоговым органом принято 61 решение о предоставлении отсрочки по уплате налогов на общую сумму 120 112,00 тыс. рублей (отсрочка по НДФЛ не предоставлялась). По причине непредставления главным администратором доходов информации о детализации отсроченных (рассроченных) сумм налогов по их видам, влияние их на исполнение плана доходов в 2020 году, а также на изменение к концу года размера задолженности по налогам перед бюджетом города, оценить не представляется возможным.

Согласно положениям части 2 статьи 154, абзаца 2 статьи 215.1 БК РФ организация исполнения бюджета возложена на соответствующий финансовый орган и является его бюджетным полномочием.

Учитывая значительность в бюджете города доли налоговых доходов, в целях всестороннего анализа поступлений их в бюджет города, Департаменту финансов, в пределах возложенных бюджетным законодательством полномочий, рекомендуется более тесно взаимодействовать с главными администраторами доходов бюджета города в части обеспечения ими поступления налоговых доходов, принятых ими мерах по регулированию недоимки и задолженности налогоплательщиков перед бюджетом города, в том числе в отношении потерь бюджета, связанных со списанием задолженности налогоплательщиков, зарегистрированных на территории города.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц в доходной части бюджета города в отчетном периоде занимает одну из лидирующих позиций в структуре поступлений с удельным весом 28,2% в общем объеме доходов, 66,7% в объеме собственных доходов, 76,4% в объеме налоговых доходов.

Изменение объема поступления НДФЛ в бюджет города зависит не только от уровня обеспеченности населения, но и от установленных нормативов отчислений в бюджет города, в том числе от принятого представительным органом власти решения о замене (частично, полностью) дотации, предоставляемой городскому округу на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, дополнительном нормативом отчислений от НДФЛ (далее также – дополнительный норматив от НДФЛ).

В соответствии с решением Думы города от 27.09.2019 № 521 согласована полная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 2 119 452,0 тыс. рублей на 2020 год на дополнительный норматив от НДФЛ в размере 19,03%, в результате которого норматив отчислений от НДФЛ в бюджет города с учетом установленных бюджетным и окружным законодательством размеров отчислений, составил 54,53%. На 2019 год норматив отчислений от НДФЛ в бюджет города с учетом согласования решением Думы от 28.09.2018 № 378 полной замены дотации на дополнительный норматив от НДФЛ в размере 18,76% составлял 54,26%, на 2018 год, с учетом согласования решением Думы от 29.09.2017 № 211 частичной замены дотации на дополнительный норматив НДФЛ в размере 7,7%, – 41,7%.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план поступления НДФЛ в сумме 5 996 182,40 тыс. рублей главным администратором доходов уточнен в сторону уменьшения на 2,6%, или на 154 252,50 тыс. рублей. Фактическое исполнение уточненного плана

(5 841 929,90 тыс. рублей) составило 102,7%, или 5 999 161,70 тыс. рублей, первоначального плана (5 996 182,40 тыс. рублей) – 100,05%

Прирост поступления НДСЛ в отчетном периоде по отношению к уровню поступления за 2019 год составил 286 892,47 тыс. рублей, к уровню 2018 года – 1 573 269,68 тыс. рублей, что обусловлено не только изменениями размера норматива отчислений от НДСЛ в бюджет города, но и увеличением в 2020 году реального поступления НДСЛ в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сумме на 473 992,26 тыс. рублей большей, чем в 2019 году, на 387 930,31 тыс. рублей большей, чем в 2018 году, что является положительным фактором, учитывая сложную обстановку, связанную с распространением коронавирусной инфекции. Перевыполнению в отчетном периоде уточненного плана на 157 231,80 тыс. рублей способствовало также осуществление опережающих выплат заработной платы за декабрь 2020 года отдельными организациями и предпринимателями до окончания 2020 года.

Вместе с тем согласование Думой города полной замены в 2020 году расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее – дотация) в сумме 2 119 452,00 тыс. рублей на дополнительный норматив от НДСЛ в размере 19,03% привела к отрицательному экономическому эффекту для бюджета города, так как фактическая сумма НДСЛ, поступившая в бюджет города по дополнительному нормативу 19,03% составила 2 093 600,72 тыс. рублей, что оказалось меньше расчетной суммы дотации на 25 851,28 тыс. рублей ($2\,119\,452,00 - 2\,093\,600,72$), что является недополученным доходом.

Одной из причин, повлиявшей на неполучение запланированного объема НДСЛ по дополнительному нормативу 19,03% в сумме 2 119 452,00 тыс. рублей, является и тот факт, что расчетный объем поступления НДСЛ по дополнительному нормативу на этапе прогнозирования в бюджет города поступления НДСЛ на 2020 год осуществлен не по показателям прогноза главного администратора доходов в консолидированный бюджет округа в сумме 10 996 116,43 тыс. рублей, а превышающего его на 141 308,69 тыс. рублей, то есть при отсутствии документального обоснования и подтверждения в указанной части поступления НДСЛ со стороны главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (код 182).

Следует отметить, что в заключении по итогам экспертизы проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в части оценки поступления НДСЛ в бюджет города было отмечено, что прогнозируемый объем отчислений от НДСЛ по дополнительному нормативу 19,03% на 2020 год составит всего 2 092 560,97 тыс. рублей, а не 2 119 452,00 тыс. рублей, в связи с чем имеются риски неполучения НДСЛ в бюджет города по дополнительному нормативу 19,03% на сумму 26 891,03 тыс. рублей. Сумма недополученного НДСЛ по факту составила 25 851,28 тыс. рублей.

Таким образом, полная замена в 2019 и 2020 годах дотации на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ привела к потерям бюджета города в сумме 48 991,68 тыс. рублей за 2 года. Следует отметить, что при частичной замене дотации риски бюджета города были бы минимальны. О существующих рисках потери бюджета в случае снижения уровня поступления НДФЛ Счетной палатой ежегодно указывалось в заключении к проекту решения Думы о согласовании полной замены дотации на дополнительный норматив НДФЛ.

В результате принятых налоговыми органами мер по урегулированию недоимки и задолженности по информации главного администратора доходов, обеспечено в течение 2020 года поступление НДФЛ в консолидированный бюджет округа в сумме 23 793,00 тыс. рублей, из которых 12 974,32 тыс. рублей, или 54,53%, поступили в бюджет города.

Несмотря на принятые меры, задолженность по НДФЛ на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2020 (108 147,71 тыс. рублей, в том числе недоимка по налогу – 69 984,89 тыс. рублей) выросла на 10,8 %, или на 11 641,61 тыс. рублей (119 789,32 тыс. рублей, в том числе по налогу - 5 297,59 тыс. рублей).

В связи с отсутствием достаточной информации от главного администратора доходов оценить причины роста в течение отчетного периода задолженности по НДФЛ, влияние их на поступление в бюджет города, не представлялся возможным.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

На долю акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее также – акцизы, акцизы по подакцизным товарам) ежегодно приходится 0,3% объема налоговых доходов. Поступление рассматриваемых доходов в 2020 году в денежном эквиваленте составило 25 396,64 тыс. рублей.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете города на 2020 год план поступления акцизов (21 807,30 тыс. рублей) в течение года уточнен главным администратором доходов по указанному налоговому источнику дохода – Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (код 100) в сторону увеличения на 4 063,21 тыс. рублей.

Фактическое поступление в 2020 году акцизов в бюджет города составило 116,5% к первоначальному плану (21 807,30 тыс. рублей), и 98,2% к уточненному плану (25 870,95 тыс. рублей). Главным администратором доходов выполнение уточненного плана поступления на 2020 год не обеспечено на 474,31 тыс. рублей.

Темп роста поступления акцизов в 2020 году к уровню поступления в 2019 году составил 108,9%, или на 2 078,14 тыс. рублей, по отношению к 2018 году – 152,7%, или на 8 764,47 тыс. рублей.

Основные причины ежегодного роста поступления акцизов связаны с индексацией ставок акцизов, увеличением норматива зачисления в бюджет округа и увеличением размера дифференцированного норматива зачисления в бюджет города, который в 2020 году составил 0,4424% против 0,3379%, установленного на 2019 год. Увеличению размера дифференцированного норматива отчислений акцизов на подакцизные товары в бюджет города в свою очередь способствует, в том числе увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа.

Государственная пошлина

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план поступления государственной пошлины (далее также – госпошлина) уточнен в сторону увеличения на 7 325,00 тыс. рублей, в том числе в результате увеличения плана главным администратором доходов – Управлением налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре (код 182) на 7 500,00 тыс. рублей, и уменьшения главными администраторами доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления на 175,00 тыс. рублей.

Объем поступления госпошлины в структуре налоговых доходов за 2020 год составил 0,7%, или 55 687,71 тыс. рублей.

Фактическое исполнение к первоначальному плану (44 005,00 тыс. рублей) обеспечено на 126,5%, к уточненному плану (51 330,00 тыс. рублей) – 108,5%. Темп роста поступления госпошлины в отчетном периоде к уровню поступления 2019 года составил 115,4%, или на 7 413,74 тыс. рублей, к уровню 2018 года поступление увеличилось на 12 223,44 тыс. рублей.

Значительное увеличение поступления государственной пошлины в отчетном периоде по сравнению с предыдущими годами и перевыполнение уточненного плана связано с увеличением поступлений госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями за счет активности обращений к ним плательщиков, при сохранении размера госпошлины, установленного статьей 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоги на совокупный доход

Специальные налоговые режимы (далее также – налоги на совокупный доход) налоговым законодательством предусмотрены для применения субъектами малого и среднего предпринимательства и состоят из налогов, взимаемых с применением упрощенной системы налогообложения (далее также – УСН), патентной системы налогообложения, единого налога на

вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее также – ЕНВД), единого сельскохозяйственного налога (далее также – ЕСХН).

Налоги на совокупный доход в 2020 году обеспечили 16,6% общего объема поступлений налоговых доходов и 14,5% - собственных доходов бюджета города.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план поступления налогов на совокупный доход (1 232 102,00 тыс. рублей) главным администратором доходов уточнен в сторону увеличения на 1,9%, или на 23 154,90 тыс. рублей, и составил в сумме 1 255 156,90 тыс. рублей.

Фактическое исполнение за отчетный период составило 1 304 853,42 тыс. рублей, или 105,9 %, к первоначальному плану, 104,0% к уточненному плану. Темп роста поступления налогов на совокупный доход в отчетном периоде к уровню поступления 2019 года (1 312 130,43 тыс. рублей) составил 99,4% за счет снижения поступлений на 7 277,01 тыс. рублей, а к уровню 2018 года (1 225 748,14 тыс. рублей) – 106,4% за счет увеличения поступлений на 79 105,28 тыс. рублей.

Динамика поступления налогов на совокупный доход в 2018-2020 годах, их структура, анализ исполнения плана поступления в 2020 году в разрезе применяемых специальных налоговых режимов представлены в таблице ниже.

Доходы	2018 год		2019 год		2020 год				Темп роста (%) 2020 к 2019	Рост (+), снижение (-) 2020 к 2019, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% испол- нения	Уд. вес, (%)		
Всего, в том числе налог, взимаемый с применением:	1 225 748,14	100,0	1 312 130,43	100	1 255 256,90	1 304 853,42	104,0	100	99,4	- 7 277,01
УСН	939 759,39	76,7	1 039 959,90	79,3	1 055 000,00	1 086 709,94	103,0	83,3	104,3	46 750,04
ЕНВД	208 013,80	17,0	195 904,57	14,9	150 000,00	152 417,12	101,6	11,7	77,8	-43 487,45
патентной системы налогообложения	77 151,50	6,3	74 765,47	5,7	50 000,00	65 463,39	130,9	5,0	87,6	-9 302,08
ЕСХН	823,45	0,1	1 500,49	0,1	256,90	262,97	102,4	0	17,5	- 1 237,52

Меры, принятые на уровне субъекта и города в связи с риском распространения коронавирусной инфекции, привели к ограничению деятельности малого и среднего предпринимательства в отдельных сферах деятельности, в частности в сфере оказания услуг, и, как следствие, к невозможности обеспечения планируемого поступления налогов на совокупный доход в 2020 году по уплате единого налога на вмененный доход, налога с применением патентной системы налогообложения. Кроме того, в связи с отменой с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход, налогоплательщиками – индивидуальными предпринимателями принимались решения о переходе с 2020 года на уплату налога, взимаемого с применением других специальных налоговых режимов, в основной части с применением упрощенной системы налогообложения.

В результате поступление налога, взимаемого с применением УСН, несмотря на сложный отчетный год, превысило как первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план (985 836,00 тыс. рублей) на 100 873,94 тыс. рублей, так и уточненный план (1 055 000,00 тыс. рублей) на 31 709,94 тыс. рублей. Темп роста к уровню поступления 2019 года по

данному налоговому источнику доходов составил 104,5%, превышение составило 46 750,04 тыс. рублей.

Введенные на федеральном уровне меры поддержки, направленные на снижение налоговой нагрузки путем предоставления отсрочек (рассрочек) уплаты налогов в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сферах деятельности наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе из-за перехода сроков уплаты части отсроченных (рассроченных платежей) на 2021 год, привели к снижению уровня поступления в бюджет города по отдельным видам налогов на совокупный доход и, соответственно, к невозможности исполнения в полном объеме первоначального плана поступления, в частности ЕНВД, где исполнение составило всего 85,6%, налогов, взимаемых с применением патентной системы налогообложения, исполнение которых составило 85,6%. После уточнения первоначальный план уменьшился на 11,0%, или 18 480,00 тыс. рублей, по поступлениям ЕНВД и на 34,6%, или 26 500,00 тыс. рублей, – с применением патентной системы налогообложения.

Фактическое исполнение уточненного плана обеспечено по ЕНВД на 101,6%, налогам, взимаемым с применением патентной системы налогообложения – 130,9% при снижении уровня поступления к уровню 2019 года на 43 487,45 тыс. рублей и 9 302,08 тыс. рублей соответственно.

Тенденция снижения в отчетном периоде наблюдалась также по единому сельскохозяйственному налогу, поступления по которому составили 262,97 тыс. рублей против 1 500,00 тыс. рублей, поступивших в 2019 году. Фактическое исполнение первоначального плана (1 286,00 тыс. рублей) составило всего 20,4%, уточненного плана (256,90 тыс. рублей) – 102,4%. Одной из причин снижения поступления к уровню 2019 года и необходимость уточнения первоначального плана в сторону уменьшения обусловлено убыточностью сельскохозяйственных товаропроизводителей по итогам деятельности за 2019 год и увеличением их расходов за I полугодие 2020 года.

Следует отметить, что по причине непредоставления со стороны Управления налоговой службы по ХМАО-Югре (код 182) расшифровки отсроченных (рассроченных) платежей по налогам на 120 112,00 тыс. рублей, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке исполнения Постановления Правительства РФ № 409, не позволило определить объем отсроченных (рассроченных) платежей по их видам и оценить влияние их на исполнение доходной части бюджета города в отчетном периоде.

Как положительную тенденцию следует отметить сокращение задолженности по налогам на совокупный доход на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2020 на 1,4%, или 796,00 тыс. рублей, которое обеспечивалось за счет значительного сокращения объема задолженности по уплате ЕНВД на 14,4%, или 2 962,00 тыс. рублей, и налога, взимаемого с применением патентной системы налогообложения – на 49,1%, или 1 551,00 тыс. рублей.

Однако при общем объеме сокращения задолженности по состоянию на 01.01.2021 согласно данным, сформированным Департаментом финансов с использованием программного комплекса АРМ-Оператор налоговых органов, задолженность по уплате налога с применением УСН по сравнению с 01.01.2020 увеличилась на 11,6%, или на 3 716,00 тыс. рублей, где незначительную часть, 2,9 %, или 108,00 тыс. рублей, составляет недоимка по основному налогу.

Определить причины, повлиявшие на сокращение задолженности и недоимки по налогам на совокупный доход, и оценить их влияние на увеличение поступления в бюджет города не представлялся возможным по причине непредставления информации со стороны главного администратора доходов - Управления налоговой службы по ХМАО-Югре (код 182).

Налоги на имущество

Доля налогов на имущество, включающих в себя местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и транспортный налог, являющийся региональным налогом, зачисляемым, начиная с 01.01.2020, по нормативу 20% в бюджет городского округа в соответствии с законом ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», в 2020 году составила 6,0% от общего объема поступлений налоговых доходов и 5,2% – собственных доходов.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план поступления налогов на имущество (409 779,46 тыс. рублей) главным администратором доходов уточнен в сторону увеличения на 4,9%, или на 20 111,44 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения плана на 6,0%, или 7 615,60 тыс. рублей по транспортному налогу и увеличения на 15,8%, или 27 727,04 тыс. рублей по земельному налогу.

Согласно информации главного администратора доходов, уточнение в сторону увеличения на 27 727,04 тыс. рублей первоначального плана поступления по земельному налогу осуществлено в связи с поступлением авансовых платежей по земельным участкам, приобретенным организациями в 2020 году, в большем объеме.

Фактическое исполнение уточненного плана (429 890,90 тыс. рублей) обеспечено на 108,8% и составило 467 735,07 тыс. рублей. Сверх уточненного плана в бюджет города поступили доходы в сумме 37 844,17 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по всем налогам на имущество. При общем исполнении уточненного плана в полном объеме не обеспечено исполнение плана поступления по земельному налогу с физических лиц, обладающих земельными участками, на 0,4%, или 1 12,39 тыс. рублей, транспортного налога с организаций на 0,9%, или 516,98 тыс. рублей.

Динамика поступления налогов на имущество в разрезе видов за 2018 - 2020 годы, их структура, а также результаты исполнения плана за 2020 год, представлены в таблице ниже.

Доходы	2018 год		2019 год		2020 год				Темп роста (%) 2020 к 2019	Рост (+), снижение (-) 2020 к 2019, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнени	Уд. вес, (%)		
Налоги на имущество – всего, в том числе:	279 286,01	100	337 777,51	100	429 890,90	467 735,07	108,8	100	138,5	129 957,56
налог на имущество физических лиц	105 898,41	37,9	135 188,94	40,0	108 322,90	115 219,51	106,4	24,6	85,2	-19 969,43
земельный налог, из них:	173 387,60	62,1	202 588,57	60,0	203 068,00	221 613,30	109,1	47,4	109,4	19 024,73
с физических лиц	25 974,84	9,3	26 947,82	8,0	28 636,00	28 523,61	99,6	6,1	105,9	1 575,79
с организаций	147 412,76	52,8	175 640,75	52,0	174 432,00	193 089,69	110,7	41,3	109,9	17 448,94
транспортный налог:	0,00	0	0,00	0	118 500,00	130 902,26	110,5	28,0	-	130 902,26
с организаций	0,00	0	0,00	0	58 300,00	57 983,02	99,1	12,4	-	57 983,02
с физических лиц	0,00	0	0,00	0	60 600,00	72 919,24	121,3	15,6	-	72 919,24

Основная часть поступлений налогов на имущество (47,4%) в отчетном периоде обеспечивалась за счет земельного налога, поступившего в сумме 221 613,30 тыс. рублей. Доля транспортного налога в структуре налогов на имущество составила 28,0%, что в абсолютной сумме составляет 130 902,26 тыс. рублей, доля налога на имущество физических лиц – 24,6%, или 115 219,51 тыс. рублей.

В отчетном периоде налогов на имущество поступило на 129 957,56 тыс. рублей, или 38,5%, больше к уровню поступления в 2019 году, прежде всего за счет увеличения поступления земельного налога на 9,4%, или 19 024,73 тыс. рублей, а также поступления транспортного налога в сумме 130 902,26 тыс. рублей (в 2019 году транспортный налог в бюджет города не поступал). Вместе с положительным аспектом следует отметить, что на 19 969,43 тыс. рублей, или 14,8%, снизилось поступление налога на имущество физических лиц, в основном за счет уменьшения по решению Думы города от 08.05.2020 № 629 «О внесении изменения в решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 N 658 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями)» на два налоговых периода (с 01.01.2019 по 31.12.2020) налоговой ставки с 1,8% до 0,5% в отношении объектов налогообложения индивидуальных предпринимателей, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, составленный в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Задолженность по налогам на имущество (основной налог, пени, штрафы) по состоянию на 01.01.2021 (204 242,60 тыс. рублей, в том числе недоимка по налогу 172 532,00 тыс. рублей) увеличилась по сравнению с 01.01.2020 на 3,0%, или на 5 877,60 тыс. рублей, в том числе по основному налогу – 0,6%, чему способствовало увеличение задолженности по земельному налогу на 40,9%, или на 14 945,00 тыс. рублей, на фоне снижения задолженности по налогу на имущество физических лиц на 8,7%, или на 9 097,00 тыс. рублей.

По причине непредставления со стороны главного администратора доходов – Управления налоговой службы по ХМАО-Югре (код 182) полной информации с пояснениями, оценить факторы, влияющие на изменение объема задолженности по налогам на имущество, и принятые меры по их

взысканию, а также списание в соответствии с налоговым законодательством безнадежных долгов в течение отчетного периода не представлялся возможным.

Необходимо отметить, что согласно представленной Управлением налоговой службы по ХМАО-Югре (код 182) информации (без расшифровки налогов и муниципальных органов, на территории которых зарегистрированы налогоплательщики) из общего объема списанной в 2020 году задолженности по налоговым доходам 68,4%, или 381 423,00 тыс. рублей, списано по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут быть установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным и местным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам.

Решением Думы города от 22.06.2012 № 250 установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по местным налогам, согласно пункту 2 которого рекомендовано территориальному налоговому органу – Межрайонной инспекции по налогам № 6 по ХМАО-Югре ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять в департамент финансов администрации города сведения о списании недоимки, задолженности по пеням, штрафам по местным налогам в соответствии с приложением 2 к указанному решению.

Пояснительная записка к проекту решения Думы города об исполнении бюджета города за 2020 год не содержит информацию о наличии/отсутствии списанной в течение отчетного года недоимки по налогам и задолженности по пени и штрафам по местным налогам, в том числе по дополнительным основаниям, предусмотренным в решении Думы города от 22.06.2012 № 250, что не позволяет оценить влияние их на изменение задолженности и определить объем потерь бюджета города.

5.3. Анализ поступления неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2020 году составили 1 145 158,85 тыс. рублей, или 146,4% к первоначально утвержденным плановым назначениям, и 106,0% к уточненному плану (1 080 314,08 тыс. рублей). По данному виду доходов поступления в бюджет города по сравнению с 2019 годом увеличились незначительно – на 5,8%, или на 62 930, 33 тыс. рублей.

Увеличение поступления неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом произошло в основном за счет увеличения таких неналоговых источников дохода как:

плата за негативное воздействие на окружающую среду на 22 805,72 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба на 39 900,30 тыс. рублей;
прочие неналоговые доходы на 145 549,50 тыс. рублей.

При этом стоит отметить, что сохраняется тенденция снижения неналоговых доходов по таким источникам доходов как доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Динамика показателей, характеризующих исполнение бюджета в разрезе видов неналоговых доходов в 2018-2020 годах, приведена в таблице ниже:

Наименование	2018 год		2019 год		Уточнен- ный план, тыс. рублей	2020 год			Темп роста (%) 2020 к 2019
	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %	Факт, тыс. рублей	Уд. вес, %		Факт, тыс. рублей	% исп.	Уд. вес, %	
Всего неналоговых доходов, в том числе:	1 085 541,47	100	1 082 228,52	102,7	1 080 314,08	1 145 158,85	106,0	100,0	105,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	752 727,87	69,3	729 268,83	102,1	646 923,03	672 525,49	104,0	63,7	92,2
Платежи при использовании природных ресурсов	9 791,55	0,9	6 711,37	103,7	29 690,99	29 517,10	99,4	2,6	более чем в 4 раза
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	38 531,24	3,5	55 352,71	101,1	19 624,87	28 178,83	143,6	2,5	50,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	207 576,08	19,1	130 867,45	103,7	64 243,77	69 459,47	108,1	6,1	53,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, административные штрафы	74 484,15	6,9	130 147,95	106,2	151 878,83	170 048,25	112,0	14,8	130,7
Прочие неналоговые доходы	2 430,58	0,3	29 889,21	100,4	167 952,59	175 547,02	104,5	10,3	более чем в 5 раз

В структуре неналоговых доходов основную долю в 2020 году, как и в предыдущих годах, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (63,7%).

За 2019 – 2020 годы наблюдается значительный рост поступлений от источника неналоговых доходов в виде штрафов, санкции, возмещения ущерба, административных штрафов, а также прочих неналоговых доходов.

Так, в 2020 году поступления в виде штрафов, санкции составили 170 048,25 тыс. рублей, что в 26,1 раз превышает первоначальный план, на 112,0% – уточненный план, на 12,0%, или на 39 900,30 тыс. рублей, – соответствующие поступления 2019 года. Основной рост обусловлен поступлением сверхплановой суммы штрафа (неустойки) за нарушение подрядчиками (исполнителями) сроков и условий выполнения муниципальных контрактов.

Поступления по прочим неналоговым доходам по сравнению с 2019 годом увеличились более чем в 5 раз, или на 145 549,50 тыс. рублей. Такой рост обусловлен поступлением денежных средств по заключенным договорам о развитии застроенной территории города.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В 2020 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет города в сумме 672 525,49 тыс. рублей, что выше уточненного плана (646 923,03 тыс. рублей) на 4 %, или на 25 602,46 тыс. рублей.

Темп роста доходов от данного неналогового источника в 2020 году по отношению к 2019 году составил 92,2%. Снижение в абсолютной сумме составило 56 743,34 тыс. рублей, или 7,8%, при этом соблюдается рост дебиторской задолженности, в том числе просроченной.

Дебиторская задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2021 составила 634 953,83 тыс. рублей, что на 2,3%, или 14 062,66 тыс. рублей, больше чем на 01.01.2020. В течение 2020 года списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 4 959,37 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в разрезе основных источников их поступления показал на нижеследующее.

1. Основная доля поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, (88,0%) как и в 2018-2019 годах, обеспечена за счет поступления дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города (далее также – арендная плата за земельные участки), и поступлений от продажи права на заключение договоров аренды. Таким образом, использование земельных ресурсов играет существенную роль в исполнении доходной части бюджета города.

В 2020 году поступление в бюджет города доходов от использования земельных ресурсов составило 592 100,67 тыс. рублей, или 103,9% к уточненному плану поступления и 95,5% к поступлениям 2019 года. Снижение по отношению к 2019 году (620 982,79 тыс. рублей) в абсолютной сумме составило 28 882,12 тыс. рублей, или 4,7%.

Основными причинами снижения поступлений от данного доходного источника являются:

- нарушение арендаторами обязательств по своевременному внесению арендной платы;

- продажа земельных участков в собственность и прекращение начислений арендных платежей;

- оспаривание кадастровой стоимости земельных участков и признание судом (комиссией) кадастровой стоимости земельных участков равной их рыночной стоимости.

В последние годы уменьшение поступлений данного доходного источника сопровождается ростом задолженности по арендной плате за земельные участки перед бюджетом города.

Так, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 596 947,34 тыс. рублей, что на 46 011,94 тыс. рублей больше дебиторской задолженности на 01.01.2020 и на 24 846,86 тыс. рублей больше дебиторской задолженности на 01.01.2019. Указанная дебиторская задолженность является просроченной.

Ежегодное увеличение задолженности происходит в большей степени за счет ежеквартальных начислений арендной платы за землю по недобросовестным арендаторам, а также по предприятиям, находящимся на стадии конкурсного производства.

Стоит отметить, что объем имеющейся просроченной задолженности соразмерен годовому доходу бюджета города по доходам от арендной платы за земельные участки.

В течение 2020 года по результатам заседания комиссии по поступлению и выбытию активов списана дебиторская задолженность в сумме 4 775,59 тыс. рублей.

На выборочной основе, исходя из показателей отчетности Департамента МСиЗР, а именно раздела 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы 0503169, проведен выборочный анализ движения дебиторской задолженности в 2020 году по договорам аренды земельных участков в разрезе арендаторов. Детальный анализ по отдельным арендаторам, у которых имеется существенный рост просроченной задолженности, приведен в таблице ниже.

Арендатор	Сальдо на 01.01.2020, тыс. рублей	Сальдо на 01.01.2021, тыс. рублей	Увеличение, тыс. рублей	Рост зadolжен- ности, %
ООО АльфаСпецПром	88 493,68	100 128,91	11 635,23	13,1
ООО Регион 123	9 873,14	13 488,40	3 615,26	36,6
ООО ИНТЕКС	10 652,41	11 693,69	1 041,28	9,8
Эллах Хусен Хасанович	7 856,97	10 197,04	2 340,07	29,8
ООО А-СТРОЙ	7 705,48	8 311,64	60,16	7,9

Рост просроченной задолженности в 2020 году в рамках анализируемых договоров, по которым отсутствует оплата на протяжении длительного периода (минимум год), составил от 7,9% до 36,6%, что может привести к потерям бюджета по доходам в виде арендной платы за пользование земельными ресурсами.

Для сокращения дебиторской задолженности Департаментом МСиЗР были предприняты следующие меры:

направлены претензии (требования) арендаторам, нарушающим обязательства по внесению в бюджет города денежных средств по арендной плате за земельные участки, по 504 договорам аренды на общую сумму 232 826,50 тыс. рублей;

проведено 4 заседания комиссии по контролю за поступлением арендной платы за землю с приглашением арендаторов-должников по 65 договорам аренды земельных участков, нарушающих обязательства по внесению арендной платы за землю и имеющих задолженность на общую сумму 13 730,25 тыс. рублей;

в юридическое управление администрации города передано 382 дела для взыскания в судебном порядке задолженности по договорам аренды земельных участков, а также возмещения стоимости неосновательного обогащения на общую сумму 99 102,09 тыс. рублей.

В результате проведения указанных мероприятий в бюджет города в счет погашения просроченной задолженности поступили 39 364,84 тыс. рублей, что составляет 7,1% от суммы просроченной задолженности, числящейся по состоянию на 01.01.2020 (550 935,40 тыс. рублей), и 6,6 % от суммы поступлений в бюджет города доходов от использования земельных ресурсов (592 100,67 тыс. рублей).

Согласно информации, полученной от Департамента МСиЗР, в 2020 году в рамках контроля за исполнением договорных отношений, а также мероприятий по контролю за использованием земель, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлено 475 выездных обследований и осмотров земельных участков. В результате чего выявлено 8 фактов использования земельных участков без оформленных правоустанавливающих документов и факт использования земельного участка не по целевому назначению. Материалы о нарушениях направлены в управление муниципального контроля администрации города с целью проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Несмотря на принимаемые меры по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым доходам от распоряжения земельными участками главным администратором доходов администрацией города в лице Департамента МСиЗР наблюдается рост задолженности, в том числе просроченной, что свидетельствует о том, что принимаемые меры малоэффективны и недостаточны. Также о малозначительности проделанной работы свидетельствует тот факт, что сумма просроченной задолженности, погашенной арендаторами в 2020 году составляет всего лишь 7,1% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020.

Стоит отметить, что по ряду арендаторов, у которых истек срок аренды земельного участка, а также не производится начисление арендных платежей, задолженность перед бюджетом города на 01.01.2021 составила 106 379,33 тыс. рублей, которая в объеме 100% является просроченной. В случае неприменения необходимых мер к ее сокращению, данная задолженность приведет к соответствующим потерям для бюджета города.

2. Доля доходов от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) в объеме неналоговых доходов составляет 5,2% и 8,9% в объеме поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Основную часть (97,6%) поступления доходов от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков) занимают доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городского округа, исполнение которых в 2020 году составило 60 051,63 тыс. рублей, или 103,2% от уточненного плана поступления.

Данный вид неналогового дохода за последние годы имеет тенденцию к снижению, в 2020 году снижение по отношению к поступлению 2019 года составляет 25,4%, или 20 439,42 тыс. рублей.

Основными причинами снижения поступлений в бюджет города доходов от аренды муниципального имущества в сравнение с 2019 годом являются:

- предоставление дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и отдельным категориям организаций и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.03.2020 № 88-п;

- предоставление отсрочки по уплате арендных платежей за период с 01.03.2020 по 31.12.2020 и освобождение от уплаты арендных платежей в соответствии с постановлением администрации города от 15.05.2020 № 417 «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», в результате чего отсрочка платы за аренду муниципального имущества составила 11 020,10 тыс. рублей, освобождение – 4 243,35 тыс. рублей. Таким образом, общий объем выпадающих доходов составил 15 263,44 тыс. рублей;

- нарушение арендаторами обязательств по своевременному внесению арендной платы;

- приватизация муниципального имущества путем выкупа арендаторами – субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемых нежилых помещений в рамках реализации ими преимущественного права на выкуп;

- прекращение поступлений арендной платы в связи с расторжением договоров аренды в период проведения мероприятий, необходимых для передачи нежилых помещений в дальнейшее арендное пользование;

- предоставление помещений по льготным ставкам арендной платы для лиц, осуществляющих социально значимые виды предпринимательской деятельности. Объем выпадающих доходов составил 36 626,23 тыс. рублей.

Следует отметить, что при уменьшении поступления данного доходного источника, в последние годы наблюдается тенденция роста задолженности перед бюджетом города по арендной плате за имущество, составляющее городскую казну.

Так, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 33 360,71 тыс. рублей, что на 9 330,06 тыс. рублей, или 38,8% больше дебиторской задолженности на 01.01.2020.

Согласно информации главного администратора доходов Департаментом МСиЗР предприняты следующие меры по сокращению задолженности по доходам от аренды имущества, составляющего городскую казну:

- подготовлены и направлены претензии по внесению в бюджет города оплаты по 276 договорам на общую сумму 52 061,37 тыс. рублей;

проведено 3 заседания комиссии по проверке своевременности внесения оплаты в бюджет города с приглашением должников-арендаторов по 25 договорам аренды, по которым общая сумма задолженности составила 1 678,16 тыс. рублей;

переданы в юридическое управление администрации города материалы по 34 договорам для взыскания в судебном порядке задолженности на общую сумму 19 832,08 тыс. рублей.

В результате предпринятых мероприятий в бюджет города поступило 12 804,05 тыс. рублей, или 53,3% от суммы задолженности по доходам от аренды имущества, составляющего городскую казну на 01.01.2020.

Кроме того, в 2020 году списана безнадежная к взысканию задолженность по плате за аренду муниципального имущества на сумму 183,77 тыс. рублей (Акт списания от 30.12.2020 № 4).

3. Результативность финансово-экономической деятельности акционерных обществ, акции которых принадлежат городскому округу, и муниципальных унитарных предприятий, использующих в своей деятельности имущество, находящееся в муниципальной собственности, в бюджете города отражается в виде поступления дивидендов и перечисления части прибыли, тем самым оценивается экономическая эффективность использования муниципального имущества.

1) Дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, в 2020 году по итогам деятельности акционерных обществ за 2019 год поступили от восьми обществ в сумме 7 523,75 тыс. рублей, при первоначально утвержденном плане 5 920,29 тыс. рублей. Исполнение составило 127,1%. По сравнению с поступлениями 2019 года увеличение составило 2 763,44 тыс. рублей, или 58,05%.

Основную долю (37,5 % и 17,5 %) поступления в 2020 году дивидендов по итогам деятельности за 2019 год обеспечило АО «Нижевартовская городская дезинфекционная станция» (далее – АО «Горdezстанция») и АО «Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2» (далее – АО НПАТП № 2) соответственно.

Основными факторами увеличения объема поступлений дивидендов явились:

увеличение объемов работ по профилактическим дезинфекционным работам, утилизации медотходов, дезинфекции транспортных средств;

увеличение стоимости проезда в городском транспорте с 01.01.2019 на 6,4%;

снижение расходов по содержанию жилищного фонда в результате расторжения договоров управления с собственниками 7-го микрорайона АО «Управляющая компания № 1», от деятельности которой в 2020 году поступили дивиденды в сумме 826 тыс. рублей, что практически в два раза больше поступлений 2019 года.

На основе предоставленных Департаментом МСиЗР отчетов о деятельности акционерных обществ за 2019 год, а также сведений о динамике

выручки и произведенных расходах акционерными обществами по итогам их деятельности за период 2017 – 2018 годы установлено нижеследующее.

По итогам деятельности за 2019 год получен убыток АО «Управляющая компания № 2» в сумме 145 214 тыс. рублей, причинами которого в первую очередь является снижение объемов оказанных услуг и выручки в целом на 1 644 387,00 тыс. рублей, или на 64,6%, при этом себестоимость оказанных услуг снижена на 56,1%.

Тенденция к снижению финансового результата у данного акционерного общества наблюдается с 2017 года.

Также снижение объемов выручки за период деятельности 2019 года наблюдается у АО «Управляющая компания № 1» – на 14,6%, или на 65 784,00 тыс. рублей, и у АО «Кинотеатр мир» на 1 960,00 тыс. рублей, или на 8,0%. При этом АО «Управляющая компания № 1» оптимизировало расходы, формирующие себестоимость оказанных услуг на 12,7%, а также увеличило прочие доходы в два раза, что привело к получению чистой прибыли на 83,9% больше в сравнении с 2018 годом, а соответственно к получению дивидендов в большем объеме по сравнению с предыдущим годом.

Увеличение объемов выручки на 37 800,00 тыс. рублей или на 6,4% наблюдается у АО НПАТП № 2, у АО «Горdezстанция» – на 11,6%, или на 3 671,00 тыс. рублей, при этом АО «Горdezстанция» незначительно уменьшило прочие доходы, всего на 5,1%, и значительно сократило прочие расходы, а именно на 75,1%, что и способствовало получению чистой прибыли на 207,0% или, на 5 428,00 тыс. рублей, больше чем за период их деятельности в 2018 году.

При наличии положительной динамики доходной части и оптимизации расходов, направленных на их сокращение, стоит отметить значительное увеличение управленческих расходов, по отношению к выручке по следующим акционерным обществам:

выручка АО «Жилищный трест №1» увеличилась на 3,1%, или на 15 047,00 тыс. рублей, при этом увеличились управленческие расходы на 9 876 тыс. рублей, или на 31,3%, а также себестоимость – на 7 793,00 тыс. рублей, или на 1,8%;

выручка Акционерного общества по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска увеличилась на 3 468,00 тыс. рублей, или на 4,9% при этом увеличились себестоимость на 1 914,00 тыс. рублей или на 4,4% и управленческие расходы на 4 881,00 тыс. рублей, или на 22,5%.

Проанализировать обоснованность причин, способствующих росту себестоимости и управленческих расходов, приводящих к уменьшению чистой прибыли обществ, и, как следствие, снижению поступления дивидендов по акциям, лишь на основе предоставленных Департаментом МС и ЗР отчетов о финансовых результатах акционерных обществ не представляется возможным.

2) В 2020 году поступления дохода от части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет города составили 604,43 тыс. рублей, или

100,0% к уточненному плану и 40,2% к первоначально утвержденному плану (1 010,45 тыс. рублей), в том числе от МУП «Редакция газеты Варта» в сумме 303,80 тыс. рублей, от МУП «Бюро технической инвентаризации» в сумме 300,63 тыс. рублей.

Итогом деятельности в 2019 году остальных пяти муниципальных унитарных предприятий является убыток, а соответственно отсутствие оснований для перечисления в бюджет города части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей.

Объем поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий по сравнению с 2019 годом уменьшился, на 5 537,72 тыс. рублей, или 90,2%.

С 2015 года полностью отсутствует положительный экономический эффект от использования МУП «Горводоканал» имущества, находящегося в муниципальной собственности, по причине его убыточности.

Сравнительный анализ доходов и расходов по муниципальным предприятиям согласно информации, представленной Департаментом МСиЗР, показал, что по сравнению с 2018 годом в 2019 году темп роста производственных расходов (себестоимости) превышал темп роста выручки от оказания услуг (выполнения работ), что повлияло на уменьшение чистой прибыли и соответственно на доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей.

Проведение полного анализа причин изменений выручки и производственных расходов и их влияние на поступление в доход бюджета города части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, не представлялся возможным по причине недостаточности информации, предоставленной со стороны главного администратора.

4. Объем прочих поступлений от использования имущества в 2020 году составил 7 709,72 тыс. рублей, или 40,8% к первоначально утвержденному плану (18 903,91 тыс. рублей) и 108,6% к уточненному плану (7 100,00 тыс. рублей). По сравнению с показателями 2019 года поступления уменьшились практически в два раза, а именно на 7 237,49 тыс. рублей. Основными причинами являются:

предоставление отсрочки рекламораспространителям по внесению платы за период с 01.03.2020 по 31.12.2020, а также освобождение от внесения платы в соответствии с постановлением администрации города от 15.05.2020 № 417 «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», в результате чего отсроченная сумма платежей составила 6 453,86 тыс. рублей, и сумма платы, в части которой предоставлено освобождение, в сумме 106,76 тыс. рублей. Таким образом, общий объем выпадающих доходов составил 6 560,62 тыс. рублей;

расторжение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

нарушение рекламораспространителями обязательств по своевременному внесению платы по договорам.

Платежи при пользовании природными ресурсами

Главным администратором неналогового дохода в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду является Управление Росприроднадзора по Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре.

Объем поступлений в бюджет города по данному источнику дохода составил 29 517,10 тыс. рублей, что оказалось выше в 3,4 раза первоначально утвержденных показателей (8 794,23 тыс. рублей), а также в 4,4 раза показателя предыдущего года (6 711,3 тыс. рублей), в основном за счет платы за размещение твердых коммунальных отходов от предприятий нефтяной отрасли.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году поступили в сумме 28 178,83 тыс. рублей, что в 8,7 раза больше первоначально утвержденного показателя (3 248,97 тыс. рублей) и составляет 143,6% от уточненного плана (19 624,87 тыс. рублей). Следует отметить, что поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города в основной части главными администраторами доходов в соответствии с методикой прогнозирования доходов изначально не прогнозируется, план поступления уточняется по факту поступления.

Удельный вес доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в отчетном периоде в общем объеме поступления неналоговых доходов составил 2,5%.

Перевыполнение плановых показателей обусловлено в основном поступлением прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет и доходов от компенсации затрат на озеленение.

По сравнению с показателями 2019 года доходы снизились практически в 2 раза или на 27 173,88 тыс. рублей.

По данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2021 числится дебиторская задолженность в сумме 2 449,77 тыс. рублей, из которой нереальная к взысканию – 431,93 тыс. рублей. На основании акта от 30.12.2020 № 2 списана безнадежная к взысканию задолженность по платежам в бюджет города в сумме 84,38 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В 2020 году в бюджет города поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 69 459,47 тыс. рублей, что в два раза больше первоначально утвержденных показателей (31 676,52 тыс. рублей Уточненный план поступлений (64 243,77 тыс. рублей) исполнен на 108,0%.

Основную часть поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов (44,6%) обеспечивают доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части основных средств, а также доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города – 47,18%.

По отношению к исполнению 2019 года (130 867,45 тыс. рублей) снижение поступлений рассматриваемого вида доходов в 2020 году составило 46,9%, уменьшение в абсолютной сумме составило 61 407,98 тыс. рублей, основными причинами чего являются:

предоставление покупателям муниципального имущества (субъектам малого и среднего предпринимательства) отсрочки внесения регулярных платежей в период действия режима повышенной готовности в соответствии с постановлением администрации города от 15.05.2020 № 417 «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», в результате чего выпадающие доходы составили 10 858,88 тыс. рублей;

уменьшение количества заключенных договоров купли-продажи земельных участков практически в 2 раза, а именно с 330 заключенных договоров в 2019 году до 181 договора, заключенного в 2020 году.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) администрации города по состоянию на 01.01.2021 числится дебиторская задолженность по коду счета бюджетного учета 1 205 71 000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» в сумме 26 465,89 тыс. рублей, которая является просроченной в полном объеме, и по коду счета бюджетного учета 1 205 73 000 «Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами» в сумме 1 266,55 тыс. рублей, из которой просроченная задолженность составляет 656,22 тыс. рублей.

Кроме того, 30.12.2020 на основании Акта списания № 4 списана безнадежная к взысканию задолженность по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов на сумму 1 319,90 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2020 году составило 170 048,25 тыс. рублей, что в 26,1 раза больше суммы первоначально утвержденных показателей (6 504,79 тыс. рублей), уточненный план (151 878,83 тыс. рублей) исполнен на 112,0%. По сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 39 900,30 тыс. рублей, или на 30,7%.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция роста данного источника неналогового дохода.

Основными причинами увеличения поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2020 году являются:

- оплата административных штрафов за нарушение требований действующего законодательства;

- погашение образовавшейся задолженности по административным штрафам за предыдущий год;

- погашение задолженности прошлых лет;

- оплата неустойки за нарушение подрядчиками сроков и условий выполнения муниципальных контрактов, так, в 2020 году по банковской гарантии за односторонний отказ от исполнения контрактов с ООО «ИСТЕКО» и с ИП Кем Е.Э поступили доходы в общей сумме 129 525,44 тыс. рублей.

Кроме того, в 2020 году обеспечено поступление в бюджет города доходов в виде административных штрафов и доходов от денежных взысканий (штрафов), поступивших в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет города по нормативам, действовавшим в 2019 году, в общей сумме 24 386,28 тыс. рублей. Первоначальный план поступлений составлял 1 501,99 тыс. рублей, который перевыполнен в 16,2 раза. Таким образом, погрешность планирования на этапе составления и утверждения бюджета города составляет более чем 1000%, что свидетельствует о некачественном и низком уровне прогнозирования поступления главными администраторами доходов данного неналогового дохода.

Согласно бюджетной отчетности, представленной администрацией города, а именно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), по данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2021 числится дебиторская задолженность в сумме 2 429,23 тыс. рублей, в том числе просроченная 2 255,68 тыс. рублей. По сравнению с показателями на 01.01.2020 (2 528,15 тыс. рублей, в том числе просроченная 2 420,12 тыс. рублей) дебиторская задолженность сократилась незначительно. Однако причиной уменьшения просроченной задолженности является списание в 2020 году безнадежной к взысканию задолженности в размере 400,62 тыс. рублей на основании акта от 30.12.2020 № 1.

Доходы от прочих неналоговых доходов

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 175 547,02 тыс. рублей, что в 3,8 раза больше первоначально утвержденных показателей (46 183,05 тыс. рублей), уточненный план выполнен на 104,5%.

По сравнению с 2019 годом (29 781,36 тыс. рублей) наблюдается значительный рост поступлений дохода от прочих неналоговых доходов, более чем в 5,9 раза, или на 145 765,66 тыс. рублей. Столь значительный рост данного вида доходов бюджета города, по сравнению с 2019 годом, обусловлен поступлением денежных средств по договорам о развитии застроенной территории города, заключенных с ЗАО «Нижевартовскстройдеталь» от 26.12.2018 № 2 и 20.08.2020 № 1.

Согласно бюджетной отчетности, представленной администрацией города, а именно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), представленных администрацией города, по данному источнику дохода по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 просроченная дебиторская задолженность составила 14 114,98 тыс. рублей. Причиной возникновения просроченной задолженности является нарушение контрагентом ООО «Специализированный застройщик ТАЛАН Нижевартовск» условий договора по развитию застроенной территории.

5.4. Анализ исполнения плана приватизации муниципального имущества в 2020 году

1. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части реализации основных средств представляют собой доходы от реализации муниципального имущества в порядке его приватизации.

1) В 2020 году сумма денежных средств, поступивших в бюджет города от приватизации муниципального имущества, составила 30 975,21 тыс. рублей, или 108,2% от уточненного плана (28 627,67 тыс. рублей), 144,0% от первоначальных плановых назначений (21 515,03 тыс. рублей), из них по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, заключенным:

в 2020 году – 5 179,38 тыс. рублей;

в период до 2020 года – 22 725,66 тыс. рублей.

Решением Думы города от 29.11.2019 № 545 утверждена Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижевартовске на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. В течение 2020 года в указанную программу на основании решений Думы города неоднократно вносились изменения (решениями от 02.03.2020 № 584, от 26.06.2020 № 645, от 18.09.2020 № 664, от 30.10.2020 № 674). В результате внесенных изменений программа дополнена 8 объектами муниципальной собственности, общее

количество подлежащего в 2020 году приватизации муниципального имущества составило 33 объекта.

Как следствие, первоначально утвержденный план поступления неналоговых доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), представляющий собой доходы от приватизации муниципального имущества, в течение отчетного периода уточнен три раза в сторону увеличения на общую сумму 9 460,18 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом (63 117,94 тыс. рублей) поступление данного доходного источника в 2020 году уменьшилось на 50,9%, или 32 142,73 тыс. рублей. Резкое снижение поступлений данного вида доходов бюджета города обусловлено:

- включением в Программу приватизации на 2020 год объектов муниципального имущества с меньшей выкупной ценой по сравнению с объектами, включенными в Программу приватизации на 2019 год;

- предоставлением покупателям муниципального имущества (субъектам малого и среднего предпринимательства) отсрочки внесения регулярных платежей в период действия режима повышенной готовности в соответствии с постановлением администрации города от 15.05.2020 № 417 «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- увеличением дебиторской (просроченной) задолженности на 6,2%, или на 1 640,76 тыс. рублей.

Управлением бухгалтерского учета и отчетности администрации города (№ 10-Исх-205 от 12.02.2021) представлена консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2020 год, в том числе «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169) (далее – форма 0503169).

Согласно форме 0503169 по коду счета бюджетного учета 1 205 71 000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» по состоянию на 01.01.2021 числится дебиторская задолженность в сумме 26 465,89 тыс. рублей, которая в полном объеме является просроченной, при этом по состоянию на 01.01.2020 по указанному коду счета бюджетного учета дебиторская задолженность, в том числе просроченная составляла 24 825,13 тыс. рублей.

Следует отметить, что сумма просроченной задолженности образовалась в том числе по причине несвоевременного принятия главным администратором неналоговых доходов – Администрацией города эффективных мер воздействия в отношении должников, что привело к невозможности взыскания задолженности и потерям бюджета города в виде недополученного дохода от

реализации муниципального имущества. В 2020 году на основании акта от 30.12.2020 № 4 списана безнадежная ко взысканию дебиторская задолженность в размере 1 319,90 тыс. рублей, числящаяся за ООО «ЮГОРСКОЕ ЗОЛОТО», что является потерями бюджета города.

Кроме того, информация, представленная Управлением бухгалтерского учета и отчетности администрации города от 01.04.2021 № 10-Исх-345 в адрес Счетной палаты не соответствует информации о дебиторской задолженности, отраженной в форме 0503169, то есть Администрация города предоставила неполную и недостоверную информацию о состоянии расчетов перед бюджетом по реализованному муниципальному имуществу.

2) При проведении экспертизы проекта решения Думы города Нижневартовска «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 29.11.2019 № 545 «О Программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» Счетная палата города указывала на отсутствие характеристик земельного участка, занимаемого объектом незавершенного строительства общей площадью 4690,0 кв.м, расположенного по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, дом 29, квартал «Мира» (далее – Объект незавершенного строительства), которым предлагалось дополнить пункт 1 «Недвижимое имущество» раздела 2 Программы приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденную решением Думы города Нижневартовска 29.11.2019 № 545, чем обусловлена невозможность его идентификации. При отсутствии данных, позволяющих идентифицировать земельный участок (кадастровый номер земельного участка, местоположение земельного участка, категория земель, правообладатель земельного участка и т.д.) невозможно определить принадлежность земельного участка, занимаемого Объектом незавершенного строительства к муниципальной собственности.

Данное замечание отражено в Заключении на проект решения Думы города Нижневартовска «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 29.11.2019 № 545 «О Программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» от 18.10.2020 № 180-3/СП. Однако указанный объект включен в Программу приватизации на 2020 год – подпункт 30 пункта 1 «Объект незавершенного строительства общей площадью застройки 4 690,00 кв. м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, 29, квартал «Мира», с земельным участком, формирование которого осуществляется в соответствии с проектом межевания застроенной территории планировочного района 8 города Нижневартовска» (решение Думы города Нижневартовска от 30.10.2020 № 674).

Кроме того в Программу приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, утвержденную Решением Думы города Нижневартовска от 11.12.2020 № 695

(далее - Программа приватизации на 2021 год), указанный объект включен в следующей редакции: «Объект незавершенного строительства общей площадью застройки 4690 кв. м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, 29, квартал «Мира», кадастровый номер 86:11:0000000:70318 с земельным участком, формирование которого осуществляется в соответствии с проектом межевания застроенной территории планировочного района 8 города Нижневартовска». Из указанных данных идентифицировать конкретный земельный участок не предоставляется возможным.

2) Отчет о результатах приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске в 2020 году (далее – Отчет) утвержден решением Думы города от 26.02.2021 № 719.

Согласно пункту 2.3 Положения о приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске, утвержденного Решением Думы города Нижневартовска от 12.09.2002 № 197 (далее – Положение о приватизации муниципального имущества), отчет о результатах приватизации муниципального имущества содержит перечень приватизированных в прошедшем году имущественных комплексов муниципальных унитарных предприятий, акций акционерных обществ и иного муниципального имущества с указанием способа, срока и цены сделки приватизации. В отчете отражается сумма поступивших в бюджет города доходов от приватизации муниципального имущества за отчетный год и делается вывод об исполнении программы приватизации отчетного года с указанием факторов, повлиявших на результаты исполнения программы.

Объекты муниципальной собственности, включенные в программу приватизации отчетного года и не приватизированные в отчетном году, переносятся в программу приватизации на очередной финансовый год и плановый период как переходящие объекты. Отчет о приватизации таких объектов представляется за тот отчетный период, в котором приватизация завершена.

Однако в Отчете за 2020 год вывод об исполнении программы приватизации 2020 года отсутствует, а также не указаны факторы, повлиявшие на результаты низкого исполнения данной программы. Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и 2021-2022 годы содержала 33 объекта, из которых реализовано только 27,3% (9 объектов).

Кроме того, в нарушение абзаца 3 пункта 2.3 Положения о приватизации муниципального имущества в перечень неприватизированного муниципального имущества, завершение мероприятий по приватизации которого планируется в 2021 году (приложение № 2 к Отчету), не перенесены три объекта:

Резервуар вертикальный стальной (РВС-2000 м³ - № 4), расположенный по адресу: город Нижневартовск, Западный промышленный узел, панель 24;

Слаботочные электрические сети, пожарно-охранная сигнализация, расположенные по адресу: город Нижневартовск, улица Северная, дом 100;

Пакет обыкновенных именных бездокументарных акций акционерного общества «Управляющая компания № 2» в количестве 13 371 штук номинальной стоимостью одной акции 4 328,00 рублей (25% от уставного капитала).

При этом вышеуказанные объекты отсутствуют в перечне приватизированного имущества (приложение № 1) к Отчету несмотря на то, что в Программе приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденной решением Думы города Нижневартовска от 29.11.2019 № 545, окончание проведения мероприятий по приватизации вышеуказанных объектов установлено – в 4 квартале 2020 года.

Причины исключения вышеуказанных объектов в Отчете и пояснительной записке к годовому отчету за 2020 год также отсутствуют.

5.5. Анализ исполнения плановых назначений безвозмездных поступлений

В отчетном периоде безвозмездные поступления в бюджет города составили 12 288 518,43 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов составила 57,7%, что на 0,4%, или на 843 273,61 тыс. рублей, выше уровня предыдущего года (57,3%).

Первоначально утвержденный Решением о бюджете города на 2020 год план по безвозмездным поступлениям (10 857 749,90 тыс. рублей) в течение отчетного года уточнен в сторону увеличения на 13,7%, или на 1 491 826,22 тыс. рублей, в том числе в результате:

увеличения объема поступивших дотаций на 398 817,80 тыс. рублей, субсидий на 575 491,34 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 217 350,69 тыс. рублей, прочих безвозмездных поступлений на 344 468,39 тыс. рублей;

уменьшения на 44 302,00 тыс. рублей объема поступивших субвенций на финансовое обеспечение выполнения переданных государственных полномочий.

Фактическое исполнение уточненных плановых назначений по безвозмездным поступлениям (12 349 576,12 тыс. рублей) составило 99,5%, от первоначально утвержденного плана (10 857 749,90 тыс. рублей) – 113,2%. Основную долю (97,2%) безвозмездных поступлений, как и предыдущих периодах, составляют поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далсс – межбюджетные трансферты).

Структура безвозмездных поступлений в динамике за 2018-2020 годы и анализ изменения поступления в 2020 году к предыдущим годам, приведены в таблице:

(в тыс. руб.)

Виды доходов	2018 год		2019 год		2020 год		Сумма изменений поступления в 2019 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	к 2019 году, тыс. руб.	к 2018 году, тыс. руб.
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	11 189 438,80	100	11 445 244,82	100	12 288 518,43	100	843 273,61	1 099 079,63
Межбюджетные трансферты, из них:	10 746 780,36	96,0	11 188 728,61	97,8	11 951 472,66	97,2	262 744,05	1 204 692,30
дотации	472 611,10	4,4	132 118,70	1,2	445 075,90	3,6	312 957,20	-27 535,20
субвенции	7 666 914,95	71,3	8 157 662,12	72,9	8 606 301,92	70,0	448 639,80	939 386,97
субсидии	2 542 561,39	23,7	2 366 619,48	21,1	2 182 763,37	17,8	- 183 856,11	-359 798,02
иные межбюджетные трансферты	64 692,92	0,6	532 328,31	4,8	717 331,47	5,8	185 003,16	652 638,55
Прочие безвозмездные поступления	463 074,00	4,2	286 215,69	2,5	342 834,68	2,8	56 618,99	-122 239,32
Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	1 320,72	0,01	2 475,33	0,02	4 636,56	0,03	1 561,23	2 715,84
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета города	-23 736,28	-0,2	-32 174,81	-0,3	-9 825,47	-0,08	22 349,34	13 910,81

В структуре безвозмездных поступлений в отчетном году к уровню поступлений за 2019 год наблюдается снижение межбюджетных трансфертов за счет снижения доли поступлений субвенций на 2,9 процентных пункта и субсидий на 3,3 процентных пункта. Кроме того, наблюдается ежегодное снижение поступления в бюджет города средств субсидий. Так в 2020 году субсидий поступило на 183 856,11 тыс. рублей меньше по сравнению с 2019 годом, на 359 798,02 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом.

В целом уточненный план поступления межбюджетных трансфертов исполнен на 99,6% и составил 11 951 472,66 тыс. рублей.

Следует отметить значительный рост в 2020 году объема дотации к уровню поступления за 2019 год, на 312 957,20 тыс. рублей, за счет предоставления дополнительных объемов дотаций в течение отчетного года на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также на поощрение развития практик инициативного бюджетирования, стимулирование роста налогового потенциала и качества прогнозирования доходов. В результате первоначальный план поступления дотации (46 258,10 тыс. рублей) перевыполнен в 9,6 раза, уточненный план (445 075,90 тыс. рублей) на 100,0%.

По сравнению с поступлениями в 2019 году в отчетном году также увеличились:

поступления иных межбюджетных трансфертов на 185 003,16 тыс. рублей, из которых 115 364,40 тыс. рублей составили межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;

прочие безвозмездные поступления на 56 618,99 тыс. рублей, в основной части за счет поступлений средств по соглашениям о сотрудничестве администрации города, заключенным с предприятиями и предпринимателями города.

Фактическое исполнение прочих безвозмездных поступлений составило 99,8% к уточненному плану поступления (343 483,35 тыс. рублей).

Раздел 6. Анализ исполнения расходов бюджета города

6.1. Общие сведения о фактически достигнутых показателях расходной части бюджета города

6.1.1. Исполнение расходов бюджета города в 2020 году регулировалось Решением о бюджете на 2020 год, постановлением Администрации города Нижневартовска от 22.01.2020 № 49 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление о мерах по обеспечению исполнения бюджета города), сводной бюджетной росписью на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом департамента финансов администрации города от 27.12.2012 № 15 (с изменениями), а также иными муниципальными правовыми актами, направленными на реализацию Решения о бюджете на 2020 год.

Подпунктом 2 пункта 1 Решения о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции расходы бюджета города Нижневартовска утверждены в сумме 19 906 159,65 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений решением Думы города Нижневартовска от 11.12.2019 № 693 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 29.11.2019 № 546 «О бюджете города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – Решение о бюджете города № 693) объем расходов составил 21 740 569,68 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2021 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год составил 21 980 763,89 тыс. рублей, что на 240 194,21 тыс. рублей, или на 1,1%, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Решением о бюджете № 693.

Указанные изменения в сводную бюджетную роспись внесены без внесения соответствующих изменений в Решение о бюджете на 2020 год в связи с получением уведомлений о предоставлении (сокращении) межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получением безвозмездных поступлений от юридических лиц сверх объемов, утвержденных Решением о бюджете города № 693, что является допустимым согласно положениям статей 217 БК РФ, Федеральным законом № 367-ФЗ.

При этом установлен случай, когда в нарушение условий, предусмотренных пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ в

сводную бюджетную роспись города внесены изменения с превышением общего объема расходов в связи с поступлением из бюджета автономного округа дотации в сумме 3 426,90 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 17.06.2020 № 249-п «О предоставлении в 2020 году бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для финансового обеспечения мероприятий по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты и дезинфекции, средств для оборудования помещения (мест) для голосования и иных мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации».

Федеральным законом № 367-ФЗ предусмотрено, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным частью 4 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ, может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете).

Пунктом 3 части 4 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации) в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете) могут быть внесены изменения:

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией);

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исходя из названных норм федерального законодательства, следует, что право, предоставленное по внесению изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете на 2020 год, должно быть принято на основании решения местной администрации. Однако соответствующего решения администрацией города Нижневартовска в связи с поступлением указанной дотации не вынесено.

Согласно сводной бюджетной росписи города Нижневартовска на 01.01.2020 указанная дотация направлена на предоставление субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города и департаменту по социальной политике администрации города на цели, соответствующие целям ее предоставления.

Таким образом, при отсутствии соответствующего решения, принятого администрацией города, руководитель финансового органа был лишен возможности вносить изменения в сводную бюджетную роспись в связи с получением указанной дотации без предварительного внесения изменений в Решение о бюджете на 2020 год.

В ходе исполнения бюджета города произведено общее увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета города на 2 074 604,24 тыс. рублей, или на 10,4% от первоначально утвержденному общему объему расходов, за счет:

поступления дополнительного объема доходов в сумме 1 690 099,54 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетных трансфертов (дотаций субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации) в сумме 1 147 357,83 тыс. рублей (67,9% от общего объема дополнительного уточнения),

- налоговых и неналоговых доходов бюджета города, прочих безвозмездных поступлений в бюджет города, возврата остатков прошлых лет в сумме 542 741,71 тыс. рублей (32,1% от общего объема дополнительного уточнения);

источников финансирования дефицита бюджета города в сумме 384 504,70 тыс. рублей, из них остатки средств на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2020 в сумме 325 206,12 тыс. рублей.

6.1.2. Исполнение расходов бюджета города за январь – декабрь 2020 года составило 21 034 952,78 тыс. рублей, или 96,7% от утвержденных Решением о бюджете города № 693 бюджетных ассигнований и 95,7% от показателя сводной бюджетной росписи города.

По сравнению с исполнением бюджета города за 2019 год расходы бюджета города 2020 года выросли на 2,5%.

Исполнение бюджета города по расходам в 2020 году, как и годом ранее, осуществлялось неравномерно. Так, в сравнении с I кварталом 2020 года, в котором расходы исполнены лишь на 16,6% от плановых назначений, в IV

квартале 2020 года доля исполнения расходов составила 33,9% (в 2019 году 36%). При этом основная доля расходов IV квартала 2020 года приходится на декабрь 2020 года – 47,7%, из них за последнюю неделю декабря 2020 года расходы исполнены в объеме 939 481,49 тыс. рублей, или 13,2% от исполнения за IV квартал.

6.1.3. Общий объем неисполненных назначений составил 945 811,11 тыс. рублей, или 3,2% показателя сводной бюджетной росписи.

Уточненные плановые назначения по расходам исполнены ниже 90% двумя главными распорядителями бюджетных средств: администрацией города (89,2%), департаментом финансов администрации города (58,6%).

6.1.4. В структуре расходов бюджета города по видам расходов бюджетной системы Российской Федерации наибольший удельный вес – 67,8%, или 14 250 603,57 тыс. рублей, приходится на расходы по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, исполнение по которым составило 98%.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом исполнение по данным расходам сложилось в большем объеме на 1 063 923,99 тыс. рублей, или на 7,5%. Одной из причин, повлиявших на данное увеличение, является создание 2-х муниципальных учреждений:

- муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска» (распоряжение администрации города от 13.12.2019 № 1627-р);

- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей №1» (распоряжение администрации города от 27.04.2020 № 458-р) в связи с вводом в эксплуатацию построенного объекта общего образования средней общеобразовательной школы на 1725 мест в квартале №18 города Нижневартовска.

Одновременно, в связи с действием в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) не все муниципальные услуги, переданные некоммерческим организациям и социальному предпринимательству, в 2020 году были реализованы, а именно:

- организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;

- организация и проведение физкультурного мероприятия «Фестиваль спортивной борьбы»;

- организация и проведение Открытого первенства г. Нижневартовска по самбо, приуроченное Всероссийскому Дню самбо;

- организация и проведение физкультурного мероприятия «Сила Самотлора»;

- создание видеоролика в сфере туризма.

6.1.4. На финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), направлено в 2020 году 172 386,61 тыс. рублей, в том числе:

за счет резервного фонда администрации города 43 893,61 тыс. рублей,
за счет дотаций, поступивших из бюджета автономного округа, 128 492,49 тыс. рублей.

6.1.6. Программные расходы исполнены в объеме 19 999 301,65 тыс. рублей, или 95,1% от уточненных плановых назначений.

В отчетном году по сравнению с предыдущим финансовым годом доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета города увеличилась на 0,6 процентного пункта и составила 95,5%. Не исполнены программные расходы в объеме 938 246,38 тыс. рублей (в 2019 году – в объеме 911 693,29 тыс. рублей).

На обеспечение условий софинансирования в рамках реализации 13 муниципальных программ направлено 2 403 997,26 тыс. рублей, или 98,8% от уточненных назначений (2 432 083,17 тыс. рублей). Доля привлеченных средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на решение вопросов местного значения города Нижневартовска составила 90,6% от общего объема софинансирования.

В отчетном году реализованы 7 национальных проектов со 100% исполнением.

Непрограммные расходы бюджета в 2020 году составили 1 035 651,13 тыс. рублей, или 99,3% от уточненных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов составила 0,5%. В 2020 году в состав непрограммных направлений включены расходы в сумме 3 426,90 тыс. рублей, направленные на обеспечение мероприятий по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты и дезинфекции, средств для оборудования помещения (мест) для голосования и иных мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

6.1.7. Весомую долю в расходах бюджета города (40,9%) занимают расходы, реализуемые за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

Исполнение по предоставленным субвенциям, предоставляемым местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, в 2020 году составило 8 598 382,90 тыс. рублей.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год органами местного самоуправления дополнительно использованы средства

бюджета города для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в общей сумме 16 201,71 тыс. рублей, в том числе:

13 913,85 тыс. рублей на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

650,21 тыс. рублей на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

1 000,16 тыс. рублей на проведение мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

343,88 тыс. рублей на создание административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Об административных правонарушениях»;

127,70 тыс. рублей в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;

165,91 тыс. рублей на создание и осуществление деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 12.12.2019 № 86 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска» (далее – Приказ ДФ № 86) установлены уникальные коды целевых статей с применением буквенно-цифрового ряда, частности, для отражения дополнительных расходов бюджета муниципального образования на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий Российской Федерации F0000 - F9990, отдельных государственных полномочий автономного округа G0000 - G9990. Нарушений при их применении не выявлено.

При этом, следует отметить, что принятым в 2020 году решением Думы города от 11.12.2020 № 690 «О разрешении администрации города Нижневартовска на дополнительное использование финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий», разрешающим дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий, администрация города не воспользовалась в отчетном году в отношении следующих переданных отдельных государственных полномочий:

по осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

по предоставлению компенсации родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

реализации образовательной программы дошкольного образования.

Также правом, установленным решением Думы города Нижневартовска от 28.04.2017 № 177 «О разрешении администрации города Нижневартовска на дополнительное использование финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий», на дополнительное использование собственных финансовых средств на расходы, связанные с отправкой заказными письмами с уведомлением о вручении постановлений об административных правонарушениях, вынесенных административной комиссией, исходя из стоимости почтовых услуг ФГУП «Почта России», администрация города при выполнении переданного государственного полномочия по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, не пользовалась ни разу на протяжении всего периода его действия.

В связи с ограничительными мерами, принятыми на фоне ситуации, вызванной распространением в отчетном периоде новой коронавирусной инфекции COVID-19, отменой выездных мероприятий по организации отдыха и оздоровлению детей, администрация города не использовала собственные финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде, право на использование которых дано Решением Думы города от 22.12.2017 № 275. При этом, по данным сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 плановые бюджетные ассигнования по соответствующему направлению у департамента по социальной политике как ГРБС составляют 464,90 тыс. рублей из средств города, средства автономного округа (субвенция) отсутствуют. Наличие бюджетных ассигнований на реализацию переданных отдельных государственных полномочий автономного округа на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде свидетельствует о ненадлежащем исполнении департаментом по социальной политике бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ.

Указанный ГРБС с целью обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств не внес предложение по изменению сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, несмотря на исключение из его основных функций согласно решению Думы города от 27.07.2020 № 652 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219 «О Положении о департаменте по социальной политике администрации города Нижневартовска» (с изменениями)» с 01.09.2020 функции по реализации отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в городе Нижневартовске.

Вместе с тем, из бюджета города в отчетном году также выделялись

средства на осуществление не переданных государственных полномочий, объем которых согласно представленной главными распорядителями бюджетных средств информации составил 20 487,25 тыс. рублей.

В результате анализа правомерности использования органами местного самоуправления собственных средств бюджета города на исполнение не переданных государственных полномочий установлено, что в основном требования пункта 4.1 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, согласно которым органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, соблюдались.

Перечень государственных полномочий, не переданных городу Нижневартовску, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых город участвует в исполнении данных государственных полномочий в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города, направленных на исполнение рассматриваемых государственных полномочий представлен в нижеследующей таблице.

Наименование государственного полномочия	Муниципальные правовые акты о разрешении участия в осуществлении государственных полномочий	Наименование ГРЭС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей
Организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 190 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ в социальной адаптации»	департамент образования	1 255,58	1 255,58
Организация и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 193 «О реализации права на участие в осуществлении полномочий по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних»	администрация города	544,80	544,80
Финансовое обеспечение участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования	Решение Думы города Нижневартовска от 22.06.2018 № 368 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по финансовому обеспечению участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых за пределами муниципального образования»	департамент по СП	24 407,42	15 008,27
Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Решение Думы города от 27.11.2017 № 259 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий в сфере профилактики правонарушений»	администрация города	362,70	499,70
		департамент образования	3 105,00	3 105,00
		департамент ЖКХ	100,00	73,90
		Итого	3 707,70	3 678,60
ИТОГО			29 915,50	20 487,25

Как уже отмечалось ранее Счетной палатой в своих заключениях, при исполнении 2020 года расходы бюджета города на осуществление не переданных государственных полномочий по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации, а также по финансовому обеспечению участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования, отражаются в решении Думы города о бюджете города в виде субсидий бюджетным, автономным учреждениям как расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, то есть без идентификации, а значит с нарушением принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного в статье 28 БК РФ. В связи с чем, Счетная палата предлагает дополнительно детализировать расходы бюджета города, направляемые на осуществление не переданных государственных полномочий, с целью их идентификации при осуществлении контроля за выполнением мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования, в том числе не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям муниципального образования.

Кроме того, в 2020 году средства города направлялись на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ.

В связи с введением режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, отменой мероприятий по организации отдыха и оздоровлению детей в лагерях с дневным пребыванием детей, в палаточных лагерях, в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, администрация города не осуществляла дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан на бесплатное питание детей, категории которых установлены решением Думы города Нижневартовска от 27.09.2019 № 529, а также в виде частичной оплаты стоимости питания, установленной решением Думы города Нижневартовска от 23.03.2020 № 599 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске».

Расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан исполнены в объеме 202 722,58 тыс. рублей.

Перечень рассмотренных дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых предоставлены указанные меры для отдельных категорий граждан в 2020 году в разрезе главных распорядителей

бюджетных средств с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города, представлен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование мер социальной поддержки	МПА о дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан	Наименование ГРЭС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей
1	Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны			150 293,99	149 840,29
1.1.	Возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением льготных отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска	Решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент ЖКХ	68 817,64	68 817,64
1.2.	Изготовление персонализированных транспортных карт для организации бесплатного проезда		департамент по СП	565,85	438,65
1.3.	Социальная выплата	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 571 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде социальной выплаты неработающим пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны», Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент по СП	80 912,56	80 584,00
2	Социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 572 «О дополнительной мере социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации», Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент по СП	2 330,00	1 878,23
3	Социальная поддержка многодетным семьям и инвалидам за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 573 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности», Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент по СП	1 100,00	1 081,04

4	Социальная помощь родителям - членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей	Решение Думы города Нижневартовска от 26.11.2020 № 682 «О дополнительной мере социальной помощи в городе Нижневартовске на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, опекаемых детей и детям из приемных семей», Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент по СП	600,00	573,60
5	Реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам			42 772,15	42 152,61
5.1.	Пенсия за выслугу лет	Решение Думы города Нижневартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижневартовска»	администрация города	40 900,00	40 290,46
5.2.	Компенсация расходов лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска", за санаторно-курортное лечение на территории Российской Федерации и проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно	Решение Думы города Нижневартовска от 22.12.2011 № 157 «О выплатах из средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»	администрация города	84,15	84,15
5.3.	Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска"	Решение Думы города Нижневартовска от 22.12.2011 № 157 «О выплатах из средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»	администрация города	1 658,00	1 658,00
5.4.	Компенсация расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям	Решение Думы города Нижневартовска от 25.11.2016 № 68 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске», Постановление Администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент по СП	130,00	120,00
6	Поддержка талантливой студенческой молодежи через присуждение премии главы города	Решение Думы города Нижневартовска от 15.02.2013 № 363 «Об учреждении премии главы города Нижневартовска талантливой студенческой молодежи»	администрация города	1 149,44	1 149,44
7	Поощрительная выплата при назначении пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы	Решение Думы города Нижневартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижневартовска»	администрация города	1 379,69	1 379,69
8	Подвоз учащихся от мест проживания к муниципальной средней школе № 25 (до 24.09.2020)	Решение Думы города Нижневартовска от 20.11.2009 № 668 «Об организации подвоза учащихся от мест проживания к муниципальной общеобразовательной средней школе № 25» до 24.09.2020 (утратило силу согласно РД от 18.09.2020) № 666)	департамент образования	517,90	517,90
9	Социальная поддержка на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям	Соответствующее решение Думы города отсутствует	администрация города	3 456,62	3 384,74
10	Компенсация расходов по договору найма жилого помещения в наемном доме специалистам муниципальных учреждений сферы образования	Решение Думы города Нижневартовска от 27.09.2019 № 526 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске», Постановление	департамент образования	765,04	765,04

культуры, физической культуры и спорта города Нижневартовска	Администрации города Нижневартовска от 20.12.2019 № 1013 «О компенсации расходов по договору найма жилого помещения в наемном доме»			
Итого			204 366,83	202 722,58

В итоге общий объем средств города, привлеченный в 2020 году на исполнение переданных и непередаваемых отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 239 411,54 тыс. рублей.

6.2. Анализ организации исполнения бюджета города за 2020 год

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден приказом департамента финансов от 27.12.2012 № 15 в соответствии со статьями 217, 219.1 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждена 04.12.2019 директором Департамента финансов, что соответствует требованиям статьи 217 БК РФ и пункту 1.2 Порядка № 15. Первоначально сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 19 906 159 650,00 рублей, которые соответствуют показателям Решения о бюджете на 2020 год в исходной редакции. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 по сводной бюджетной росписи составил 21 980 763 887,81 рубля.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год утверждены директором Департамента финансов 04.12.2019 в объеме 19 593 758 650,00 рублей в разрезе показателей, предусмотренных пунктом 2.1 Порядка № 15. Согласно пункту 2.3 Порядка № 15 лимиты бюджетных обязательств на сумму 312 401 000,00 рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (284 401 000,00 рублей) и резервного фонда администрации города (28 000 000,00 рублей), по состоянию на 01.01.2020 не утверждались. Объем лимитов бюджетных обязательств по состоянию на конец 2020 года составил 21 688 083 167,19 рубля. Сумма отклонения от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2021 составила 292 680 720,62 рубля, в том числе по публичным нормативным обязательствам 230 919 500,00 рублей, по расходам резервного фонда администрации города 61 761 220,62 рубля.

1. В результате правовой оценки Порядка № 15 установлено следующее.

1) Пунктом 8.1 Порядка № 15 установлено, что ведение бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств осуществляет главный распорядитель (главный администратор источников) посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств, изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников)

утверждаются главным распорядителем (главным администратором источников).

При этом, формы, в которых должны утверждаться изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников), установлены только в отношении случая принятия решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете (пункт 8.8 Порядка № 15), в остальных случаях не установлены.

Таким образом, Порядком № 15 установлены невыполнимые требования для главных распорядителей по утверждению изменений бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников), основанием внесения которых не является решение Думы города о внесении изменений в решение о бюджете.

2) Абзацем третьим пункта 8.8 Порядка № 15 предусмотрено формирование главными распорядителями (главными администраторами) бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года.

Однако форма, в которой должна формироваться указанная бюджетная роспись главного распорядителя (главного администратора источников), Порядком № 15 не установлена. Анализ представленных бюджетных росписей главных распорядителей показал, что бюджетные росписи формировались ими на бумажном носителе по форме, установленной приложением 14 к Порядку № 15.

3) Согласно пункту 2.1, абзацу второму пункта 6.1 Порядка № 15 лимиты бюджетных обязательств утверждаются в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств и кодов мероприятий в отдельных случаях, бюджетная роспись включает бюджетные ассигнования по расходам главного распорядителя на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств, кодов субсидий и кодов мероприятий в отдельных случаях.

Однако при наличии обязанности детализировать бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в разрезе типов средств, кодов целевых средств, кодов субсидий и кодов мероприятий Порядком № 15 не предусмотрен справочник кодов данной детализации. Фактически Департамент финансов использует для детализации расходов бюджета города коды типов средств, коды целевых средств и коды мероприятий, справочник

которых предусмотрен в специализированном программном обеспечении для автоматизации бюджетного процесса.

Исходя из вышеизложенного следует, что отсутствие в Порядке №15 установленного справочника кодов детализации бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по кодам типов средств, кодам целевых средств и кодам мероприятий влечет неограниченные возможности по установлению и изменению данной детализации, а также по ее применению либо не применению в отдельных случаях, то есть применение детализации по своему усмотрению. К примеру, в 2019 году применялась детализация направлений расходов Дорожного фонда города Нижневартовска по кодам мероприятий, в 2020 году не применялась.

2. В результате анализа соблюдения Порядка № 15 установлены следующие нарушения и замечания.

1) В силу абзаца второго пункта 1 статьи 219.1 БК РФ пунктом 6.2 Порядка № 15 установлено, что главные распорядители (главные администраторы источников) составляют и утверждают бюджетную роспись в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной росписью, и утвержденными департаментом финансов лимитами бюджетных обязательств по соответствующему главному распорядителю.

Согласно пункту 1.1 Порядка № 15 сводная бюджетная роспись включает в себя бюджетные ассигнования по расходам бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов бюджета.

Пунктом 2.3 Порядка № 15 предусмотрено, что лимиты бюджетных обязательств по расходам резервного фонда администрации города не утверждаются.

На основании вышеизложенного следует, что в бюджетной росписи ГРБС расходы резервного фонда администрации города должны быть детализированы до групп видов расходов, учитывая состав сводной бюджетной росписи (до групп видов расходов) и отсутствие утвержденных лимитов бюджетных обязательств по данным расходам.

При этом, департаментом финансов как ГРБС допускалось утверждение бюджетной росписи от 10.12.2019 и изменений в бюджетную роспись от 11.03.2020, 27.03.2020, 02.04.2020, 07.04.2020, 16.04.2020, 17.04.2020, 29.04.2020, 25.05.2020, 29.05.2020, 02.07.2020, 03.07.2020, 15.07.2020, 04.08.2020, 14.08.2020, 07.09.2020, 25.09.2020, 07.10.2020, 09.10.2020, 23.10.2020, 29.10.2020, 12.11.2020, 30.11.2020, 21.12.2020, 29.12.2020 с детализацией видов расходов по подгруппе 870 «Резервные средства», что противоречит требованиям абзаца второго пункта 1 статьи 219.1 БК РФ, пункта 6.2 Порядка № 15.

2) Пунктом 8.1 Порядка № 15 установлено, что ведение бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств осуществляет

главный распорядитель (главный администратор источников) посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств, изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников) утверждаются главным распорядителем (главным администратором источников).

Выборочная проверка показала, что всеми главными распорядителями за исключением департамента финансов утверждались изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств только при принятии решения Думы города о внесении изменений в решение о бюджете.

Таким образом, главные распорядители за исключением департамента финансов требования пункта 8.1 Порядка № 15 не выполнили.

3) Абзацем третьим пункта 8.8 Порядка № 15 предусмотрено формирование главными распорядителями (главными администраторами) бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года.

Вместе с тем, установлено, что бюджетные росписи департамента образования, департамента по социальной политике сформированы 31.12.2020 вместо даты 01.01.2021, что не соответствует требованиям абзаца третьего пункта 8.8 Порядка № 15.

4) Согласно третьему абзацу пункта 8.8 Порядка № 15 главные распорядители (главные администраторы) формируют бюджетную роспись с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года.

При этом в ходе выборочной проверки установлены случаи, когда главные распорядители: департамент финансов, департамент жилищно-коммунального хозяйства, департамент образования и департамент по социальной политике, сформированную по состоянию на 01.01.2021 бюджетную роспись утверждали при отсутствии такого требования в Порядке № 15.

5) При отсутствии соответствующих требований в Порядке № 15 департамент жилищно-коммунального хозяйства, департамент образования и департамент по социальной политике составляли и утверждали лимиты бюджетных обязательств, сформированные с учетом внесенных в них изменений, по состоянию на 31.12.2020.

6) Согласно пункту 4.8 Порядка № 15 сводная бюджетная роспись (далее также – СБР) с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года размещается на Официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, портале «Открытый бюджет города Нижневартовска» не позднее 20 января очередного финансового года.

Однако на Официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска департаментом финансов сводная бюджетная роспись

по состоянию на 01.01.2021 не размещена, что противоречит пункту 4.8 Порядка № 15.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2020 год сводная бюджетная роспись на 01.01.2021 размещена на Официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 26.04.2021.

7) Согласно пункту 6.1 Порядка № 15 бюджетная роспись включает в себя бюджетные ассигнования по расходам главного распорядителя на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе получателей средств бюджета города, подведомственных главному распорядителю, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета, типов средств, кодов целевых средств, кодов субсидий и кодов мероприятий в отдельных случаях.

Абзацем третьим пункта 8.8 Порядка № 15 установлено, что главные распорядители (главные администраторы) формируют бюджетную роспись с учетом внесенных в нее изменений по состоянию на 1 января очередного финансового года.

Однако выявлен случай, когда департамент жилищно-коммунального хозяйства сформировал и утвердил бюджетную роспись в не установленной Порядком № 15 форме, включив дополнительную графу с детализацией расходов по кодам сектора государственного управления, а именно в бюджетной росписи от 01.01.2021.

3. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 15 Решения о бюджете на 2020 год (коды вида изменений 014, 015, 016, 080, 120, 190, 200, 210, 220, 230, 240, 250, 260), пункта 3 статьи 217 БК РФ (020, 030, 040, 050, 060, 070, 090, 140, 150, 160, 170, 180), статьями 96, 179.4, 232, 242 БК РФ (011, 012, 100, 110).

Несмотря на применение дополнительных оснований для внесения изменений в СБР без внесения изменений в решение о бюджете, установленных пунктом 15 Решения о бюджете на 2020 год, статьей 217 БК РФ, в большинстве своем такие расходы в последующем утверждались решениями Думы города.

Изменения в сводную бюджетную роспись при исполнении бюджета города по видам изменений 070, 100, 110, 130, 140, 160, 180, 230, 250, 260 Департаментом финансов не вносились.

Кроме того, Порядком № 15 предусмотрен для применения код вида изменений сводной бюджетной росписи 013 «Изменения, вносимые в решение о бюджете по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета города» при отсутствии данного изменения в составе утвержденных пунктом 3 статьи 217 БК РФ и пунктом 15 Решения о бюджете на 2020 год случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Анализ применения департаментом финансов в 2020 году кодов видов изменений сводной бюджетной росписи отражен в приложении № 2 к настоящему заключению.

В результате анализа применения Департаментом финансов кодов видов изменений в СБР установлены несоответствия, выразившиеся в:

1) превышении объема уточненных расходов за счет остатков на счете на сумму 9 041,45 тыс. рублей:

Правовое основание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 27.12.2012 № 15 (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований по СБР на 2020 год, тыс. рублей	Объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей	Примечание
Увеличение бюджетных ассигнований СБР за счет остатков неиспользованных в 2019 году средств бюджета города					
статья 96 БК РФ	012 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований на сумму остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней)	526 439,01			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	170 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов	12 240,70			
	Итого	538 679,71	529 638,26	+9 041,45	излишне внесены изменения по данным кодам код изменение для отображения уточнения

Следует отметить, что при направлении остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, не соблюдены требования статьи 96 БК РФ (абзац восемнадцатый), согласно которым объем данных остатков должен быть определен правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Соответствующее решение Думы города не принималось.

Аналогично, при направлении остатков на принятие новых обязательств и увеличение действующих расходных обязательств в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, такие случаи решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете не предусматривались;

2) превышении объема уточненных расходов за счет получения доходов сверх общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц) на сумму 309 743,03 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, на сумму 63 080,26 тыс. рублей:

Правовое основание	Код загла изменений СБР (приказ департамента финансов от 27.12.2012 № 15 (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований по СБР на 2020 год, тыс. рублей	Объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей	Примечание
статья 232 БК РФ	011 Изменения, вносимые в случае получения доходов сверх общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц)	309 743,03	0,00	309 743,03	излишне увеличены расходы по данному коду
Пункт 3 статьи 217 БК РФ	010 Изменения, вносимые в случае получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае возврата при отсутствии потребности указанных средств	343 762,66	280 682,4	63 080,26	излишне увеличены расходы по данному коду

Согласно пункту 2 статьи 232 БК РФ доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый на замещение государственных (муниципальных) заимствований, погашение государственного (муниципального) долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 БК РФ, а именно с превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований.

В связи с приостановлением с 01.04.2020 действия пункта 2 статьи 232 БК РФ в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 367-ФЗ, применение в 2020 году, начиная с 01.04.2020, кода 011 при внесении изменений в сводную бюджетную роспись не допустимо.

Анализ применения до 01.04.2020 кода вида изменений 011, правовым основанием которого является пункт 2 статьи 232 БК РФ, показал, что только сумма изменений в размере 26 620,10 тыс. рублей применена на увеличение публичных нормативных обязательств, при этом процент превышения составил 9,4%, что противоречит требованиям пункта 2 статьи 232 БК РФ.

Таким образом, применение кода вида изменений 011 осуществлено с нарушением требований Порядка № 15 на общую сумму 309 743,03 тыс. рублей;

3) превышении объема поступившей дотации из бюджета автономного округа, вносимой без утверждения решением Думы города, на сумму 43 870,27 тыс. рублей:

Правовое основание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 27.12.2012 № 15 (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований по СБР на 2020 год, тыс. рублей	Объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей	Примечание
Пункт 4 статьи 2.1 ФЗ № 367-ФЗ	010 Изменения, вносимые в случае поступления дотации из бюджета автономного округа	195 548,37	151 679,10	+43 870,27	излишне увеличены расходы по данному коду

При этом, выявлено нарушение пункта 4 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ, когда финансовым органом – Департаментом финансов, осуществлено внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете на 2020 год на сумму поступившей дотации 3 426,9 тыс. рублей при отсутствии решения местной администрации.

4) несоблюдении положений пунктов 3 и 8 статьи 217 БК РФ при применении кода изменений 013 «Изменения, вносимые в решение о бюджете по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета города» для внесения изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 61 669,56 тыс. рублей.

Кроме того, выборочной проверкой случаев применения кодов видов изменений установлено их несоответствие:

в справке-уведомлении № 633 об изменении сводной росписи от 28.10.2020, справке-уведомлении № 613 об изменении лимитов бюджетных обязательств от 28.10.2020, оформленных Департаментом финансов по главному распорядителю – Администрации города, в уведомлении № 633 об изменении бюджетной росписи от 28.10.2020, уведомлении № 613 об изменении лимитов бюджетных обязательств от 28.10.2020, оформленных главным распорядителем – Администрацией города получателю бюджетных средств – МКУ «УКС», отражен код вида изменений 210 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в

текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг», не соответствующий причине изменений, поскольку данные изменения связаны с перераспределением бюджетных средств по получателю бюджетных средств – МКУ «УКС», не оказывающему муниципальные услуги, а также в связи с образовавшейся экономией в результате невостребованного объема бюджетных ассигнований муниципальных программ «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» и «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование на 2018-2022 годы», и не связано с экономией по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, что подтверждается письмом управления по бухгалтерскому учету администрации города от 27.10.2020 № 10-Исх-1137.

6.3. Оценка соблюдения порядка ведения учета бюджетных обязательств

Согласно пункту 1 статьи 219 БК РФ исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с соблюдением требований БК РФ.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает принятие и учет бюджетных и денежных обязательств, подтверждение денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств, подтверждение исполнения денежных обязательств.

Исходя из норм статьи 6 БК РФ под бюджетными обязательствами понимаются расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году (абзац 21).

Денежные обязательства – обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения (абзац 24).

На основании данных требований приказом директора департамента финансов администрации города от 06.12.2019 № 83-н утвержден Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Нижневартовска (далее – Порядок № 83-н).

Согласно пункту 2 Порядка № 83-н учет бюджетных и денежных обязательств осуществляется департаментом финансов администрации города Нижневартовска в автоматизированной системе планирования, бухгалтерского учета и анализа исполнения бюджета «Бюджет» в разрезе лицевого счетов, открытых получателям средств бюджета города Нижневартовска в установленном департаментом финансов порядке.

В рамках настоящей проверки на выборочной основе оценены сформированные в АС «Бюджет» Сведения о бюджетных обязательствах (далее также – Сведения о БО) на предмет своевременности и полноты заполнения. Также проведена оценка соответствия отраженных в Сведениях о БО документов-оснований положениям Порядка № 83-н и фактическим документам, на основании которых осуществлена постановка на учет бюджетных обязательств и внесение изменений в них.

Выборочной проверке подвергнуты бюджетные обязательства муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена», учет которых осуществлял департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее в настоящем разделе – департамент МС и ЗР).

Сведения о БО департамента МС и ЗР формируются в программе АС «УРМ», технические возможности которой позволяют формировать, отправлять Сведения о БО, подписывать их электронной подписью, прикреплять скан-копии документов на основании которых возникают бюджетные обязательства (договоров, контрактов, соглашений и др.).

Как показал анализ отраженных в АС «Бюджет» Сведений о БО, данные документы формируются, и соответственно подписываются начальником отдела по учету муниципальной казны управления имущественных отношений департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее также – Отдел по учету казны) и директором департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.

Пунктом 3.4 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрацией города Нижневартовска от 14.04.2017 № 527-р, предусмотрено что выполнение отдельных полномочий главного распорядителя средств бюджета города, распорядителя и получателя бюджетных средств, полномочий главного администратора неналоговых доходов бюджета города, администратора неналоговых доходов бюджета города в пределах функций департамента в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Однако муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми департамент МС и ЗР имеет право выполнять функции получателя бюджетных средств по учету бюджетных и денежных обязательств в отчетном периоде не приняты.

Таким образом, формирование и направление от лица Администрации города как получателя средств бюджета города в департамент финансов администрации города Нижневартовска сведений о бюджетных

обязательствах и сведений о денежных обязательствах осуществлялось департаментом МС и ЗР без правовых оснований.

В результате оценки постановки на учет бюджетных обязательствах на предмет своевременности и полноты заполнения установлено следующее.

1. Согласно пункту 3 Порядка № 83-н постановка на учет бюджетных обязательств осуществляется на основании Сведений о БО согласно приложению 1 к Порядку № 83-н (далее – Форма 1), сформированных и направленных в департамент финансов с учетом информации, отраженной в приложении 2 к Порядку № 83-н.

При оценке сформированных в АС «Бюджет» сведений о БО на предмет соответствия формы и наличия всех закреплённых Порядком № 83-н реквизитов установлено замечание в части полноты и правильности заполнения отдельных граф установленной формы.

Сведения о бюджетном обязательстве согласно пункту 1 приложения 2 к Порядку № 83-н должны иметь порядковый номер, однако в Сведениях о БО от 09.01.2020 по договору от 01.10.2019 № 36, по договору от 13.04.2014 № 194/МС, по договору от 15.12.2018 № 156/2018, по договору от 01.01.2019 № 7055, по договору от 01.10.2019 № 75 отсутствуют порядковые номера.

2. Пунктом 8 Порядка № 83-н предусмотрены требования в части соблюдения сроков формирования сведений о бюджетных обязательствах, возникших на основании документов-оснований, указанных в графе 2 приложения 5 к Порядку № 83-н.

С целью оценки соблюдения сроков формирования сведений о БО выборочно сопоставлены данные сведений о БО и данные документов-оснований.

В результате данного анализа выявлены замечания в части соблюдения сроков формирования сведений о БО и порядка принятия к учету бюджетных обязательств:

1) Согласно пункту 8 Порядка № 83-н сведения о бюджетных обязательствах, возникших из документов-оснований, указанных в пунктах 2-5 графы 2 приложения 5 к Порядку № 83-н, формируются получателем средств бюджета города не позднее шести рабочих дней со дня заключения документов-оснований.

В результате проведенного анализа дат сведений о БО, указанных в интерфейсе «Договоры» АС «Бюджет», и дат документов, на основании которых возникает БО, установлено нарушение сроков формирования сведений о БО. К примеру:

сведения о БО (№ БО 5515 первичное), основанием для которого является договор на оказание услуг по охране объекта (нежилое помещение № 1002, расположенное по адресу: ул. Маршала Жукова, д. 26) от 09.01.2020 № 2, сформированы 24.01.2020, то есть с нарушением срока на 8 дней;

сведения о БО (№ БО 9023 первичное), основанием для которого также является договор на оказание услуг по охране объекта (нежилое помещение

№ 1002, расположенное по адресу: ул. Маршала Жукова, д. 26) от 09.01.2020 № 2, сформированы 10.02.2020, то есть с нарушением срока на 25 дней;

сведение о БО (№ БО 5558 первичное), основанием для которого является договор на оказание услуг по охране объекта (продовольственный магазин, расположенный по адресу: ул. 60 лет Октября, д. 4/П стр.6) от 09.01.2020 № 3, сформированы 24.01.2020, то есть с нарушением срока на 8 дней;

сведение о БО (№ БО 9024 первичное), основанием для которого также является договор на оказание услуг по охране объекта (продовольственный магазин, расположенный по адресу: ул. 60 лет Октября, д. 4/П стр.6) от 09.01.2020 № 3, сформированы 10.02.2020, то есть с нарушением срока на 25 дней.

Кроме того, исходя из вышеуказанного, Департаментом финансов поставлены на учет дублирующие БО №№ 5515, 9023 и БО №№ 5558, 9024, документом-основанием которых являются идентичные договоры.

При наличии одного документа-основания – договора от 09.01.2020 № 2, Департаментом финансов поставлено на учет два первичных бюджетных обязательства с присвоением двух уникальных номеров 5515, 9023. Данный факт свидетельствует о двойной постановке на учет одного БО, что противоречит пункту 15 Порядка № 83-н, которым предусмотрено присвоение уникального номера одному бюджетному обязательству.

2) Постановка на учет бюджетного обязательства и внесение изменений в поставленное на учет бюджетное обязательство осуществляется согласно пункту 7 Порядка № 83-н в соответствии со Сведениями о БО, сформированными на основании документов, указанных в приложении 5 к Порядку № 83-н.

Согласно пункту 9 Порядка № 83-н сведения о БО в электронном виде представляются получателем средств бюджета города в департамент финансов с использованием АС «УРМ» с приложением электронных копий соответствующих документов-оснований, подтвержденных электронными подписями уполномоченных лиц получателя средств бюджета города.

Пунктом 1 приложения 5 к Порядку № 83-н в качестве документа, на основании которого возникает бюджетное обязательство, предусмотрено «извещение об осуществлении закупок». В нарушение требований пункта 9 Порядка № 83-н к Сведениям о БО, основанием постановки на учет которых являлось извещение об осуществлении закупки по приобретению в муниципальную собственность жилого помещения (квартиры) для предоставления гражданам взамен жилых помещений (квартир), находящихся в их собственности. Копии документов-оснований (извещений) в электронном виде не представлены.

В Сведениях о БО от 31.01.2020 по договору № 194/МС от 13.04.2014, БО от 23.03.2020 по договору № 3067 от 05.02.2020, БО от 13.04.2020 по договору № 468 от 31.12.2019, БО от 08.06.2020 по договору № 5893ЕД от 01.01.2020 электронные копии документов-оснований бюджетных обязательств к Сведениям о БО не прикреплены.

3) В графах 1-4 Формы 1 указывается тип и реквизиты документа-основания. Исключительный перечень возможных типов документов-оснований отражен в подпункте 4.1 пункта 4 приложения 2 к Порядку № 83-н, согласно которому указывается одно из следующих значений: «извещение об осуществлении закупки», «муниципальный контракт», «договор», «соглашение», «нормативный правовой акт», «исполнительный документ», «решение налогового органа», «иное основание».

В качестве нормативного правового акта понимаются следующие правовые акты:

предусматривающий предоставление субсидий юридическому лицу, если порядком (правилами) предоставления указанной субсидии не предусмотрено заключение договора (соглашения) о предоставлении субсидий юридическому лицу (пункт 9 приложения 5 к Порядку № 83-н);

в соответствии с которым возникают публичные нормативные обязательства, обязательства по уплате платежей в бюджет (не требующих заключения договора) (пункт 10 приложения 5 к Порядку № 83-н).

В ходе проведения настоящей проверки исполнения бюджета города установлены случаи, когда вместо документа-основания бюджетных обязательств к сведениям о БО приложены не предусмотренные Порядком № 83-н документы, а именно не являющиеся основанием для бюджетного обязательства.

К примеру, Департаментом МС и ЗР с целью учета бюджетных обязательств по возмещению расходов управляющей организации на содержание жилых помещений и коммунальные услуги, возникших до момента заселения муниципальных жилых помещений в установленном порядке сформированы сведения о БО № 522 от 26.12.2020 с суммой обязательства 1 192,78 тыс. рублей, где в качестве документа-основания прикреплен файл – распоряжение администрации города от 25.12.2020 № 1101-р «О возмещении расходов управляющей организации на содержание жилых помещений и коммунальные услуги, возникших до момента заселения муниципальных жилых помещений в установленном порядке» (далее – Распоряжение № 1101-р).

В соответствии с пунктом 1 Распоряжения № 1101-р департаменту МС и ЗР надлежало перечислить денежные средства в сумме 1 192,78 тыс. рублей в счет возмещения расходов управляющей организации – ООО «Управляющая компания – Квартал» на содержание жилых помещений и коммунальные услуги, возникших до момента заселения муниципальных жилых помещений в установленном порядке. Следовательно, Распоряжение № 1101-р служит основанием для постановки на учет денежного обязательства, а не бюджетного обязательства. Учитывая вышеизложенное, Департамент финансов осуществил постановку на учет бюджетного обязательства при отсутствии документа, подтверждающего возникновение бюджетного обязательства, например, договор с управляющей компанией.

Аналогичные документы явились основанием для постановки на учет

иных бюджетных обязательств, связанные с возмещением расходов управляющим организациям:

№ 83616 от 03.12.2020 с суммой обязательства 1 035,67 тыс. рублей, где в качестве документа-основания прикреплен файл - распоряжение администрации города № 1020-р от 27.11.2020;

№ 81947 от 25.11.2020 с суммой обязательства 79,26 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 990-р от 17.11.2020;

№ 81946 от 25.11.2020 с суммой обязательства 1 152,78 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 988-р от 16.11.2020;

№ 79529 от 11.11.2020 с суммой обязательства 101,05 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 959-р от 05.11.2020;

№ 79531 от 11.11.2020 с суммой обязательства 8,13 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 955-р от 03.11.2020;

№ 79603 от 11.11.2020 с суммой обязательства 17,99 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 954-р от 03.11.2020;

№ 79530 от 11.11.2020 с суммой обязательства 7,42 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 953-р от 03.11.2020;

№ 69904 от 29.09.2020 с суммой обязательства 2 303,90 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 868-р от 25.09.2020;

№ 21171 от 29.04.2020 с суммой обязательства 729,39 тыс. рублей, документа-основания - распоряжение администрации города № 438-р от 17.04.2020.

6.4. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования.

Общий объем бюджетных средств, исполненный в рамках реализации муниципальных программ в 2020 году, составил 19 999 301,65 тыс. рублей, или 95,1% в общем объеме расходов бюджета, из них:

средства федерального бюджета – 902 761,76 тыс. рублей, или 4,5% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства бюджета автономного округа – 10 692 543,92 тыс. рублей, или 53,5% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства местного бюджета – 8 403 995,97 тыс. рублей, или 42,0% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета.

В период 2020 года действовали двадцать семь муниципальных программ, в сравнении с 2019 годом их количество увеличилось на одну, что обусловлено утверждением вступившей в силу с 01.01.2020 муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности и жилищного строительства в городе Нижневартовске в 2020 - 2025 годах и на период до 2030 года».

С целью достижения на территории города национальных целей развития в отчетном периоде в рамках семи муниципальных программ осуществлялись мероприятия семи региональных проектов, реализуемых в рамках семи национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 99,98%, или 1 653 725,21 тыс. рублей.

в рамках реализации национального проекта «Образование» на реализацию регионального проекта «Современная школа» направлено 711 325,65 тыс. рублей, из них:

114 240,25 тыс. рублей на выплату капитального гранта в рамках концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 города Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», исполнение составило 100,0%, или 114 240,18 тыс. рублей;

597 085,40 тыс. рублей на строительство объектов «Средняя общеобразовательная школа» на 825 мест в квартале № 18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска» и «Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся в квартале №18 г. Нижневартовска», исполнение составило 100,0%, или 597 084,70 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Культура» на исполнение регионального проекта «Культурная среда» направлены средства в объеме 5 000,00 тыс. рублей на создание модельной муниципальной библиотеки, в том числе пополнение фонда библиотеки новыми книжными изданиями, повышение квалификации основного персонала библиотеки, приобретение и установку мебели, приобретение периферийного оборудования, исполнение составило 100,0%, или 5 000,00 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Демография на исполнение регионального проекта «Спорт – норма жизни» направлены средства в объеме 3 577,58 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для проведения качественного тренировочного процесса сборных команд города, исполнение составило 100,0%, или 3 577,58 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на исполнение регионального проекта «Дорожная сеть» направлены средства в объеме 840 647,86 тыс. рублей, из них:

151 216,87 тыс. рублей на строительство объектов «Улица Мира от улицы Героев Самотлора до Восточного обхода г. Нижневартовска», «Улица № 20 (Романтиков) от улицы № 22 (Профсоюзная) до улицы Мира г. Нижневартовска», «Улица Г.И. Пикмана от улицы Мусы Джалиля до улицы

Чапаева г. Нижневартовска», «Освещение улицы 2П-2 от улицы Индустриальной до РЭБ Флота г. Нижневартовска (2 этап)», исполнение составило 100,0%, или 151 216,78 тыс. рублей;

689 430,99 тыс. рублей на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и обустройство разделительного отбойного ограждения для разделения транспортных потоков, исполнение составило 100,0%, или 689 092,02 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на исполнение регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» направлены средства в объеме 4 722,71 тыс. рублей, в результате чего оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 4 722,70 тыс. рублей, или 100,0% от плановых назначений;

в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на исполнение регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлены средства в объеме 87 791,36 тыс. рублей, распределенные на обустройство объектов «Сквер Спортивной славы по ул. 60 лет Октября в г. Нижневартовске», «Сквер Космонавтов на пересечении улиц 60 лет Октября и пр. Победы г. Нижневартовска», «Сквер Героев Самотлора в городе Нижневартовске», исполнение составило 100,0%, или 87 791,25 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» и исполнения регионального проекта «Цифровое государственное управление» были получена денежная премия в размере 1 000,00 тыс. рублей за победу в конкурсе «Лучший электронный муниципалитет 2019 года», которая направлена на закупку сетевого хранилища, сервера и медиаплеера, исполнение составило 100,0%, или 1 000,00 тыс. рублей.

В сравнении с 2019 годом общий объем расходов, направленный на исполнение муниципальных программ, в отчетном периоде вырос на 2,8%, или 536 937,94 тыс. рублей.

	Направление муниципальной программы	Исполнение за 2019 год, тыс. рублей	Уд. вес, %	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Уд. вес, %	Рост/снижение расходов, тыс. рублей
1	Социальное направление	12 744 123,32	65,5	13 983 599,69	69,9	1 239 476,37
2	Обеспечение благоприятных условий проживания	5 341 176,50	27,4	4 402 332,88	22,0	-938 843,62
3	Развитие отраслей экономики	189 619,27	1,0	174 704,23	0,9	-14 915,04
4	Обеспечение безопасных условий жизнедеятельности	221 479,49	1,1	262 126,90	1,3	40 647,41
5	Иные направления	965 965,13	5,0	1 176 537,95	5,9	210 572,82
	Всего	19 462 363,71	100,0	19 999 301,65	100,0	536 937,94

Наибольший рост отмечен по социальному направлению, что в большей степени обусловлено увеличением расходов в рамках реализации муниципальных программ:

«Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» на 973 914,28 тыс. рублей, что связано с увеличением

среднегодового количества обучающихся, изменением с 01.01.2020 в сторону увеличения нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав в сфере образования на 1-го обучающегося, поступлением средств федерального бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций, увеличением расходов в рамках концессионного соглашения на создание объекта образования;

«Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» на 316 887,52 тыс. рублей, в основной части направленных на строительство средних общеобразовательных школ в рамках регионального проекта «Современная школа».

Снижение расходов на обеспечение благоприятных условий проживания в большей степени обусловлено снижением расходов при реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» на 833 151,47 тыс. рублей, что объясняется отсутствием в отчетном периоде финансирования в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». С 2020 года данный региональный проект осуществляется в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 1 апреля 2019 года № 104-п «Об адресной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы» в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе признанного таковым до 1 января 2017 года, муниципальное образование город Нижневартовск в реализации мероприятий вышеуказанной адресной программы не участвует в связи с отсутствием аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2017. Кроме того, в отчетном периоде отсутствовали расходы на приобретение квартир для предоставления по договорам социального найма. В общем объеме субсидии, предоставляемой из средств бюджета автономного округа на условиях софинансирования, в 2020 году снизился практически вдвое.

Анализ исполнения муниципальных программ в сравнении с 2019 годом отражен в приложении № 3 к настоящему заключению.

На условиях софинансирования в рамках реализации тринадцати муниципальных программ исполнены расходные обязательства на общую сумму 2 403 997,26 тыс. рублей, или 98,8% от плановых назначений (2 432 083,17 тыс. рублей), из них 9,4%, или 226 334,82 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета, 90,6%, или 2 177 662,44 тыс. рублей, за счет средств бюджетов других уровней.

В сравнении с предыдущим периодом расходы по программным мероприятиям, реализуемые на условиях софинансирования, в общем снизились на 188 775,51 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города на 5 398,38 тыс. рублей, за счет средств бюджета автономного округа

на 295 965,70 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета расходы выросли на 112 588,57 тыс. рублей.

В рамках реализации муниципальных программ расходы на осуществление отдельных государственных полномочий, исполняемых за счет субвенций бюджетов других уровней, составили 8 458 181,46 тыс. рублей, или 42,3% в общем объеме программной части расходов бюджета города, что выше аналогичного показателя 2019 года на 453 370,70 тыс. рублей. Большая часть расходов, 8 041 110,61 тыс. рублей, направлена на исполнение отдельных государственных полномочий в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», в сравнении с предыдущим периодом объем субвенции на данные цели вырос на 593 149,30 тыс. рублей (2019 год – 7 447 961,31 тыс. рублей), что обусловлено увеличением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав в сфере образования.

Общий показатель исполнения муниципальных программ в 2020 году отмечен на уровне предыдущего отчетного периода (95,5%) – 95,5%, или 19 999 301,65 тыс. рублей.

Всего в 2020 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в объеме 938 246,38 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 33 789,61 тыс. рублей;
- средства бюджета автономного округа – 33 955,03 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 870 501,74 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных средств приходится на мероприятия муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», в рамках которой не исполнены средства бюджета в объеме 281 739,28 тыс. рублей (0,13 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 2 354,05 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 279 385,10 тыс. рублей – средства бюджета города), основной причиной чего явилась сложившаяся экономия при осуществлении строительно-монтажных работ объекта «Средняя общеобразовательная школа» на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска», а также наличие переходящих обязательств по муниципальным контрактам на выполнение проектных работ, срок исполнения которых 30.04.2021, и нарушение сторонами условий муниципальных контрактов по объектам «Газоснабжение индивидуальной жилой застройки Старого Вартовска (1 очередь строительства) г. Нижневартовска» (1 этап), «Благоустройство и освещение Комсомольского бульвара г. Нижневартовска», «Установка противопожарных емкостей на территории СОТ «Авиатор-3».

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2022 годы» не исполнены средства бюджета автономного округа в объеме 234 393,55 тыс. рублей в большей части по причине позднего

выделения средств на объекты «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева - Ханты - Мансийской г. Нижневартовска» и «Сквер Героев Саянлора в городе Нижневартовске».

В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства бюджета в объеме 122 651,62 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета в сумме 122 561,57 тыс. рублей, что в большей мере связано с поздним доведением дополнительного финансирования на ремонт Набережной реки Обь в объеме 51 005,00 тыс. рублей в результате позднего перечисления средств в рамках соглашений о сотрудничестве с предприятиями города, с неправомерным неперечислением департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» в объеме 38 562,06 тыс. рублей, с неосвоением денежных средств в размере 12 523,60 тыс. рублей в связи с сокращением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам и поздним доведением лимитов (31.12.2020) на возмещение затрат, связанных с соблюдением требований законодательства по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в границах муниципального образования города Нижневартовска.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства в объеме 103 219,91 тыс. рублей (7 937,08 тыс. рублей средства федерального бюджета, 19 535,57 тыс. рублей средства бюджета автономного округа, 75 747,26 тыс. рублей средства бюджета города), что обусловлено экономией средств в части организации питания, сложившейся в том числе по причине перенесения сороков начала осуществления образовательной деятельности общеобразовательной школой на 1825 мест в квартале №18 с сентября 2020 года на февраль 2021 года и осуществлением образовательной деятельности общеобразовательными организациями в дистанционном формате.

В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства в объеме 28 250,99 тыс. рублей, что в большей степени связано с неосвоением средств федерального бюджета в сумме 25 598,51 тыс. рублей по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов» в связи с отсутствием граждан льготной категории, изъявивших желание получить субсидию на улучшение жилищных условий, в списке получателей такого вида субсидий.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства бюджета в объеме 25 602,96 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета в сумме 25 602,85 тыс. рублей, в связи с отсутствием возможности использования плановых назначений вследствие позднего доведения бюджетных ассигнований в объеме 13 027,45 тыс. рублей на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска и экономией по основному мероприятию «Реализация управленческих функций в области жилищно-коммунального хозяйства» в связи со снижением количества служебных командировок и уменьшением количества дней ежегодного оплачиваемого отпуска, уменьшением количества получателей единовременной поощрительной выплаты в связи с назначением пенсии за выслугу лет, уменьшением количества муниципальных служащих, использовавших право, на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Детальный анализ бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ в 2020 году, в разрезе источников финансирования отражен в приложении № 4 к настоящему заключению.

В соответствии с требованиями Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 16.05.2019 № 360 (далее – Порядок оценки муниципальных программ), информация о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год рассмотрена Думой города не позднее 1 апреля 2021 года и размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате выборочной оценки информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год (далее – отчеты по муниципальным программам) по большинству требований Порядка оценки муниципальных программ замечаний не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные замечания, выразившееся в следующем.

В отчете по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» за 2020 год в таблице 1 по основному мероприятию «Обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан в жилищном фонде» плановые назначения средств местного бюджета в объеме 13 027,45 тыс. рублей (дотация автономного округа на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов) отражены как средства бюджета автономного округа, что не соответствует бюджету города на 2020 год. Таким образом плановые назначения по отчету не

соответствуют бюджету города на 2020 год. Аналогичное замечание касается непосредственно и данных, отраженных в таблице 2 муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 15.12.2015 № 2252.

В отчете по муниципальной программе «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» за 2020 год не даны пояснения об объеме неосвоенных бюджетных средств по задачам 1 – 3 и о влиянии этого факта на уровень выполнения мероприятий.

В ряде отчетов за 2020 год форма таблицы 1 «Анализ финансовых ресурсов муниципальной программы» не соответствует Порядку оценки муниципальных программ, к примеру, по муниципальной программе «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы» не отражаются строки по источникам финансирования (федеральный бюджет, местный бюджет, бюджет автономного округа) при отсутствии в отчетном периоде плановых назначений по источнику, также не отражаются основные мероприятия при отсутствии плановых назначений на их реализацию на 31.12.2020.

В текстовой части отчета по муниципальной программе «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» за 2020 год не уточняется факт осуществления работ в рамках реализации проектов города, что в полной мере не отвечает требованиям Порядка оценки муниципальных программ, согласно пункту 2.3 которого информация о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы должна содержать информацию о реализации портфелей проектов (проектов) города, направленных в том числе на реализацию национальных, федеральных и региональных проектов Российской Федерации. Аналогичное замечание относится и к отчету по муниципальной программе «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» за 2020 год.

При оценке исполнения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальной программы «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в 2020 году, в нарушение условий Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска, утвержденного приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 12.12.2019 № 86 (далее – Приказ № 86), установлено несоответствие целевой статьи расходов бюджета города основным мероприятиям муниципальной программы.

Так, в отчетном периоде в соответствии с приказом департамента информационных технологий и цифрового развития ХМАО – Югры от

07.04.2020 № 08-Пр-76 «О награждении победителя и призеров конкурса «Лучший электронный муниципалитет» в 2019 году», на основании уведомления № 570/05/5 от 08.05.2020 из бюджета автономного округа поступили иные межбюджетные трансферты на проведение конкурса «Лучший по цифровой трансформации» в размере 1 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Департамента финансов ХМАО - Югры от 19.12.2019 № 27-нп «О Порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры муниципальным районам и городским округам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на 2020 - 2022 годы» (далее – Приказ № 27-нп) определены коды раздела, подраздела «0410» и КЦСР «XX.X.D6.85280», соответствующий КЦСР регионального проекта «Цифровое государственное управление» в бюджете автономного округа.

Департаментом финансов в соответствии с требованиями Приказа № 27-нп межбюджетные трансферты были определены по разделу 04 10 ЦСР 34.0.D6.00000 «Региональный проект «Цифровое государственное управление», то есть как расходы в рамках муниципальной программы «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года».

Однако, учитывая требования пункта 2 Приказа № 86, согласно которому целевые статьи расходов бюджета города обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, их подпрограммам (при их наличии), основным мероприятиям и (или) непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов, и факт отсутствия в муниципальной программе соответствующего основного мероприятия «Региональный проект «Цифровое государственное управление», департаментом финансов при определении кода целевой статьи соответствующих расходов нарушены вышеуказанные требования Приказа № 86, поскольку код целевой статьи не привязан к основному мероприятию муниципальной программы.

Кроме того, объемные показатели финансирования муниципальной программы «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 19.07.2016 № 1070, в разрезе основных мероприятий не соответствуют бюджету города на 2020 год, поскольку поступившая из бюджета автономного округа денежная премия отражена в рамках основного мероприятия «Модернизация и поддержка инфраструктуры информационных технологий органов местного самоуправления, муниципальных учреждений», расходы по которому в бюджете города отражены по ЦСР 34.0.01.00000.

Вместе с тем следует обратить внимание, что при отсутствии иного финансирования из бюджета автономного округа в рамках регионального

проекте «Цифровое государственное управление», направленного на решение задач муниципальной программы, включение в муниципальную программу «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» отдельным мероприятием регионального проекта «Цифровое государственное управление» может быть нецелесообразным и не отвечать целям и задачам муниципальной программы и Порядка № 250, согласно которому в муниципальную программу включаются основные мероприятия, реализуемые для решения задач муниципальной программы и достижения поставленных целей.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в противоречии с положением пункта 13 подраздела 2.1 раздела 2 Правил благоустройства территории города Нижневартовска, утвержденных решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2020 № 667, согласно которому определение конкретных зон, территорий, объектов для проведения работ по благоустройству, очередность реализации проектов, объемы и источники финансирования устанавливаются муниципальной программой «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск», планировалось финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам по основному мероприятию «Организация и обеспечение условий для проведения благоустройства дворовых территорий».

Кроме того, следует отметить, что плановые бюджетные назначения по основному мероприятию «Организация и обеспечение условий для проведения благоустройства дворовых территорий» (СБР на 01.01.2020 – 36 481,38 тыс. рублей, 01.04.2020 – 6 320,48 тыс. рублей, 01.07.2020 – 6 320,48 тыс. рублей, 01.09.2020 – 2 035,12 тыс. рублей, 31.12.2020 – 0,00 тыс. рублей) планировались в течение всего отчетного периода, но не исполнялись, что свидетельствует о ненадлежащем планировании бюджета со стороны департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города как ГРБС.

В рамках реализации основного мероприятия «Реализация основных общеобразовательных программ в общеобразовательных организациях» муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в отчетном периоде за счет средств бюджета города оказана финансовая поддержка частному общеобразовательному учреждению, не являющемуся муниципальным учреждением, в объеме 2 900,00 тыс. рублей.

Однако в противоречии с требованиями Порядка № 250 ни один из целевых показателей указанной муниципальной программы не характеризует результат соответствующей финансовой поддержки частной общеобразовательной организации.

Если оценивать информативность отчетов, то в большей части отчеты дают достаточно развернутую информацию об основных реализованных

мероприятиях в рамках муниципальных программ, указывают на основные причины неосвоения плановых назначений. Вместе с тем, учитывая установленную Порядком № 250 систему корректировки муниципальных программ, предусматривающую внесение изменений в программы с целью приведения их плановых показателей в соответствие с уточненными плановыми назначениями бюджета города, отчеты не дают объективной оценки достижения реальных результатов в ходе реализации программы, а также оценки факторов, явившихся причинами неисполнения изначально запланированных ожидаемых результатов.

Аналогично вносимым изменениям в объемы финансового обеспечения муниципальных программ, вносятся соответствующие изменения в значения целевых показателей муниципальных программ, то есть осуществляется приведение их в соответствие с фактически достигнутым уровнем их выполнения, что соответственно не дает возможности реальной оценки уровня достижения целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования, определенных в муниципальных документах стратегического планирования.

Кроме того, при оценке направлений расходования бюджетных средств в рамках муниципальных программ установлено нарушение со стороны Департамента финансов пункта 7 Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным районам и городским округам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на 2020 – 2022 годы, утвержденного приказом Департамента финансов ХМАО - Югры от 19.12.2019 № 27-нп, согласно которому наименование направлений расходов местного бюджета (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета), содержащих значения 50000 - 59990, 82000 - 85990, R0000 - R9990, L0000 - L9990, S0000 - S9990, D0000 - D9990, F0000 - F9990, G0000 - G9990, формируется соответственно финансовым органом муниципального образования по целевому назначению направления расходов (расходному обязательству) муниципального образования и не включает указание на наименование трансферта, предоставляемого в целях финансового обеспечения, софинансирования расходного обязательства соответствующего бюджета.

Так, в противоречие пункту 7 Приказа № 27-нп департаментом финансов при формировании кодов целевых статей расходов бюджета города для отражения расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города, источником которых в отчетном периоде были иные межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней, наименование целевых статей определены без содержания направлений расходования бюджетных средств. Установленные коды указывают непосредственно на

наименование трансферта, предоставляемого в целях финансового обеспечения, к примеру:

«22.0.02.85160» – иные межбюджетные трансферты на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

«10.0.01.85150» – иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

«34.0.D6.85280» – иные межбюджетные трансферты на проведение конкурса «Лучший муниципалитет по цифровой трансформации»;

«24.0.04.85230» – иные межбюджетные трансферты победителям конкурсов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере организации мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

6.5. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям

Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города

1) На основании статьи 78.1 БК РФ из средств бюджета города в 2020 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий на общую сумму 14 200 594,98 тыс. рублей, или 67,5% по отношению к общему объему расходов бюджета.

В проверяемом периоде финансирование расходов, предоставленных в виде субсидий муниципальным учреждениям, осуществлялось в большей мере за счет средств бюджетов других уровней в сумме 8 732 219,79 тыс. рублей, или 61,5% от общей суммы расходов на указанные цели.

Всего в 2020 году перечислено субсидий на выполнение муниципального задания и иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на сумму 14 200 294,98 тыс. рублей, или 98,4% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (14 433 402,54 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке Департамента финансов исполнение плановых назначений не в полном объеме обусловлено в том числе следующими причинами:

приостановление деятельности муниципальных учреждений и отмена мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ, в период

режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

экономия, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур.

По сравнению с предыдущим финансовым годом объем бюджетных ассигнований, направленных муниципальным учреждениям в виде субсидий, увеличился на 1 059 186,30 тыс. рублей, или на 8,1% (в 2019 году – 13 141 408,68 тыс. рублей).

Предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям осуществлялось четырьмя учредителями: департаментом по социальной политике, департаментом образования, департаментом жилищно-коммунального хозяйства и администрацией города. Кроме того, администрацией города предоставлялись муниципальным бюджетным учреждениям гранты в форме субсидий.

На конец отчетного года общее количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений составило 93 единицы, в том числе 51 бюджетное учреждение и 42 автономных учреждения. Количество муниципальных учреждений по отношению к 2019 году увеличилось на одну единицу в результате нижеследующих мероприятий.

В 2020 году произведена реорганизация муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №1 имени Алексея Владимировича Войналовича» путем присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №1 «Березка» (распоряжение администрации города от 10.09.2019 № 1212-р); создано два новых учреждения: муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства города Нижневартовска» (распоряжение администрации города от 13.12.2019 № 1627-р), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей №1» (распоряжение администрации города от 27.04.2020 № 458-р) в связи с вводом в эксплуатацию построенного объекта общего образования средней общеобразовательной школы на 1725 мест в квартале № 18 города Нижневартовска.

Кроме того, на основании постановления администрации города Нижневартовска от 29.04.2020 № 389 «О внесении изменений в постановление администрации города от 05.08.2015 № 1476 «О наделении структурных подразделений администрации города Нижневартовска функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений» функции и полномочия учредителя в отношении МАУ г. Нижневартовска «Молодежный центр» переданы от департамента по социальной политике департаменту общественных коммуникаций администрации города.

На основании части 3 статьи 219 БК РФ структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции учредителей, в отчетном периоде в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств заключены соглашения о предоставлении субсидий подведомственным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

Вместе с тем установлены факты перечисления учредителями подведомственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в меньшем объеме, чем предусмотрено соглашениями о предоставлении субсидий, при отсутствии внесения соответствующих изменений в муниципальные задания, на общую сумму 62 908,19 тыс. рублей, в том числе:

- департаментом по социальной политике на 173,69 тыс. рублей,
- департаментом образования на 24 172,44 тыс. рублей,
- департаментом жилищно-коммунального хозяйства на 38 562,06 тыс. рублей.

В силу статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» установлен запрет на уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течение его срока выполнения при отсутствии соответствующего изменения муниципального задания.

Указанные нормы отражены в пункте 4.2 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города от 21.12.2015 № 2291 (далее – Порядок № 2291).

Пунктом 4.2 Порядка № 2291 предусмотрен случай изменения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, когда изменения нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Нижневартовска влияют на размер нормативных затрат, а также случай возврата субсидии из-за недостижения бюджетными и автономными учреждениями значений показателей объема, установленных в муниципальном задании.

Согласно пояснениям, предоставленным департаментом образования и департаментом по социальной политике, перечисление в полном объеме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания, источником которых являются средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обусловлено порядком перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субсидий. Так, в соответствии со статьей 242 БК РФ, приказом департамента финансов ХМАО – Югры от 05.07.2010 № 17-нп, перечисление указанных субсидий осуществлялось на основании заявок на кассовый расход под фактическую потребность, сформированных финансовыми органами муниципальных образований. Фактическая потребность подведомственных учреждений в субсидии из средств бюджета автономного округа оказалась ниже плановых назначений:

в результате отмены организации лагерей с дневным пребыванием детей в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на основании пункта 2.4 постановления администрации города от 18.03.2020 № 236;

в связи с нерегулярным посещением обучающихся образовательных учреждений из-за болезней и других причин, как следствие, уменьшение фактического количества дней посещения и отсутствие потребности в обеспечении питанием.

Кроме того, в Решении о бюджете на 2020 год с учетом введения в эксплуатацию объекта строительства на 1725 мест с 01.09.2020 были предусмотрены плановые назначения за счет средств бюджета автономного округа на организацию питания обучающихся на сумму 7 821,24 тыс. рублей. В связи с тем, что муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей №1» не осуществляло деятельность в 2020 году, указанные плановые назначения не исполнены.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшен объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственного МБУ «УДХБ» на 38 562,06 тыс. рублей при отсутствии соответствующего уменьшения количественных показателей выполнения работ. Подробный анализ указанного нарушения отражен Счетной палатой в акте по итогам контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города за 2020 год (на выборочной основе)» № 9-А/СП от 26.03.2021.

Согласно предоставленным Департаментом жилищно-коммунального хозяйства данным из автоматизированной системы удаленного документооборота УРМ АС «Бюджет» за 2020 год (скриншот) Департаментом финансов 30.12.2020 платежные поручения на финансирование заявки МБУ «УДХБ» от 29.12.2020 на общую сумму 38 562 055,35 рубля были отклонены с указанием основания «Отсутствие фактической потребности на оплату». Соответственно, департаментом жилищно-коммунального хозяйства при отсутствии на то правовых оснований, предусмотренных действующим законодательством, Порядком № 2291 и соглашением о предоставлении субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 26.12.2019 № 44-С (далее – Соглашение № 44-С), не была удовлетворена заявка МБУ «УДХБ» от 29.12.2020 на финансовое обеспечение муниципального задания на сумму 38 562 055,35 рубля.

В соответствии с пунктом 2 Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета города Нижневартовска и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска, утвержденного приказом департамента финансов администрации города от 20.08.2020 № 68-н, для оплаты денежных

обязательств получатель средств бюджета города представляет в департамент финансов платежное поручение на осуществление кассовой выплаты и документы, подтверждающие возникновение денежных обязательств.

На основании пункта 4 Перечня документов, на основании которых возникают бюджетные обязательства получателей средств бюджета города и документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств получателей средств бюджета города, оформленного приложением 5 к Порядку учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Нижневартовска, утвержденному приказом департамента финансов администрации города от 06.12.2019 № 83-н, документами, подтверждающими возникновение денежного обязательства получателя средств бюджета города, на основании соглашения (договора) о предоставлении муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии являются:

график предоставления субсидии или реестры-заявки на перечисление субсидии, предусмотренные соглашением (договором) о предоставлении муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии;

иной документ, подтверждающий возникновение денежного обязательства по бюджетному обязательству получателя средств бюджета города, возникшему на основании соглашения (договора) о предоставлении субсидии муниципальному бюджетному или автономному учреждению.

Согласно приложению № 1 к Соглашению № 44-С субсидия предоставляется на основании заявок в установленные сроки перечисления и в указанных объемах. Таким образом, наличие заявки МБУ «УДХБ» от 29.12.2020 на общую сумму 38 562 055,35 рубля является подтверждением потребности учреждения в указанных средствах.

В результате неправомерных действий департамента финансов департаментом жилищно-коммунального хозяйства нарушены условия финансирования муниципального задания.

В проверяемом периоде департаментом образования в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» выделялись бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение сертификатов дополнительного образования в сумме 12 054,99 тыс. рублей в виде целевой субсидии МАУ «Центр развития образования», уполномоченному на выполнение работы по персонифицированному финансированию дополнительного образования, предусматривающей выдачу сертификатов ребенку в возрасте от 5 до 18 лет и оплату оказываемых услуг по реализации образовательных программ.

Целевая субсидия предоставляется бюджетному (автономному) учреждению в случае необходимости проведения процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам учреждения, носящим непостоянный характер (текущий ремонт, приобретение оборудования). Включение таких расходов в состав нормативных затрат на

оказание муниципальных услуг (работ) в рамках муниципального задания приведет к искажению реальной стоимости муниципальных услуг (работ).

Учитывая, что целевые субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, не предоставляются на осуществление постоянной деятельности учреждений, а осуществление функций оператора не является работой или услугой, финансирование которой реализуется путем предоставления из бюджета субсидии на выполнение муниципального задания, полагаем, что МАУ «Центр развития образования», осуществляющему расчеты с исполнителями, целесообразно предоставлять грант в форме субсидии (КВР 613). Такая позиция отражена в письме Минфина России от 13.11.2020 № 02-05-11/99889.

Альтернативой вышеуказанному механизму финансирования рассмотренных расходов является нижеследующее.

С целью обеспечения прозрачности использования бюджетных средств и соблюдения принципов бюджетного законодательства предлагаем пересмотреть механизм установления гарантий по оплате дополнительного образования детям, включенным с систему персонифицированного финансирования, определенный Порядком организации работы по персонифицированному финансированию дополнительного образования детей в городе Нижневартовске, утвержденным постановлением администрации города Нижневартовска от 01.02.2018 № 119, применив Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, утвержденные приказом департамента образования и молодежной политики ХМАО-Югры от 04.08.2016 № 1224, в соответствии с которыми обеспечение обязательств, возникающих при использовании детьми, включенными в систему персонифицированного финансирования, сертификата дополнительного образования осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления соответствующих муниципальных районов (городских округов) в сфере образования и/или по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и/или содействию развитию малого и среднего предпринимательства.

В этой связи реализацию механизма образовательного сертификата в части возмещения затрат коммерческим организациям, а также некоммерческим немunicipальным организациям целесообразно осуществлять путем предоставления субсидии напрямую указанным организациям с учетом положений статей 78, 78.1 БК РФ и требований приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Указанная позиция также отражена в письме Минфина России от 18.10.2019 № 02-05-11/80416.

Следует отметить, что данное предложение уже вносилось Счетной палатой и отражено в акте по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования средств бюджета

города, направленных на персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в городе Нижневартовске» от 31.01.2020 № 3-А/СП. Однако до настоящего времени меры по разработке механизма финансового обеспечения получения услуги по сертификатам дополнительного образования в рамках персонифицированного финансирования в соответствии с полномочиями городского округа в области образования и/или по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и/или содействию развитию малого и среднего предпринимательства и положениями статей 78 и 78.1 БК РФ администрацией города не приняты.

2) В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ расчета объема финансового обеспечения муниципального задания на примере выполнения данной функции департаментом по социальной политике, который показал следующее.

Абзацем вторым пункта 4 статьи 69.2 БК РФ установлено, что объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном абзацем первым пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В соответствии с Порядком № 2291:

расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания осуществляется в том числе на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (пункт 3.1);

значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений утверждаются уполномоченными органами (пункты 3.4, 3.16);

нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (пункт 3.3);

базовый норматив затрат рассчитывается исходя из затрат, необходимых для оказания муниципальной услуги (пункт 3.5);

значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг утверждает уполномоченный орган на неопределенный срок общей суммой с указанием суммы затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги (пункт 3.11).

Из изложенного следует, что Порядком № 2291 не регламентировано, кем производится расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и значений базовых нормативов затрат.

Фактически на практике указанный расчет осуществляется подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями и предоставляется учредителю (департаменту по социальной политике).

Департамент по социальной политике, в свою очередь, усредняет рассчитанные учреждениями значения базовых нормативов затрат без произведения расчетов и утверждает своим приказом.

Кроме того, в представленные к проверке расчеты включены следующие коды (сокращения) базовых нормативов затрат: ОТ1, МЗ, ИНЗ, КУ, СНИ, СОЦДИ, УС, ТУ, ОТ2, ПНЗ. При этом указанные коды (сокращения) Порядком № 2291 не предусмотрены. Иной муниципальный правовой акт, утверждающий данные коды (сокращения), департаментом по социальной политике не представлен. В результате невозможно установить, какие именно затраты учитываются при расчете базовых нормативов затрат.

Таким образом, в целях соблюдения требований законодательства и обеспечения единого подхода необходимо нормативно урегулировать порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и значений базовых нормативов затрат с установлением ответственных лиц.

3) На основании пункта 1 статьи 78.1 БК РФ постановлением администрации города Нижневартовска от 26.09.2016 № 1384 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, действовавший в отчетном периоде.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1384 перечень целевых субсидий утверждается приказом учредителя, который должен содержать наименование целевых субсидий с указанием аналитических кодов субсидий для учета операций с целевыми субсидиями, перечень их получателей и объем целевых субсидий.

Оценкой, проведенной на выборочной основе, на предмет соответствия требованиям Порядка № 1384 приказов учредителей, утверждающих перечень целевых субсидий, установлены следующие нарушения и замечания.

1. Приказом департамента по социальной политике администрации города от 23.12.2019 № 852/42-П «Об утверждении Перечня субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту по социальной политике администрации города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями (далее – Приказ ДСП № 852/42-П) утверждена субсидия на иные цели «На организацию перевозки организованных групп детей на территории ХМАО – Югры для участия в

конкурсах, окружных, региональных мероприятиях» по коду 870.20.0011 в общем объеме 680,44 тыс. рублей, в том числе:

МАУДО «Детская школа искусств № 3» 492,00 тыс. рублей;

МБУ «Дворец искусств» 48,44 тыс. рублей;

МБУ «Центр национальных культур» 140,00 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной указанными учреждениями, средства субсидии на иные цели по коду 870.20.0011 израсходованы по направлениям, указанным в таблице ниже.

Учреждение	Направление	Использовано, тыс. рублей
МАУДО «Детская школа искусств № 3»	Участие обучающихся театрального и хореографического отделений в международном конкурсе-фестивале в рамках проекта «Планета талантов» в г. Сургуте	283,28
МБУ «Дворец искусств»	Участие хореографического коллектива «Регион86» в международном конкурсе-фестивале в рамках проекта «Планета талантов» в г. Сургуте	48,43
МБУ «Центр национальных культур»	Участие вокальной группы «Сопрано», группы «ФЛЕШ МоЕ» в концертно-игровой программе «Дыхание нового года» в г. Нижневартовске; детской хореографической студии «Браво» в международном многожанровом конкурсе-фестивале творчества «Стать Звездой!» в г. Сургуте; детского хореографического ансамбля «Каприз» в мероприятии «Движение – это жизнь» в г. Нижневартовске	122,97

Уставами рассматриваемых учреждений утверждены следующие основные виды деятельности, в том числе:

МАУДО «Детская школа искусств № 3» (приказ департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 15.01.2015 № 5/36-П) – реализация дополнительных общеобразовательных программ в области искусств: общеразвивающих и предпрофессиональных программ;

МБУ «Дворец искусств» (приказ департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 18.12.2017 № 3752/36-П) – организация работы профессиональных и самодеятельных творческих коллективов города, развитие самодеятельного художественного творчества и популяризация различных видов искусства;

МБУ «Центр национальных культур» (приказ департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 28.12.2015 № 231/36-П) – организация работы национальных и интернациональных коллективов художественной самодеятельности; организация художественных кружков, студий для детей, подростков и молодежи.

В силу статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» муниципальные задания для бюджетных и автономных учреждений в соответствии с предусмотренными его учредительными документами (уставом) основными видами деятельности формируются и утверждаются учредителем.

Приказом департамента по социальной политике № 743/42-П от 22.11.2019 с изменениями утверждены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2020 год, в том числе МАУДО «Детская школа искусств № 3» утверждены муниципальные услуги – реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств: хореографическое творчество и искусство театра, МБУ «Дворец искусств» и МБУ «Центр национальных культур» утверждены работы по организации деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества.

В приложении 3 к Положению о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования (музыкальная школа, школы искусств), подведомственных департаменту по социальной политике администрации города, утвержденному постановлением администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 № 249, установлены целевые показатели эффективности деятельности учреждения, в том числе результативность участия обучающихся в олимпиадах, конкурсах, выставках международного, федерального, регионального, муниципального уровней.

Кроме того, в расчеты базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг МАУДО «Детская школа искусств № 3» и МБУ «Центр национальных культур» включены расходы на обеспечение участия обучающихся в конкурсах (проживание, питание, проезд) и оплату проезда участникам и руководителям творческих коллективов, транспортные услуги, соответственно.

На основании изложенного, с учетом требований законодательства департаменту по социальной политике следует учитывать расходы на организацию перевозки организованных групп детей на территории ХМАО – Югры для участия в конкурсах, окружных, региональных мероприятиях как составляющей реализации учреждениями основных видов деятельности, поименованных выше, в составе затрат на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) и выделять подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в виде (объеме) субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Наряду с этим следует отметить, что департаментом по социальной политике подведомственным учреждениям спорта на аналогичные цели – организованная перевозка детей, спортсменов по ХМАО – Югре, в 2020 году выделялась субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

2. Приказом ДСП № 852/42-П утверждена субсидия на иные цели «На приобретение спортивной экипировки» по коду 880.20.0028 в общей сумме 3 604,49 тыс. рублей, в том числе:

МАУ «Спортивная школа олимпийского резерва» 947,60 тыс. рублей;

МАУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Самотлор» 676,96 тыс. рублей;

МАУ «Спортивная школа» 1 979,94 тыс. рублей.

На основании данных сводной бюджетной росписи на 2020 год данные расходы финансируются за счет средств бюджета автономного округа (95%) и бюджета города (5%).

Пунктом 18 приложения 1 к Порядку определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным районам и городским округам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на 2020 – 2022 годы, утвержденному приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 19.12.2019 № 27-нп, установлено, что субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований по обеспечению физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, медицинским сопровождением тренировочного процесса, тренировочными сборами и обеспечению их участия в соревнованиях, отражаются в бюджетах городских округов по КВР 611, 612, 621, 622. Следовательно, средства на приобретение спортивной экипировки могут выделяться муниципальным бюджетным и автономным учреждениям как в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, так и в виде субсидий на иные цели.

В соответствии с Уставами рассматриваемых учреждений основными видами их деятельности является в том числе осуществление спортивной подготовки в соответствии с программами спортивной подготовки, разработанными на основе федеральных стандартов спортивной подготовки.

В силу требований, установленных пунктом 7 части 2 статьи 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте», организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана осуществлять материально-техническое обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе обеспечение спортивной экипировкой.

Федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта установлены требования к материально-технической базе организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в том числе обеспечение спортивной экипировкой.

Кроме того, анализом расчетов базовых нормативов затрат муниципальных услуг МАУ «Спортивная школа олимпийского резерва», МАУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Самотлор», МАУ «Спортивная школа» установлено, что в указанные расчеты включены затраты на приобретение спортивной экипировки по видам спорта.

Таким образом, департаментом по социальной политике при включении соответствующих затрат при планировании субсидии на выполнение муниципального задания в базовые нормативы затрат в отчетном периоде выделялись средства на приобретение спортивной экипировки в виде субсидии на иные цели.

При этом, однозначно определить, были ли одновременно учтены данные расходы в финансовом обеспечении муниципального задания в требуемом объеме, в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным, что обусловлено в том числе сложившейся, нормативно не закреплённой, практикой применения департаментом по социальной политике корректирующих коэффициентов при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, которая могла повлечь уменьшение финансирования реальной потребности учреждений в средствах субсидии, и, как следствие, отсутствие возможности полного покрытия плановых затрат, включаемых в расчеты базовых нормативов затрат муниципальных услуг.

В рассматриваемом случае возможно дублирование финансирования одноименных расходов за счет субсидии на выполнение муниципального задания и целевой субсидии.

3. Вместе с тем следует отметить, подпунктами «б» и «в» пункта 2 Порядка № 1384 закреплёно, что целевые субсидии являются источником финансового обеспечения расходов учреждений на приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения, предусмотренных его уставом, и на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, депутатам Тюменской областной Думы, соответственно.

Оценкой соблюдения указанных требований департаментом по социальной политике установлено следующее.

Приказом ДСП № 852/42-П утверждена целевая субсидия «Резервный фонд Правительства Тюменской области и наказы избирателей депутатам ХМАО – Югры» по коду 870.20.0021 на общую сумму 1 472,18 тыс. рублей. Указанные средства выделялись департаментом по социальной политике подведомственным учреждениям в виде субсидий на иные цели на основании соглашений:

от 16.03.2020 № 093/2020/506 с МБУ «Дворец культуры «Октябрь» на приобретение звукового оборудования;

от 15.05.2020 № 107/2020/510 с МАУ «Городской драматический театр» на приобретение материалов, станка и комплектующих, обуви, микрофонов, стоек, радиосистем, мониторов, светофильтров;

от 23.06.2020 № 110/2020/509 с МБУ «Библиотечно-информационная система» на приобретение мебели, изготовление и монтаж вывески для Центральной детской библиотеки.

Следовательно, департаментом по социальной политике при утверждении и доведении до подведомственных учреждений рассматриваемых целевых субсидий за счет средств на реализацию наказов избирателей депутатам ХМАО – Югры и Тюменской области в проверяемом периоде соблюдались требования подпунктов «б» и «в» пункта 2 Порядка № 1384.

Вместе с тем установлено следующее нарушение.

В соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.10.2020 № 620-рп по вопросу выделения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства ХМАО – Югры на финансирование наказов избирателей депутатам Думы на 4 квартал 2020 года (далее – Распоряжение № 620-рп), на основании уведомления № 500/11/875 от 02.11.2020 департамента финансов ХМАО – Югры, справки-уведомления № 656 от 01.11.2020 об изменении лимитов бюджетных обязательств департаменту по социальной политике доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 1 751,10 тыс. рублей, в том числе по КВР 611 – 200,00 тыс. рублей и КВР 612 – 1 551,10 тыс. рублей.

В соответствии с Распоряжением № 620-рп средства на финансирование наказов избирателей депутатам Думы округа на 4 квартал 2020 года выделены департаментом по социальной политике в том числе МБУ «Дворец искусств» на основании дополнительного соглашения от 10.11.2020 № 14 к соглашению от 24.12.2019 № 045/2020/505 в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (КБК 046 0801 40.0.02.85160 611 КС 870.10.0001 ТС 01.06.01 М 38.02.09 КЦС 640.913.201) на приобретение музыкального оборудования в сумме 200,00 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной МБУ «Дворец искусств», за счет данной субсидии учреждением в 2020 году приобретено музыкальное оборудование: активная двухполосная акустическая система, электропианино, микшерный пульт и прочее на общую сумму 200,00 тыс. рублей.

Подпунктами 6, 8 пункта 1 статьи 158 БК РФ главные распорядители наделены бюджетными полномочиями по внесению предложений по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств, по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Таким образом, департаментом по социальной политике в результате ненадлежащего исполнения возложенных на него подпунктами 6, 8 пункта 1 статьи 158 БК РФ бюджетных полномочий, в нарушение подпунктов «б» и «в» пункта 2 Порядка № 1384 выделены подведомственному МБУ «Дворец искусств» средства на приобретение музыкального оборудования за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства ХМАО – Югры на финансирование наказов избирателей депутатам Думы в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания вместо субсидии на иные цели.

Кроме того, анализом Приказа ДСП № 852/42-П, соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, заключенных с подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями на 2020 год, установлено, что департаментом по социальной политике в проверяемом периоде за счет средств на финансовое обеспечение наказов избирателей

депутатам ХМАО – Югры и Тюменской области предоставлялись субсидии на иные цели по следующим направлениям:

Учреждение	Наименование субсидии	Код субсидии	Направления расходования	№, дата соглашения	Сумма, тыс. руб.
МБУ «Дворец искусств»	На текущий ремонт	870.20.0007	Ремонт танцевальных классов и оборудования в них	087/2020/505 от 31.01.2020	500,00
МБУ «Дворец искусств»	На текущий ремонт	870.20.0007	Ремонт танцевальных классов, приобретение и установка зеркал	087/2020/505 от 31.01.2020	500,00
МБУ «НKM им. Шуваева»	На расходы, не отнесенные к нормативным затратам	870.20.0030	Предпечатная подготовка книги «Эра Самоглора»	076/2020/508 от 24.12.2019	200,00
МБУ «НKM им. Шуваева»	На расходы, не отнесенные к нормативным затратам	870.20.0030	Издание книги «Эра Самоглора»	076/2020/508 от 24.12.2019	551,10
МБУ «ДК «Октябрь»	На расходы, не отнесенные к нормативным затратам	870.20.0030	Организация информационного обслуживания деятельности учреждения	058/2020/506 от 24.12.2019	350,00
МБУ «ДК «Октябрь»	Муниципальная программа «Доступная среда в г. Нижневартовске на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года»	870.20.0014	Приобретение лестничного гусеничного подъемника	121/2020/506 от 09.11.2020	150,00
МАУ СПОР «Самотлор»	На проведение тренировочных сборов и участие в соревнованиях	880.20.0021	Авиaperевозка спортсменов для участия в тренировочных мероприятиях	021/2020/302 от 24.12.2019	2 500,00

Приведенная информация свидетельствует о неоднозначном подходе, применяемом департаментом по социальной политике при распределении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение наказов избирателей депутатам ХМАО – Югры и Тюменской области и произвольном применении основания при предоставлении целевых субсидий.

4. На основании Приказа ДСП № 852/42-П утверждена целевая субсидия «На текущий ремонт» по коду 870.20.0007 МБУ «Дворец искусств» в объеме 6 283,10 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 Порядка № 1384 в целях предоставления целевых субсидий между учредителем и учреждениями заключаются соглашения, в которых предусматриваются цели предоставления целевых субсидий.

Анализом соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 30.01.2020 № 087/2020/505 с учетом дополнительного соглашения от 28.10.2020 № 1 установлено, что указанная целевая субсидия предоставлялась департаментом по социальной политике МБУ «Дворец искусств» в том числе с целью приобретения оборудования систем вентиляции и кондиционирования воздуха на сумму 5 283,10 тыс. рублей.

Пунктом 2 Порядка № 1384 разведены направления расходов учреждений, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии, а именно проведение ремонта зданий и сооружений (подпункт «а») и приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения, предусмотренных его уставом (подпункт «б»).

Таким образом, департаментом по социальной политике в противоречие требований, установленных пунктом 2 Порядка № 1384, предоставлена МБУ «Дворец искусств» целевая субсидия на финансирование расходов на приобретение основных средств (оборудования систем вентиляции и кондиционирования воздуха) в рамках целевой субсидии на текущий ремонт.

5. Приказом ДСП № 852/42-П утверждена целевая субсидия «На проведение городских мероприятий учреждениями культуры» по коду 870.20.0022 на общую сумму 2 893,00 тыс. рублей, в том числе МБУ «Дворец искусств» 1 800,00 тыс. рублей и МБУ «ДК «Октябрь» 593,00 тыс. рублей. В целях предоставления указанной субсидии департаментом по социальной политике заключены соглашения с подведомственными учреждениями, анализ которых приведен в таблице ниже.

Учреждение	№, дата соглашения	Цель предоставления субсидии	Сумма, тыс. руб.
МБУ «Дворец искусств»	091/2020/505 от 16.03.2020	Организация и проведение «Праздничной гостиной» для ветеранов Великой Отечественной войны	500,00
		Организация работы «полевой кухни» на площади Нефтяников 9 мая 2020 года	100,00
		Художественное оформление мероприятий	250,00
		Организация и проведение мероприятий к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне	350,00
		Организация и проведение мероприятий ко дню Победы в Великой Отечественной войне	600,00
МБУ «ДК «Октябрь»	092/2020/506 от 16.03.2020	Организация и проведение городских мероприятий	243,00
		Организация и проведение мероприятий к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне	300,00
		Проведение и подготовка фестиваля «Самотлорские ночи»	50,00

Из представленной информации отсутствует возможность в полной мере определить, на реализацию каких мероприятий и направлений расходов учредителем планируется финансовое обеспечение в виде целевой субсидии.

Вместе с тем департаментом по социальной политике в отчетном периоде допускалось финансирование мероприятий, аналогичных отраженным в таблице выше, в виде субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания.

Так, на основании пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» приказом департамента по социальной политике № 743/42-П от 22.11.2019 с изменениями утверждены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2020 год, в том числе МБУ «Дворец искусств» и МБУ «ДК «Октябрь» утверждена муниципальная услуга «Организация и проведение мероприятий».

Анализом отчетов о выполнении муниципальных заданий и представленных в их составе документов рассматриваемых учреждений установлено нижеследующее.

В соответствии с отчетом по проведенным мероприятиям согласно муниципальному заданию за 2020 год МБУ «Дворец искусств» проведена серия выездных концертов «фронтовых бригад», посвященных 75-ой годовщине Великой Победы; осуществлена организация и проведение праздничной гостиней, посвященной Году памяти и славы в Российской Федерации, для представителей общественных организаций отдельных категорий граждан.

Согласно отчету по проведенным мероприятиям в рамках муниципального задания за 2020 год МБУ «ДК «Октябрь» в том числе организованы и проведены мероприятия, посвященные Дню Победы: церемония возложения цветов; праздничные мероприятия, посвященные 75 годовщине Победы в ВОВ 1941-1945 гг., году памяти и славы, для ветеранов ВОВ, являющихся членами местных НГОО ветеранов войны, труда ВС и правоохранительных органов, НГОО «Ветеран»: выездной концерт; мероприятия, посвященные Дню Победы: театрализованное представление «Память солдатам незабытой войны» в рамках мероприятий, посвященных Дню Победы; мероприятия, посвященные Дню Победы: концерт «Мы будем жить коротким словом «Память» в рамках мероприятий, посвященных Дню Победы.

Из изложенного можно заключить, возможность возникновения таких ситуаций, при которых реализация мероприятий осуществлялась путем их финансового обеспечения за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели, однако достоверно установить их наличие в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным.

4) Оценка исполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями перечисленных им субсидий показала, что расходы составили 14 267 351,17 тыс. рублей, или 98,4% от уточненного плана. В течение отчетного периода на лицевые счета в департаменте финансов поступили суммы дебиторской задолженности учреждений в общей сумме 45 958,62 тыс. рублей. Остаток на лицевых счетах в департаменте финансов и на счетах в кредитных организациях на 01.01.2021 составил 35 415,43 тыс. рублей. По сравнению с прошлым отчетным годом сумма остатка уменьшилась на 22,9%.

Анализом неисполненного остатка на конец отчетного года установлено, что данная сумма сложилась в том числе из неиспользованных муниципальным бюджетным учреждением «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» средств субсидии на иные цели в сумме 325 577,21 рубля.

Между МБУ «УДХБ» и осуществляющим в отношении него функции учредителя департаментом жилищно-коммунального хозяйства заключено

соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 25.12.2019 № 36-С (далее – Соглашение № 36-С).

В соответствии с данными отчета МБУ «УДХБ» об использовании средств субсидии, предоставленной по Соглашению № 36-С на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а также данными справки о состоянии отдельного лицевого счета учреждения – МБУ «УДХБ» за период с 01.01.2020 по 01.01.2021 учреждением в 2020 году получено средств целевой субсидии в сумме 8 279 694,25 рубля, израсходовано 7 954 117,04 рубля, неиспользованный остаток средств на лицевом счете на 01.01.2021 составил 325 577,21 рубля.

На основании пункта 18 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ), пунктом 16 Порядка № 1384, пункта 5.3.5 Соглашения № 36-С учреждение обязуется обеспечить возврат в текущем финансовом году неиспользованных средств целевой субсидии на лицевой счет учредителя не позднее 5 рабочих дней после окончания расчетов по всем обязательствам, принятым в рамках Соглашения № 36-С, и не позднее 31 декабря текущего финансового года.

Из изложенного следует, что МБУ «УДХБ» должно было вернуть на лицевой счет департамента жилищно-коммунального хозяйства неиспользованные в 2020 году остатки целевой субсидии в сумме 325 577,21 рубля в срок до 31.12.2020.

Однако, указанная сумма перечислена МБУ «УДХБ» на лицевой счет департамента жилищно-коммунального хозяйства только 19.01.2021 платежным поручением от 18.01.2021 № 2 (списано со счета 19.01.2021).

Таким образом, МБУ «УДХБ» нарушены условия предоставления субсидии, а именно в нарушение пункта 18 статьи 30 Закона № 83-ФЗ, пункта 16 Порядка № 1384, пункта 5.3.5 соглашения от 25.12.2019 № 36-С не перечислены учредителю (департамент жилищно-коммунального хозяйства) не использованные в 2020 году остатки средств целевой субсидии в сумме 325 577,21 рубля до 31.12.2020.

5) Администрацией города как главным распорядителем средств бюджета города в 2020 году предоставлялись гранты в форме субсидий бюджетным учреждениям по КВР 613 в общей сумме 500,00 тыс. рублей, в том числе:

БУ «Нижевартовская психоневрологическая больница» – 200,00 тыс. рублей;

МБОУ «Средняя школа №19» – 300,00 тыс. рублей.

Указанные средства выделялись по итогам городского конкурса проектов (программ) в сфере профилактики наркомании, социальной реабилитации наркозависимых лиц и пропаганды здорового образа жизни в 2020 году, проведенного на основании постановления администрации города от 21.09.2020 № 833.

Департаментом по социальной политике не исполнены плановые назначения по предоставлению грантов в форме субсидий автономным учреждениям в полном объеме в сумме 85,10 тыс. рублей по причине отмены мероприятий по организации отдыха детей и их оздоровления в каникулярный период в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

В результате оценки предоставления из бюджета города бюджетным учреждениям грантов в форме субсидий на предмет соответствия бюджетной классификации расходов нарушений не установлено.

Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений города)

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики города, социально-экономического развития города, в целях стимулирования и привлечения негосударственного сектора в сферу образования, а также создания равных условий доступа негосударственным организациям к оказанию социальных услуг, финансируемых из бюджета, как основополагающему фактору развития муниципально-частного партнерства в социальной сфере из городского бюджета в 2020 году предоставлялись субсидии иным некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (далее также – иные некоммерческие организации).

Общий объем субсидий, предоставленных иным некоммерческим организациям в отчетном периоде, составил 49 808,59 тыс. рублей. Удельный вес данных затрат в общем объеме расходов бюджета составил 0,2%.

Субсидии иным некоммерческим организациям исполнены в рамках четырех муниципальных программ:

«Развитие образования города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» – 27 594,09 тыс. рублей;

«Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» – 7 087,30 тыс. рублей;

«Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019 – 2030 годы» – 11 308,39 тыс. рублей;

«Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» – 2 739,50 тыс. рублей.

В 2020 году на исполнение переданных отдельных государственных полномочий на реализацию основных общеобразовательных программ частными образовательными организациями из бюджета города направлено 21 724,30 тыс. рублей (средства бюджета автономного округа в виде субвенции) в виде субсидий иным некоммерческим организациям.

Основная доля, 55,4% общего объема субсидий, предоставленных иным некоммерческим организациям в отчетном году, получена частным

общеобразовательным учреждением «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» в общей сумме 27 594,09 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета автономного округа – 24 694,09 тыс. рублей.

Анализ мероприятий (мер), направленных на повышение эффективности и сокращения бюджетных расходов

Постановлением администрации города от 22.01.2020 № 49 утвержден план мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Анализ мероприятий, направленных на повышение эффективности и сокращения бюджетных расходов, на предмет соответствия указанному плану нарушений не выявил.

В целях повышения эффективности бюджета города в 2020 году реализовывался план мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска, в том числе реорганизация образовательных организаций путем присоединения к ним существующих образовательных организаций, привлечение средств от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности подведомственных учреждений, сокращение расходов на оплату коммунальных услуг (реализация мероприятий по энергосбережению), расширение перечня и объема платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, увеличение количества потребителей платных услуг, передача муниципальных услуг некоммерческим организациям и социальному предпринимательству и т.д.

Бюджетный эффект от реализации плановых мероприятий на 01.01.2021 получен по расходам в сумме 144 297,46 тыс. рублей, что составило 91,4% от планируемого объема – 157 805,00 тыс. рублей. Недостижение планового показателя обусловлено приостановлением деятельности муниципальных учреждений в период режима повышенной готовности.

6.6. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг

Проведенным анализом использования средств бюджета города установлено, что общий объем представленных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг по подгруппе вида расходов 810 (далее – субсидия по подгруппе вида расходов 810, субсидия) составил 449 962,40

тыс. рублей, что меньше соответствующего показателя за 2019 год (749 034,95 тыс. рублей) на 344 072,55 тыс. рублей или на 43,3%.

По состоянию на 31 декабря 2020 года сводной бюджетной росписью по четырем главным распорядителям средств бюджета города предусмотрен 21 случай предоставления субсидий по подгруппе вида расходов 810 в общей сумме 477 802,06 тыс. рублей, из них 2 вида субсидии на общую сумму 31 845,46 тыс. рублей предусмотрены на возмещение затрат, связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в частности:

«Возмещение затрат, связанных с соблюдением требований законодательства по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в границах муниципального образования город Нижневартовск, в связи с введением режима повышенной готовности в целях снижения риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на сумму 16 580,40 тыс. рублей;

«Возмещение затрат по выплате заработной платы работникам организаций, оказывающих услуги по организации питания в муниципальных и частных организациях города, в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на сумму 15 265,06 тыс. рублей.

Уровень исполнения расходов на субсидии по подгруппе вида расходов 810 сложился ниже уровня 2019 года на 4,4 процентных пункта и составил 94,2% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Долевое соотношение субсидий по подгруппе вида расходов 810: средства бюджета города составили 53,4%, или 240 434,21 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа – 46,6%, или 209 528,18 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города субсидии предоставлялись юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по виду расходов 810 в случаях, предусмотренных приложением 15 к Решению Думы от 29.11.2019 № 546 «О бюджете города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете города № 546).

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий по подгруппе вида расходов 810 составил 27 839,67 тыс. рублей, что на 16 641,07 тыс. рублей, или в 2,5 раза выше аналогичного показателя 2019 года (11 198,60 тыс. рублей).

В отчетном году субсидии по подгруппе вида расходов 810 получили индивидуальные предприниматели в общем объеме 60 158,86 тыс. рублей, или 13,4% от общего объема предоставленных субсидий в отчетном году, юридические лица в общем объеме 389 803,54 тыс. рублей, или 86,6% от общего объема предоставленных субсидий в отчетном году.

Субсидии по подгруппе вида расходов 810 предоставлялись следующими главными распорядителями средств бюджета города как получателями бюджетных средств: Думой города, администрацией города, департаментом ЖКХ, департаментом образования.

Думой города в рамках непрограммных мероприятий предоставлена субсидия юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта» в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования в сумме 51,56 тыс. рублей, или 84,3% от показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020 (60,94 тыс. рублей).

Администрацией города расходы по предоставлению субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта» исполнены в сумме 10 343,85 тыс. рублей, что составило 90,7% от показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020 (11 400,00 тыс. рублей). Объем неисполненных плановых назначений составил 1 056,15 тыс. рублей, неосвоение бюджетных ассигнований обусловлено правилами предоставления данной субсидии, в соответствии с которыми фактические затраты по опубликованию нормативной информации в 4 квартале 2020 года возмещаются в 1 квартале 2021 года.

Кроме того, в рамках непрограммных мероприятий администрацией города предоставлялись субсидии на возмещение затрат по выплате заработной платы работникам организаций, оказывающих услуги по организации питания в муниципальных и частных организациях города, в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на сумму 15 265,06 тыс. рублей.

Администрация города Нижневартовска продолжает реализацию финансовой поддержки предпринимательства в городе Нижневартовске путем предоставления субсидий по подгруппе расходов 810 в объеме 173 656,68 тыс. рублей, что составило 98,8% от планового показателя (175739,86 тыс. рублей), в рамках реализации мероприятий двух муниципальных программ:

1. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018-2025 и на период до 2030 года» исполнение по расходам бюджетных ассигнований по подгруппе расходов 810 составило 30 374,23 тыс. рублей, или 93,6% от уточненных плановых показателей (32 457,36 тыс. рублей).

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

				(в тыс. руб.)
Наименование субсидии (код элемента вида расходов -КВР)	Исполнение за 2019 год	Уточненный план на 2020	Исполнение за 2020 год	Объем не исполненных назначений
Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, (811)	1 540,23	6560,19	6560,19	0,00

Поддержка малого и среднего предпринимательства всего, в том числе по КВР:	8 569,04	10 540,49	8 457,36	2 083,13
811	8 207,59	10 540,49	8 457,36	2 083,13
813	361,45			
Предоставление мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (811)		15 356,68	15 356,68	0,00
Предоставление грантов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства (813)	600,00	0,00	0,00	0,00
Предоставление грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов (813)	600,00	0,00	0,00	0,00
Предоставление грантов на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества (813)	638,52	0,00	0,00	0,00
Итого:	11 947,79	32 457,36	30 374,23	2 083,13

По отношению к показателям исполнения за 2019 год, исполнение за отчетный период по расходам в рамках данной муниципальной программы выше на 18 426,44 тыс. рублей.

Доля участия автономного округа в поддержке малого и среднего предпринимательства с обеспечивалась в рамках реализации регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие экономического потенциала» составила 85%, или 4 014,30 тыс. рублей.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» расходы на предоставление субсидии по подгруппе расходов 810 исполнены в общей сумме 143 282,45 тыс. рублей, что составило 100% показателя сводной бюджетной росписи.

Поддержка сельхозпроизводителей в основной доле, 98,5%, или в сумме 141 082,45 тыс. рублей, осуществлена за счет средств автономного округа посредством выполнения переданного государственного полномочия.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2019 год	Уточненный план на 2020	Исполнение за 2020 год	(в тыс. руб.)
				Объем не исполненных назначений
Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли (811)	1 344,00	1 334,00	1 334,00	0,00
Поддержка малых форм хозяйствования	448	0,00	0,00	0,00
Возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на	856,00	866,00	866,00	0,00

содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (811)				
Поддержка растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства (811)	1 330,1	381,30	381,25	0,05
Поддержка животноводства, переработки и реализации продукции животноводства (811)	110 939,70	89 199,70	89 199,70	0,00
Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса (811)	58 974,20	51 501,50	51 501,50	0,00
Итого	173 892,00	143 282,50	143 282,45	0,05

По отношению к показателям исполнения за 2019 год (173 892,0 тыс. рублей) субсидии в отчетном периоде предоставлены в меньшем объеме на 30 609,55 тыс. рублей.

Департаментом ЖКХ в отчетном периоде субсидии по виду расходов 810 предоставлялись в рамках реализации трех нижеуказанных муниципальных программ:

1. В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» субсидии в объеме 68 817,64 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, предоставлены юридическим лицам с целью возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением транспортных услуг на территории города Нижневартовска без взимания платы за проезд.

Данная субсидия предоставляется с 01.01.2018 года с целью оказания дополнительной социальной поддержки в виде бесплатного проезда автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (далее – бесплатный проезд) неработающим пенсионерам, зарегистрированным по месту жительства в городе Нижневартовске и получающим пенсию по старости или инвалидности на территории города Нижневартовска. Поддержка указанным гражданам в виде бесплатного проезда обеспечивалась путем выдачи персонализированных транспортных карт.

Указанная субсидия предоставлялась в соответствии с Порядком предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 06.03.2018 № 304, в рамках дополнительной меры социальной поддержки, установленной решением Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» предоставлены субсидии в отчетном финансовом году на сумму 103 111,66 тыс. рублей, или 85,5% показателя сводной бюджетной

росписи (120 657,36 тыс. рублей). Объем неисполнения назначений составил 17 545,70 тыс. рублей, или 14,5%.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2019 год	Уточненный план на 2020 год	Исполнение за 2020 год	Объем не исполненных назначений
Возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из контейнеров, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (811)	39 168,24	24 084,99	20 590,12	3 494,87
Финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения (813)	167 143,82	58 505,49	57 936,46	569,03
Возмещение расходов организации за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд и на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной сферы	0,00	0,00	0,00	0,00
Расходы на софинансирование затрат на возмещение расходов организации за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд и на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной сферы(811)	0,00	114,1	0,00	114,1
Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам (813)	111 772,83	0,00	0,00	0,00
Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электроотопление (813)	12 100,55	1 364,63	1 139,73	224,9
Капитальный ремонт (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов (813)	20 557,61	22 097,00	21 981,72	115,28
Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по социально ориентированным тарифам и сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам (811)	1 528,36	1 463,70	1 463,63	0,07

Возмещение затрат, связанных с соблюдением требований законодательства по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в границах муниципального образования город Нижневартовск, в связи с введением режима повышенной готовности в целях снижения риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	0,00	13 027,45	0,00	13 027,45
Итого:	352 271,40	120 657,36	103 111,66	17 545,70

По сравнению с 2019 годом объем предоставленных субсидий по виду расходов 810 в рамках указанной программы уменьшился на 29,2 %, или на 249 159,74 тыс. рублей, что в основном обусловлено уменьшением объектов обслуживания.

Кроме того, отсутствие возможности использования плановых назначений на возмещение затрат по дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, связано с поздним предоставлением из бюджета автономного округа дотации в соответствии с распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2020 № 821-рп «О предоставлении бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в целях финансового обеспечения мероприятий, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

3. В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» исполнение расходов по предоставлению субсидий по подгруппе расходов 810 составило 37 607,03 тыс. рублей, или 84,4 %, по отношению к показателю сводной бюджетной росписи (44 557,82 тыс. рублей).

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(в тыс. рублей)				
Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2019 год	Уточненный план на 2020 год	Исполнение за 2020 год	Объем не исполненных назначений
Возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (811)	82 122,24	0,00	0,00	0,00
Возмещение затрат на обслуживание и содержание общественных туалетов на территориях, прилегающих к жилищному фонду, не оборудованному санитарными узлами (811)	2 820,8	1 213,38	733,26	480,12

Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов (811)	1 624,16	1 452,51	1 382,66	69,85
Возмещение затрат по содержанию мест захоронения (811)	25 956,34	34 666,78	32 779,63	1 887,15
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя (811)	2 643,97	3 672,20	2 711,48	960,72
Возмещение затрат, связанных с соблюдением требований законодательства по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в границах муниципального образования город Нижневартовск, в связи с введением режима повышенной готовности в целях снижения риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	0,00	3 552,95	0,00	3 552,95
Итого:	115 207,51	44 557,82	37 607,03	6 950,79

По отношению к показателям исполнения за 2019 год исполнение расходов по подгруппе расходов 810 в рамках данной программы уменьшился на 32,6%, или 77 600,48 тыс. рублей.

Основная причина неисполнения плановых назначений связана с отсутствием возможности использования плановых назначений на возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа, в связи с поздним предоставлением из бюджета автономного округа дотации в соответствии с распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2020 № 821-рп «О предоставлении бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в целях финансового обеспечения мероприятий, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

Также отсутствовала потребность в плановых назначениях на возмещение затрат на обслуживание и содержание общественных туалетов на территориях, прилегающих к жилищному фонду, не оборудованному санитарными узлами, в связи с прекращением функционирования части

общественных туалетов в результате переселения жильцов.

Департаментом образования администрации города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» за счет средств бюджета автономного округа предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2019 год	Уточненный план на 2020 год	Исполнение за 2020 год	(в тыс. руб.)
				Объем не исполненных назначений
Финансовое обеспечение сертификата летнего отдыха(813)	525,00	0,00	0,00	0,00
Финансовое обеспечение затрат по организации питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей (813)	218,76	0,00	0,00	0,00
Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (813)	5 579,90	4 828,00	4 820,42	7,58
Возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования (811)	37 885,00	36 475,38	36 288,47	186,91
Организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет(включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей (813)	208,85	0,00	0,00	0,00
Итого:	44 417,51	41 303,38	41 108,89	194,49

Исполнение бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий в рамках данной программы составило 99,5% от показателя сводной бюджетной росписи.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Пунктом 17 Решения о бюджете города № 546 установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг предоставляются из бюджета города в случаях, предусмотренных приложением 15 к указанному решению.

Порядок предоставления субсидий определяется администрацией города.

В ходе проведения экспертизы исполнения бюджета города установлено, что в основном для предусмотренных приложением 15 Решения о бюджете города № 546 случаев предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг порядка предоставления субсидий администрацией города утверждены, за исключением нижеследующих.

1. При оценке наличия муниципальных правовых актов, определяющих порядок предоставления субсидий вышеуказанным субъектам, установлено следующее.

Пунктом 2.2 приложения 15 Решения о бюджете на 2020 год предусмотрен такой случай предоставления субсидий, как поддержка малого и среднего предпринимательства.

Расходы из средств бюджета произведены в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» в общей сумме 8 457,36 тыс. рублей (из средств бюджета округа 7 188,76 тыс. рублей, из средств бюджета города 1 268,6 тыс. рублей).

Администрацией города постановлением от 27.07.2018 № 1060 утвержден Порядок предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. В силу пункта 1.3 данного порядка, субсидии предоставляются с целью возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат по основным мероприятиям муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года».

В свою очередь, согласно пункту 2.3 Приложения 15 проекта Решения о бюджете возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства является отдельным случаем предоставления субсидий.

Исходя из пункта 1 статьи 78 БК РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях:

- возмещения недополученных доходов;
- финансового обеспечения затрат;
- возмещения затрат.

Таким образом, учитывая, что постановлением администрации города от 27.07.2018 № 1060 утвержден лишь порядок предоставления субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, для оказания иной поддержки малого и среднего предпринимательства (пункт 2.2 приложения 15 проекта Решения о бюджете), муниципальный правовой акт не принят, что влечет недопустимость ее оказания и использования средств бюджета города на указанные цели.

2. В 2020 году в соответствии с содержанием раздела 2 приложения 15 к Решению о бюджете на 2020 год произведены расходы на следующие случаи предоставления субсидий:

2.6 «Поддержка растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в сумме 381,25 тыс. рублей;

2.7 «Поддержка животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в сумме 89 199,70 тыс. рублей;

2.8 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в сумме 51 501,50 тыс. рублей.

Расходы на предоставление вышеуказанных субсидий из средств бюджета произведены в рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2018-2025 и на период до 2030 года».

Указанные выше случаи определены в соответствии с отдельными направлениями оказания поддержки в рамках переданного государственного полномочия, определенными абзацем первым пункта 2 статьи 2 Закона ХМАО - Югры от 16.12.2010 № 228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами)».

Пунктом 3 статьи 78 БК РФ установлено, что порядок предоставления субсидий определяется муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Соответствующая норма распространяется на все случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, предусмотренные приложением 15 к Решению о бюджете города № 546.

Вместе с тем администрация города в 2020 году не выполнила обязательство по установлению порядков предоставления в отношении субсидий, предоставляемых из бюджета города за счет средств указанной выше субвенции.

3. Кроме того, в ходе анализа установленного порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя установлено нижеследующее.

Пунктом 3.5 приложения 15 Решения о бюджете города № 546 предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных

доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя.

В 2020 году данные субсидии из бюджета города Нижневартовска предоставлялись на основании одноименного Порядка, утвержденного постановлением администрации города от 15.12.2015 № 2251 в редакции постановления от 13.04.2020 (далее – Постановление, Порядок № 2251).

Пункт 3.1 Порядка № 2251 в редакции от 13.04.2020, действующей в 2020 году, регламентировал, что субсидия предоставляется в целях возмещения недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению в двух случаях:

согласно гарантированному перечню,

по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя.

Данные случаи соответствует положениям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон № 8-ФЗ).

Так, организация похоронного дела согласно пункту 2 статьи 25 Закона № 8-ФЗ осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона № 8-ФЗ, при отсутствии родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Финансирование расходов, понесенных специализированной службой по вопросам похоронного дела, осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 9 Закона № 8-ФЗ, согласно которому, стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела.

Пункт 1 статьи 9 Закона № 8-ФЗ содержит перечень услуг по погребению, оказание которых на безвозмездной основе гарантируются супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Во исполнение вышеуказанных норм Закона № 8-ФЗ постановлением администрации города от 22.10.2010 № 1217 утверждено Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (далее – Положение № 1217).

В силу пункта 2.4 Положения № 1217 стоимость услуг по погребению, предоставляемых пунктами 2.2, 2.3 Положения № 1217, утверждается нормативным правовым актом администрации города по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Компенсация недополученных доходов при оказании службой услуг по погребению осуществляется в порядке, предусмотренном Законом № 8-ФЗ, за счет средств внебюджетных фондов и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также в соответствии с решением Думы города от 17.10.2008 № 480 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск» за счет бюджета города.

Постановлением администрации города от 09.11.2020 № 948 «Об утверждении стоимости услуг по погребению, предоставляемых специализированной службой по вопросам похоронного дела муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест № 3»» (далее – Постановление № 948) утверждена стоимость услуг по погребению, предоставляемых именно указанному предприятию.

При таких обстоятельствах, Порядок № 2251 определяет условия и механизм предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов конкретной коммерческой организации, что свидетельствует о том, что реализация данного муниципального правового акта не представляется возможной в отношении иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в силу не утверждения общей стоимости услуг по погребению, и о создании доминирующего положения перед другими хозяйствующими субъектами.

Кроме того, анализ положений статьи 12 Закона № 8-ФЗ, Положения № 1217 и Постановления № 948 показал, что законодателем обеспечено получение компенсации недополученных доходов при оказании специализированной службой услуг по погребению при отсутствии родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение.

Однако в заголовке Постановления № 948 и пунктах 3.1 Порядка № 2251 в редакции, действовавшей в 2020 году, наименование субсидии сформулировано таким образом, при котором не было предусмотрено получение компенсации недополученных доходов при оказании специализированной службой услуг по погребению при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение. Данное нарушение

устранено после проведенной Счетной палатой города финансово-экономической экспертизы проекта постановления на внесение изменений в Постановление и Порядок № 2251. Постановлением администрации города от 08.04.2021 № 292 в Постановление и Порядок № 2251 внесены соответствующие изменения.

Вместе с тем, до настоящего времени не устранено допущенное противоречие федеральному законодательству наименование услуги по погребению в Решении Думы города Нижневартовска от 29.11.2019 № 546 «О бюджете города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также в пункте 1.1 Решения Думы города Нижневартовска от 17.10.2008 № 480 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск».

Кроме того, исходя из содержания муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий из бюджета города юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, субсидии предоставляются на основании соглашения, типовая форма которого утверждается департаментом финансов администрации города.

В связи с утверждением постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 Требований к нормативным актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий указанным лицам, в 2020 году в действующие муниципальные правовые акты внесены соответствующие изменения, в том числе, добавлена информация, которая отражается в соглашениях, в связи с этим, требуется корректировка типовых форм соглашений на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ.

На период окончания настоящей проверки откорректированная с учетом требований законодательства типовая форма соглашения финансовым органом не принята, что влечет невозможность надлежащего предоставления субсидии.

6.7. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Оценка планирования бюджетных инвестиций в течение отчетного периода, сопоставление с исполнением в разрезе объектов капитального строительства и недвижимого имущества

Решением о бюджете города на 2020 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности изначально предусмотрены в объеме

1 519 598,65 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города составляло 7,6% (от 19 906 159,65 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета города в 2020 году объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее в настоящем разделе – инвестиции, инвестиции в объекты муниципальной собственности) увеличен более чем в 1,7 раза до 2 623 870,18 тыс. рублей, после чего доля в объеме общих расходов составила 11,9% (от 21 980 763,89 тыс. рублей).

В 2020 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности исполнялись в рамках пяти муниципальных программ.

В нижерасположенной таблице отражен анализ планирования и исполнения инвестиций в разрезе источников финансирования и направлений инвестиций.

Бюджетные инвестиции	Утвержд. бюджет на 2020 год (РД от 29.11.2019 № 546), тыс. руб.	Доля в общем объеме инвестиций, %	Уточненный план, тыс. рублей	Доля в общем объеме инвестиций, %	Изменение планового соотношения к общему объему инвестиций, %	Исполнено за 2020 год, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2020
Приобретение объектов муниципальной собственности, в т. ч.	236 796,11	15,6	1 208 854,85	41,0	262,8	1 204 692,95	99,6%
бюджет города	14 173,01		316 413,14			313 360,13	99,0%
бюджетом других уровней	222 623,10		892 439,71			890 732,82	99,8%
В объекты капитального строительства, в т. ч.	1 034 322,69	69,4	1 300 775,08	54,3	-21,8	1 019 305,37	78,4%
бюджет города	175 799,99		571 623,98			292 508,34	51,2%
бюджетом других уровней	858 522,70		729 151,10			726 796,83	99,7%
В объекты капитального строит. в соответствии с концессионными соглашениями, в т. ч.	228 480,45	15,0	114 240,25	4,7	-68,7	114 240,18	100,0%
бюджет города	22 848,05		11 424,05			11 424,02	100,0%
бюджетом других уровней	205 632,40		102 816,20			102 816,16	100,0%
ВСЕГО, в т. ч.	1 519 598,65	100,0	2 623 870,18	100,0	100,0	2 337 638,50	89,1%
бюджет города	212 821,05		899 463,17			617 292,69	68,6%
бюджетом других уровней	1 306 777,60		1 724 407,01			1 720 345,81	99,8%

Более подробная информация о планировании бюджетных инвестиций в течение отчетного периода в разрезе объектов капитального строительства и недвижимого имущества, муниципальных программ, источников финансирования отражена в приложении № 5 к данному заключению.

В ходе исполнения бюджета города основной объем поступлений из бюджета автономного округа (669 816,61 тыс. рублей) направлен на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, в связи с чем доля данных инвестиций выросла в 2,6 раз и составила 41,0%. Доля бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, напротив, уменьшилась на 15,1% и составила 54,3% в общем объеме инвестиций. Также на 102 816,20 тыс. рублей, или на 50%, уменьшены объемы инвестиций, планируемые в объекты капитального строительства в соответствии с концессионными соглашениями.

Основная сумма увеличения планового объема бюджетных инвестиций в муниципальную собственность в течение года направлена на финансирование

двух муниципальных программ: «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года» (далее в настоящем разделе - МП Доступное жилье), в рамках которой объем бюджетных ассигнований в течение года увеличен более чем в 5,4 раза (с 154 477,81 тыс. рублей до 860 611,85 тыс. рублей) и «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» (далее в настоящем разделе – МП Управление имуществом) бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по которой на начало года не планировались (уточненный план на 31.12.2020 составил 238 960,00 тыс. рублей).

Изменение долевого соотношения бюджетных инвестиций в муниципальную собственность обусловлено реализацией в 2020 году задач по обеспечению доступного жилья для граждан города, в том числе переселенных из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, а также из домов, признанных аварийными и подлежащими сносу (в рамках МП Доступное жилье и МП Управление имуществом), а также приобретением в муниципальную собственность нежилого здания для организации и осуществления деятельности муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Молодёжный центр» (в рамках МП Управление имуществом).

Причинами снижения потребности в плановых назначениях объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» (далее в настоящем разделе – МП КапСтрой), являются несостоявшиеся конкурентные закупки, уменьшение темпов строительства, обусловленное отсутствием у подрядчика необходимых технических и иных ресурсов, судебные разбирательства, оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ, в том числе и в случаях нарушения планируемых промежуточных сроков выполнения этапов работ.

Снижение плановых показателей расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в соответствии с концессионными соглашениями, которые планировались в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» (далее в настоящем разделе – МП Развитие образования), с 228 480,45 тыс. рублей на начало года до 114 240,25 тыс. рублей по итогам года связано с нарушением сроков создания одного из объектов концессионного соглашения «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 9А микрорайоне

г. Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)».

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и в объекты недвижимого имущества, приобретенные в муниципальную собственность, в разрезе источников финансирования, объектов инвестиций, программ города

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в 2020 году представлен в приложении № 5 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2020 году исполнены в объеме 2 337 638,50 тыс. рублей, или 89,1% от планового показателя сводной бюджетной росписи (2 623 870,18 тыс. рублей).

Одной из основных причин неисполнения плановых бюджетных инвестиций явилось недостижение плановых показателей по инвестициям в объекты капитального строительства, что обусловлено оплатой за фактически выполненные работы по муниципальным контрактам срок окончания выполнения работ смещен на 2021 год.

При этом, в 2020 году, по сравнению с прошлым периодом, установлен достаточно высокий уровень исполнения бюджетных инвестиций по сравнению с 2019 годом (процент исполнения в 2019 году составил 79%).

В 2020 году на создание объектов муниципальной собственности направлено бюджетных инвестиций в объеме меньшем на 342 079,80 тыс. рублей, или на 12,8 %, чем в 2019 году (в 2019 году исполнение составило 2 679 718,30 тыс. рублей). Данное снижение, в основном, обусловлено поступлением в 2020 году из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации субсидий на приобретение объектов недвижимости в объеме меньшем на 45,8%.

Исполнение инвестиций в объекты капитального строительства по сравнению с 2019 годом сложилось в объеме большем на 193 213,22 тыс. рублей, или на 23,4 %, при этом значительная доля увеличения за счет средств бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. В 2019 году объем расходов за счет окружного и федерального бюджетов составлял 388 340,67 тыс. рублей, в 2020 году исполнение за счет указанных источников составило 726 796,83 тыс. рублей. Вместе с тем, объем расходов за счет городского бюджета по сравнению с прошлым периодом в 2020 году снижен на 145 242,94 тыс. рублей, или на 33,2 %.

Исполнение мероприятий МП КапСтрой составило 78,4 % от плановых показателей. Причинами снижения освоения средств являются:

отсутствие возможности использования плановых назначений на строительство объекта в связи с окончанием выполнения проектных и изыскательских работ за пределами планируемого периода (перенос срока на 2021 год) с одновременными ограничениями по использованию безвозмездных средств, имеющих целевое назначение, по соглашениям о сотрудничестве с предприятиями, организациями – 46,8% от общего объема неисполненных плановых назначений (на строительство детского технопарка «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска;

длительность процедуры оформления принятия решения инвесторами о перенаправлении средств, неиспользованных/оставшихся при создании объекта капитального строительства, в иные сферы инвестирования («Средняя общеобразовательная школа» на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска) – 34,7% от общего объема неисполненных плановых назначений;

оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ, в том числе и в случаях нарушения планируемых промежуточных сроков выполнения этапов работ, а также обеспечение обязательств по муниципальным контрактам со сроком окончания исполнения в 2021 году – 17,4% от общего объема неисполненных плановых назначений (значительное снижение исполненных обязательств по сравнению с плановыми показателями произошло по объектам: «Газоснабжение индивидуальной жилой застройки Старого Вартовска (1 очередь строительства) г. Нижневартовска» (1 этап); Установка противопожарных емкостей на территории СОТ «Авиатор-3»; Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. №6) г. Нижневартовска; проектные и изыскательские работы по объекту «Детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска);

экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур, и отсутствие потребности в плановых назначениях, связанное в основном с задержкой оформления документов на земельный участок, а также с необходимостью в проведении незапланированного технического обследования незавершенных строительством сооружений, обусловленного внесением изменений в техническое задание после расторжения муниципальных контрактов – 1,1% от общего объема неисполненных плановых назначений.

В 2020 году расходы на инвестиции в объекты капитального строительства в соответствии с концессионным соглашением составили 114 240,18 тыс. рублей, или 100,0%, от уточненных плановых показателей на соответствующий год. В соответствии с заключенным концессионным соглашением бюджетные ассигнования направлены на создание объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 г. Нижневартовска (Общобразовательная организация с универсальной

безбарьерной средой)» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа».

В 2020 году бюджетные инвестиции направлялись на реализацию двух региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Современная школа».

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, реализуемых в отчетном году в рамках региональных проектов, в разрезе муниципальных программ и источников финансирования отражен в таблице.

№ п/п	Наименование муниципальной программы / регионального проекта / источник финансирования	План с учётом внесенных изменений, тыс. рублей	Исполнение	
			тыс. рублей	%
1	МП «Капстрой»			
1.1	Региональный проект «Дорожная сеть»	151 216,87	151 216,78	100,0
	бюджет города	40 880,37	40 880,36	
	бюджет других уровней	110 336,50	110 336,42	
1.2	Региональный проект «Современная школа»			
	«Средняя общеобразовательная школа на 825 мест и «Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся» в квартале №18.	597 085,40	597 084,70	100,0
	бюджет города	59 708,60	59 708,47	
	бюджет других уровней	537 376,8	537 376,23	
2	МП Развитие образования			
	Региональный проект «Современная школа»			
	«Современная школа» объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся» в квартале №25 г. Нижневартовска	114 240,25	114 240,18	100,0
	бюджет города	11 424,05	11 424,02	
	бюджет других уровней	102 816,20	102 816,16	
	ВСЕГО	862 542,32	862 541,66	100,0
	бюджет города	112 013,02	112 012,85	
	бюджет других уровней	750 529,30	750 528,81	

Доля бюджетных инвестиций, направленных на достижение указанных региональных проектов, составила 36,9% от общего объема инвестиций в объекты муниципальной собственности.

В 2020 году инвестиционные вложения в указанные национальные проекты реализованы в полном объеме.

В региональный проект «Дорожная сеть» к объектам, реализация которых осуществлялась в предыдущем периоде: «Улица Мира от улицы Героев Самотлора до Восточного обхода г. Нижневартовска» и «Улица № 20 (Романтиков) от улицы № 22 (Профсоюзная) до улицы Мира г. Нижневартовска», дополнительно включены два мероприятия (объекта) «Освещение улицы 2П-2 от улицы Индустриальной до РЭБ Флота г. Нижневартовска», «Улица Г.И. Пикмана от улицы Мусы Джалиля до улицы Чапаева г. Нижневартовска».

В рамках регионального проекта «Современная школа» созданы объекты «Средняя общеобразовательная школа на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска», «Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся в квартале №18», в соответствии с концессионным соглашением ведется работа по созданию объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале №25 г. Нижневартовска».

Оценка принятых мер по уменьшению количества объектов незавершенного (приостановленного) капитального строительства муниципальной собственности

На основании анализа информации об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, о сформированных вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представленной муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» (далее – МКУ УКС, в настоящем разделе также – учреждение) установлено нижеследующее.

По отношению к предыдущему периоду количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 127 объектов на 01.01.2020 до 82 объектов на 01.01.2021:

27 объектов на сумму 2 070 545,21 тыс. рублей передано собственнику для создания новых объектов в результате окончания строительных работ, а также работ по реконструкции объектов;

по 29 объектам списаны затраты на общую сумму 125 943,37 тыс. рублей с баланса МКУ УКС в основном по причине потери актуальности разработанных проектных документов и неосуществлением строительных работ, а также списаны затраты, не приведшие к возведению объектов капитального строительства по иным причинам, например, по причине не оформления права муниципальной собственности на объекты в течение длительного периода, что привело к утрате необходимых функций создаваемых объектов или их потребительских качеств. Подробный анализ данных случаев отражен в заключении от 09.12.2019 № 190-3/СП по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой «Анализ обоснованности приостановки и (или) завершения работ на объектах незавершенного строительства, на которые направлялись бюджетные инвестиции из бюджета города на выборочной основе. Оценка эффективности использованных средств на строительство указанных объектов, включая разработку ПИР»;

11 новых объектов поставлены на учет МКУ УКС в 2020 году.

Помимо указанных объектов, учитываемых как объекты незавершенного строительства, на учете МКУ УКС состоят 58 объектов, по которым произведены затраты на предпроектные, проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации. При этом, расходы, связанные с подготовкой проектной (предпроектной) документацией по указанным 58 объектам, были осуществлены за период 2015 - 2019 годов, однако обязательства на выполнение последующих этапов строительства бюджетом города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) не приняты. Информация по отдельным,

самым крупным и (или) долгосрочным объектам отражена в нижеуказанной таблице.

Наименование объекта	Дата утверждения ПСД	Объем средств, направленный на ПСД тыс. рублей
Здание городского краеведческого музея с хранилищем музейных и архивных фондов в г.Нижневартовске	18.09.2015	9 950,00
Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство I П микрорайона г. Нижневартовск	08.05.2018	7 000,00
Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство I П микрорайона г. Нижневартовска	08.05.2018	6 100,00
Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство I П микрорайона г. Нижневартовска	08.05.2018	7 100,00
Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК Ремонтник-87 (Мост №1) г.Нижневартовска	не утвержден	1 192,94
Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК Ремонтник-87 (Мост №2) г.Нижневартовска	14.10.2019	2 074,10
Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК Ремонтник-87 (Мост №3) г.Нижневартовска	14.10.2019	2 077,63
Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК Ремонтник-87 (Мост №4) г.Нижневартовска	14.10.2019	2 076,85
Проезд Восточный от улицы Героев Самодора до улицы Первопоселенцев г.Нижневартовска	16.06.2015	2 099,50
Обустройство улицы Омской от улицы Нефтяников до улицы Чапаева г. Нижневартовска	10.05.2018	2 200,00
Рекультивация полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовска	не утвержден	7 030,89
Реконструкция зданий детского сада ихоз.постройки, г.Нижневартовск, Жилая зона, квартал 7а, ул. Дзержинского, д.6 строение 6	25.12.2015	3 121,79
Разворотная площадка у Северной рощи	25.07.2018	620,00
ВСЕГО		52 643,70

Кроме того, на балансе учреждения по состоянию на 01.01.2021 также числится семь недостроенных объектов, на выполнение последующих этапов строительства которых за период 2021 – 2023 годов в бюджете города расходы не планировались:

Наименование объектов	Расходы на создание объекта, тыс. рублей
Детский игровой парк (спортивные сооружения) на озере Комсомольском, г.Нижневартовск	3 730,36
Инженерные сети и сооружения промзона г.Нижневартовска. III очередь строительства КОС, г.Нижневартовск	41 929,19
Канализационный коллектор от РНС в панели №2 малоэтажной застройки города до КНС в 19 микрорайоне, г.Нижневартовск	24 300,82
Пождепо на 6 автомашин в малоэтажной застройке, г.Нижневартовск	5 576,30
Разворотная площадка МЖК, г.Нижневартовск	10 264,49
Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 3П г. Нижневартовска, г.Нижневартовск	5 941,47
Физкультурно-оздоровительный комплекс для Нижневартовского государственного педагогического института. Блок А. г. Нижневартовск	5 370,95
ВСЕГО	97 113,58

Таким образом, установлен значительный объем затрат, направленных на создание объектов капитального строительства, строительство которых в ближайшем периоде не планируется.

Затягивание сроков реализации объектов после разработки проектной документации приводит к потере актуальности полученных результатов в связи с систематическим внесением изменений в технические регламенты, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды и иных стандартов в области строительства.

Затягивание сроков уже начатого строительства обуславливает дополнительные затраты на приведение в соответствие с действующим законодательством имеющихся результатов проектно-изыскательских работ или консервирование объектов.

Такой подход при планировании и расходовании бюджетных средств нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный статьей 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Данное замечание отражалось и ранее при проведении экспертизы годового отчета об исполнении бюджета города за 2019 год.

Кроме того, проведен выборочный анализ переданных МКУ УКС в 2020 году в муниципальную собственность объектов, строительство которых закончено, иных объектов основных средств (скверы, системы видеонаблюдения, наружное освещение), который показал, что часть объектов капитального строительства приняты в муниципальную собственность в качестве движимого имущества, а часть – как недвижимое.

В силу пункта 1 статьи 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 данной статьи.

В соответствии с пунктом 2 статьи 79 БК РФ постановлением администрации города от 05.02.2015 № 208 утверждены «Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности за счет средств бюджета города» и «Правила принятия решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нежилых зданий, строений, сооружений, нежилых помещений».

Планирование и исполнение бюджетных ассигнований на создание рассмотренных объектов осуществлялось в рамках двух муниципальных

программ МП КапСтрой и «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018 - 2022 годы», утвержденной постановлением администрации города от 02.10.2017 № 1474 (далее – МП Формирование среды).

По МП КапСтрой бюджетные инвестиции планировались и исполнялись по коду вида расходов (КВР) 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Расходы по МП Формирование среды на создание объектов, передаваемых МКУ УКС в муниципальную собственность, планировались и исполнялись также и по коду вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

В ходе проведенного анализа установлены объекты, переданные МКУ УКС в муниципальную собственность, по которым учет операций произведен по не надлежащим кодам видов расходов.

№ п/п	Наименование объекта	КВР при создании объекта	Имущественный статус объекта после принятия в муниципальную собственность	Кадастровый номер
МП КапСтрой				
1	Городское кладбище (4 этап строительства. 1 очередь. Завершение работ)	414	движимое	нет
2	Городское кладбище (1 очередь)	414	движимое	нет
3	Освещение улицы 2П-2 от улицы Индустриальной до РЭБ Флота г. Нижневартовска (II этап) (1 участок)	414	движимое	нет
МП Формирование среды				
4	Сквер Космонавтов на пересечении улиц 60 лет Октября и пр. Победы г. Нижневартовска	244	недвижимое	86:11:0103001:536
5	Сквер Спортивной славы по улице 60 лет Октября в г. Нижневартовске	244	недвижимое	86:11:0103001:537
6	Сквер Героев Саянлора в городе Нижневартовске	244	недвижимое	86:11:0102013:4990

В 2020 году применение кодов бюджетной классификации осуществлялось в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), в соответствии с которым бюджетные инвестиции в объекты государственной или муниципальной собственности, согласно перечню кодов видов расходов бюджетной классификации, выступают как капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (код группы расходов 400), в том числе бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 414).

Согласно пункту 48.4.3.4 Порядка № 85н по элементу вида расходов «414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

Определение объекта капитального строительства приведено в пункте 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которому им признается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно пункту 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе – здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В свою очередь, разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», представляемое уполномоченным органом или организацией, указанной в данной части, с заявлением о государственном кадастровом учете объекта недвижимости, является основанием для постановки на государственный кадастровый учет такого объекта недвижимости.

Таким образом, сооружения, построенные и введенные в эксплуатацию как объекты капитального строительства, следует относить к объектам недвижимости.

Вместе с тем, объекты № 1-3, отраженные в вышерасположенной таблице, бюджетные инвестиции в которые вложены как в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, поставлены на учет при принятии их в муниципальную собственность как движимое имущество, что не соответствует направлению финансирования (КВР 414).

При этом, согласно представленным актам обследования объектов, проведенными кадастровыми инженерами, объекты № 1-3 признаны движимым имуществом, что свидетельствует о том, что при планировании возведения данных объектов изначально применен КВР, не соответствующий требованиям Порядка № 85н.

Вместе с тем анализ переданных в 2020 году в муниципальную собственность объектов показал, что аналогичные по технологии выполнения созданные объекты поставлены на учет с различными статусами:

как движимое имущество – объекты «Наружное освещение (в составе объекта: «Сквер Строителей на пересечении улиц Мира и Нефтяников в г. Нижневартовске (благоустройство)», «Освещение улицы 2П-2 от улицы Индустриальной до РЭБ Флота г. Нижневартовска (II этап) (1 участок)», «Наружное электроосвещение», «Кабельная линия наружного освещения в составе строительства объекта «Сквер Космонавтов на пересечении улиц 60 лет Октября и пр. Победы г. Нижневартовска»;

как недвижимое имущество: «Уличное освещение (от ВРУ здания центральной городской библиотеки до опоры №1)», «Кабельная линия КЛ-0,4 кВ от ТП 16/7 до здания Центральной городской библиотеки» и прочие

Следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, в случае, если налоговая база в отношении такого имущества определяется в соответствии с пунктом 1 статьи 375 данного Кодекса, признается объектом налогообложения.

Таким образом, данный анализ показывает отсутствие единого подхода к классификации муниципальной собственности (движимое, недвижимое имущество), что может повлечь неблагоприятные налоговые последствия для муниципального образования, в случае оспаривания заинтересованными лицами необоснованно определенного статуса имущества.

Финансирование объектов, отраженных в пунктах № 4-6 вышесрасположенной таблицы, осуществлялось по КВР 244, однако впоследствии они сформированы как объекты недвижимости, с последующей государственной регистрацией в качестве таковых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» отражаются расходы на закупку товаров, работ, услуг, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, не отнесенные к иным элементам видов расходов подгруппы 240, определенные в пункте 48.2.4.4. Порядка № 85н. Предусмотренные в указанном пункте Порядка № 85н расходы не связаны с реализацией бюджетных инвестиций, то есть не формируют капитальные вложения.

Установлено, что решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в анализируемые объекты (пункты № 4-6 таблицы), принималось в соответствии с вышеназванным Порядком, утвержденным постановлением администрации города от 05.02.2015 № 208.

Кроме того, данные объекты включены в Перечень объектов

капитального строительства, подлежащих строительству (реконструкции), утвержденному распоряжением администрации города от 14.09.2018 № 1266-Р.

При таких обстоятельствах, учитывая, что фактически осуществлены капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, работы по строительству скверов следовало осуществить по виду расходов группы 400 в разрезе соответствующих элементов вида расходов.

Руководствуясь положениями статьи 38 БК РФ, которой закреплён принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования, установлено, что получателем бюджетных средств осуществлено управление расходованием бюджетных средств по основанию расходов, отличному от прямо предусмотренного бюджетным законодательством.

Следовательно, определение вида расходов на создание указанных в таблице объектов основных средств осуществлено ненадлежащим образом.

6.8. Проверка исполнения принятых на 2020 год публичных нормативных обязательств

Бюджетные ассигнования для исполнения публичных нормативных обязательств, как и в предыдущие отчетные годы, предусматривались с учетом принципа социальной направленности управления бюджетными средствами.

Принцип социальной направленности управления бюджетными средствами обусловил выделение из общего объема расходных обязательств публичные нормативные обязательства, возникающие исключительно перед физическими лицами и подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Каждому виду публичных нормативных обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 21 БК РФ приказом департамента финансов от 12.12.2019 № 86 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска» присвоен код соответствующей целевой статьи расходов.

Объем средств на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год утвержден пунктом 4 Решения о бюджете на 2020 год в сумме 284 401,00 тыс. рублей, в результате внесенных 11.12.2020 изменений в Решение о бюджете данные расходы утверждены в сумме 340 615,50 тыс. рублей. Вместе с тем необходимо отметить, что объем бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств, утвержденный пунктом 4 Решения о бюджете на 2020 год (с изменениями от

11.12.2020 № 693), не соответствует объему расходов, предусмотренных ведомственной структурой расходов на 600,00 тыс. рублей.

В сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2021 объем бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, отражен в общей сумме 230 919,50 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем пятнадцатым пункта 3 статьи 217 БК РФ при внесении изменений в сводную бюджетную роспись уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного (муниципального) долга, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон (решение) о бюджете не допускается.

В нарушение указанной нормы в сводную бюджетную роспись в течение года вносились изменения, в том числе уменьшающие объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденный Решением о бюджете города, без внесения соответствующих изменений в Решение о бюджете города № 546 В итоге сумма, отраженная в сводной бюджетной росписи, на 109 696,00 тыс. рублей меньше отраженной в Решении о бюджете города.

На исполнение публичных нормативных обязательств направлено 229 503,29 тыс. рублей, или 99,4% от показателей сводной бюджетной росписи.

Удельный вес объема расходов на исполнение публичных нормативных обязательств составляет 1,1 % в общем объеме расходов бюджета города.

В 2020 году публичные нормативные обязательства предоставлялись за счет средств бюджета автономного округа и бюджета города.

Расходы из средств бюджета автономного округа составили 104 519,00 тыс. рублей, или 45,5% от общего объема расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, что ниже соответствующего показателя объема за 2019 год (154 465,00 тыс. рублей) на 49 946,00 тыс. рублей. Расходы автономного округа направлены на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Исполнение в 2020 году публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета автономного округа регулировалось:

законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.02.2007 № 2-оз «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования»;

постановлением Правительства ХМАО - Югры от 15.11.2019 № 422-п «Об индексации среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

За счет средств бюджета города на исполнение публичных нормативных обязательств направлено 124 984,29 тыс. рублей, или 54,5% от общего объема расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, что выше соответствующего показателя за 2019 год на 23 857,33 тыс. рублей (101 126,96 тыс. рублей). Средства бюджета города были направлены на следующие выплаты:

- пенсии за выслугу лет на сумму 40 290,46 тыс. рублей
- лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска» на сумму 1 658,00 тыс. рублей;
- неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны на сумму 80 584,00 тыс. рублей;
- единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации на сумму 1 878,23 тыс. рублей;
- единовременной социальной помощи на приобретение новогодних детских подарков родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям из приемных семей на сумму 573,00 тыс. рублей.

Публичные нормативные обязательства муниципального образования город Нижневартовск перед физическими лицами исполнялись за счет средств бюджета города в 2020 году в соответствии с принятыми муниципальными правовыми актами:

- решением Думы города Нижневартовска от 21.11.2001 № 106 «Об утверждении Положения о почетном звании города «Почетный гражданин города Нижневартовска»;

- постановлением администрации города от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»;

- решением Думы от 07.02.2020 № 571 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде социальной выплаты неработающим пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны»;

- решением Думы от 07.02.2020 № 572 «О дополнительной мере социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации»;

- решением думы от 26.11.2020 № 682 «О дополнительной мере социальной помощи в городе Нижневартовске на приобретение новогодних детских подарков членам общественных организаций отдельных категорий граждан, имеющих детей в возрасте до 14 лет, опекаемым детям и детям из приемных семей».

Общие выводы, основные замечания и нарушения по итогам проведенной внешней проверки годового отчета за 2020 год

1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета города за отчетный 2020 год показал нижеследующее.

Решением о бюджете на 2020 год утверждены доходы в объеме 20 793 974,64 тыс. рублей, расходы в объеме 21 740 569,68 тыс. рублей, дефицит в сумме 946 595,04 тыс. рублей.

В течение отчетного периода доходы увеличены на 1 690 099,54 тыс. рублей, или на 8,7% (в том числе налоговые и неналоговые доходы на 2,3%), расходы – на 2 074 604,24 тыс. рублей, или на 10,4% (в том числе программные расходы на 10,8%), дефицит – на 384 504,70 тыс. рублей, или на 68,4%.

В 2020 году в бюджет города поступило доходов в сумме 21 286 511,82 тыс. рублей, или 101,2% от уточненных плановых назначений (21 034 168,85 тыс. рублей).

В 2020 году из бюджета автономного округа предоставлялась усиленная финансовая поддержка на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в форме дотаций. Объем дотаций, дополнительно поступивший в течение 2020 года, составил 398 817,80 тыс. рублей, что в 11 раз больше объема, утвержденного Решением о бюджете на 2020 год (46 258,10 тыс. рублей).

Расходы бюджета города исполнены в сумме 21 034 952,78 тыс. рублей, или 95,7% от уточненных плановых показателей (21 980 763,89 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом доходы и расходы бюджета города увеличились на 6,6% и 5,7%, соответственно.

Впервые за последние пять лет бюджет города исполнен с профицитом в сумме 251 559,04 тыс. рублей.

В отчетном периоде произведен досрочный возврат банковских кредитов, привлеченных для финансирования дефицита бюджета города в объеме 1 191 872,00 тыс. рублей, срок погашения которых приходился на 2020-2021 годы. При этом, администрация города осуществила в 2020 году дополнительные муниципальные заимствования путем привлечения кредитов в сумме 1 191 872,00 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга города на 01 января 2021 года установлен Решением о бюджете на 2020 год в сумме 1 607 420,58 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 тыс. рублей. За 2020 год размер муниципального долга снизился на 356 250,00 тыс. рублей и на 01.01.2021 составил 1 191 872,00 тыс. рублей. При этом динамика исследованных показателей указывает на ежегодный рост долговой нагрузки на бюджет города – по сравнению в 2017 годом долговая нагрузка в 2020 году выросла более чем в два раза.

Объем муниципального долга не превышает утвержденный Решением о бюджете на 2020 год общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тем самым требования части 5 статьи 107 БК РФ соблюдены.

Доля расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга города Нижневартовска составила 0,7%, таким образом, предельное значение объема расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга, установленное статьей 111 БК РФ, соблюдено.

Сложившаяся к концу 2020 года долговая нагрузка на бюджет города позволила городу остаться в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с положениями статьи 107.1 БК РФ. Уровень дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах бюджета города колебался в течение двух из трех последних отчетных лет в пределах от 12,3% до 17,1%, то есть превысил 5% собственных доходов, но не достиг предельного уровня в 20%, установленного в пункте 3 статьи 136 БК РФ (в 2019 году – 17,1%, в 2018 году – 12,1 %, в 2017 году – 12,3%, в 2016 году – 11,0%).

Решением о бюджете на 2020 год первоначально утвержден размер резервного фонда администрации города в сумме 28 000,00 тыс. рублей. В связи с введением режима повышенной готовности в течение 2020 года размер резервного фонда неоднократно уточнялся и составил на конец отчетного года 106 587,66 тыс. рублей. Из резервного фонда администрации города в 2020 году всего выделено 44 826,44 тыс. рублей, из них использовано 43 893,61 тыс. рублей, или 97,9%. Использование бюджетных ассигнований резервного фонда производилось на основании распоряжений администрации города о выделении средств из резервного фонда на цели, соответствующие направлениям, предусмотренным положениями пункта 4 статьи 81 БК РФ и раздела II Порядка № 19, при этом установлены отдельные нарушения (подробный анализ изложен в разделе 2.2 настоящего заключения).

Уточненный объем доходов муниципального дорожного фонда города Нижневартовска на 2020 год составил 1 851 656,26 тыс. рублей с превышением первоначально утвержденных плановых назначений на 128 492,98 тыс. рублей (1 723 163,28 тыс. рублей).

2. В ходе анализа организации исполнения бюджета города, а также установленного в городе нормативно-правового регулирования правоотношений в части исполнения местного бюджета установлено нижеследующее.

Установлены нарушения порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения

(изменения) лимитов бюджетных обязательств (раздел 6.2 настоящего заключения).

Выявлены отдельные нарушения порядка ведения учета бюджетных обязательств (раздел 6.3 настоящего заключения), а также в части ведения отдельными ГРБС реестра расходных обязательств города (раздел 3.9 настоящего заключения).

В результате проведенных проверок достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год установлены отдельные замечания и нарушения, в том числе повлиявшие на достоверность бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В разделах 3, 6.2, 6.6 настоящего заключения приведен выборочный анализ установленного в городе нормативно-правового регулирования правоотношений в части исполнения местного бюджета, в результате которого выявлены замечания, в том числе в части:

ведения реестра муниципального имущества и установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом;

нормативного регулирования стратегического планирования, а также тот факт, что отсутствие в Уставе города у такого органа местного самоуправления как администрация города права на принятие собственных муниципальных правовых актов не позволяет реализовать требования действующего законодательства в полном объеме;

неурегулированности в Порядке № 250 сроков внесения изменений в муниципальную программу по основаниям, не связанным с решением о бюджете, а также отсутствие регламентации исключений программных мероприятий и порядка перемещений мероприятий между программами;

невнесения в Программу приватизации № 545 необходимых изменений, в том числе в части указания характеристик муниципального имущества, а также прогноза объемов поступлений от реализации муниципального имущества с разбивкой по годам;

неурегулирования вопроса в части дополнительных гарантий на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно в условиях коронавирусной инфекции работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также возмещения расходов, понесенных работником в связи с приобретением проездных документов к месту командирования, которыми он не смог воспользоваться в связи с отменой командировки по причине пандемии;

содержания Порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике администрации города, утвержденного постановлением администрации города от 13.01.2021 № 8, Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования

администрации города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 29.01.2021 № 57;

несутверждения департаментом финансов типовой формы соглашения на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, субсидии, откорректированной с учетом изменений федерального законодательства, что влечет невозможность надлежащего предоставления данных субсидий;

отсутствия необходимого решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям;

непредоставления разработчиками проектов муниципальных правовых актов Главы города до их утверждения для проведения финансово-экономической экспертизы в Счетную палату города, когда такая экспертиза обязательна. Выборочным анализом таких актов установлены замечания в части внесения изменений в муниципальный правовой акт, устанавливающий систему оплаты труда работникам МКУ «УКС»;

отсутствия утвержденных порядков предоставления субсидий на оказание поддержки растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства; на оказание поддержки животноводства, переработки и реализации продукции животноводства; на повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса;

отсутствия утвержденного порядка предоставления субсидий на оказание поддержки малого и среднего предпринимательства, за исключением субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства. Кроме того, для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя, утвержденный администрацией города порядок определяет условия и механизм предоставления субсидии из бюджета города на возмещение недополученных доходов конкретной коммерческой организации, что свидетельствует о том, что реализация данного муниципального правового акта не представляется возможной в отношении иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в силу не утверждения общей стоимости услуг по погребению (раздел 6.6 настоящего заключения).

3. Анализ исполнения доходной части бюджета города показал нижеследующее.

Доходная часть бюджета города за 2020 год исполнена с превышением уровня исполнения бюджета города за 2019 год на 6,6%, или 1 325 268,84 тыс. рублей за счет всех источников доходов, где доля безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений) составила 63,6%, налоговых 31,6% и неналоговых доходов 4,8%. Темп роста к уровню поступления за 2018 год составил 116,5% или 3 020 508,94 тыс. рублей. Структура доходов к 2019 году изменилась незначительно.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2020 году к первоначальному плану (7 703 876,16 тыс. рублей) составило 101,9%, к уточненному плану (7 604 278,65 тыс. рублей) – 103,3%. Сверх уточненного плана за 2020 год поступило 248 555,89 тыс. рублей. Прирост поступления налоговых доходов в отчетном году к уровню поступления в 2019 году (7 433 769,64 тыс. рублей) составил 5,6%, или 419 064,90 тыс. рублей, к 2018 году (5 991 022,61 тыс. рублей) – 31,1%, или 1 861 811,93 тыс. рублей.

Необходимо отметить как положительный аспект не только исполнение в отчетном году уточненного плана поступления по налоговым источникам доходов на 103,3% в условиях ситуации, связанной с введением ограничительных мер в отношении отдельных направлений деятельности предприятий и организаций, муниципальных учреждений города в связи с распространением эпидемии COVID-19, но и обеспечение их поступления со значительным превышением к уровню поступления 2019 и 2018 годов, которому способствовали в том числе принятые в отношении малого и среднего предпринимательства меры поддержки. Вместе с тем, при ежегодном росте поступления налоговых доходов сохраняется отрицательная тенденция роста недоимки и задолженности по пени, штрафам.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2020 год план поступления НДС в сумме 5 996 182,40 тыс. рублей уточнен в сторону уменьшения на 2,6%, или на 154 252,50 тыс. рублей. Фактическое исполнение уточненного плана (5 841 929,90 тыс. рублей) составило 102,7%, или 5 999 161,70 тыс. рублей, первоначального плана (5 996 182,40 тыс. рублей) – 100,05%.

Прирост поступления НДС в отчетном периоде к уровню поступления за 2019 год составил 286 892,47 тыс. рублей, к уровню 2018 года – 1 573 269,68 тыс. рублей, что обусловлено не только изменениями размера норматива отчислений от НДС в бюджет города, но и увеличением в 2020 году реального поступления НДС в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сумме на 473 992,26 тыс. рублей большей, чем в 2019 году, на 387 930,31 тыс. рублей большей, чем в 2018 году.

Вместе с тем, согласование Думой города полной замены в 2020 году расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 2 119 452,00 тыс. рублей на дополнительный норматив от НДС в размере 19,03% привела к отрицательному экономическому эффекту для бюджета города, так как фактическая сумма НДС, поступившая в бюджет города по

дополнительному нормативу 19,03% составила 2 093 600,72 тыс. рублей, что оказалось меньше расчетной суммы дотации на 25 851,28 тыс. рублей (2 119 452,00 – 2 093 600,72) и является недополученным доходом.

Таким образом, полная замена в 2019 и 2020 годах дотации на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ привели к потерям бюджета города в сумме 48 991,68 рублей за 2 года. Следует отметить, что при частичной замене дотации риски бюджета города были бы минимальны. О существующих рисках потери бюджета в случае снижения уровня поступления НДФЛ Счетной палатой ежегодно указывалось в заключении к проекту решения Думы о согласовании полной замены дотации на дополнительный норматив НДФЛ.

Неналоговые поступления в бюджет города в 2020 году составили 1 145 158,85 тыс. рублей, или 146,4% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 106,0% к уточненному плану (1 080 314,08 тыс. рублей). По данному виду доходов поступления в бюджет города по сравнению с 2019 годом увеличились незначительно – на 5,8%, или на 62 930,33 тыс. рублей.

Основная доля поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, (88,0%) как и в 2018-2019 годах, обеспечена за счет поступления дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности и поступлений от продажи права на заключение договоров аренды. Таким образом, использование земельных ресурсов играет существенную роль в исполнении доходной части бюджета города. В последние годы наблюдается уменьшение поступлений данного доходного источника, что сопровождается ростом задолженности по арендной плате за земельные участки перед бюджетом города. Стоит отметить, что объем имеющейся просроченной задолженности соразмерен годовому доходу бюджета города по доходам от арендной платы за земельные участки.

Дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, в 2020 году по итогам деятельности акционерных обществ за 2019 год поступили от восьми обществ в сумме 7 523,75 тыс. рублей, при первоначально утвержденном плане 5 920,29 тыс. рублей. Исполнение составило 127,1%. По сравнению с поступлениями 2019 года увеличение составило 2 763,44 тыс. рублей, или 58,1%. Основную долю (37,5% и 17,5%) поступления в 2020 году дивидендов по итогам деятельности за 2019 год обеспечило АО «Нижеварттовская городская дезинфекционная станция».

В 2020 году поступления дохода от части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет города составили 604,43 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану и 40,2% к первоначально утвержденному плану (1 010,45 тыс. рублей), в том числе от МУП «Редакция газеты Варта» 303,80 тыс. рублей, от МУП «Бюро технической инвентаризации»

300,63 тыс. рублей. Итогом деятельности в 2019 году остальных пяти муниципальных унитарных предприятий является убыток, соответственно отсутствие оснований для перечисления в бюджет города части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей.

Объем поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий по сравнению с 2019 годом значительно уменьшился на 5 537,72 тыс. рублей, или 90,2%.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году поступили в сумме 28 178,83 тыс. рублей, что в 8,7 раза больше первоначально утвержденных показателей (3 248,97 тыс. рублей), и составили 143,6% от уточненного плана (19 624,87 тыс. рублей).

В 2020 году в бюджет города поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 69 459,47 тыс. рублей, что в два раза больше первоначально утвержденных показателей (31 676,52 тыс. рублей), и составили 108,0% от уточненного плана поступлений (64 243,77 тыс. рублей).

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2020 году составило 170 048,25 тыс. рублей, что в 26,1 раза больше первоначально утвержденных показателей (6 504,79 тыс. рублей), уточненный план (151 878,83 тыс. рублей) исполнен на 112,0%. По сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 39 900,30 тыс. рублей, или на 30,7%.

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 175 547,02 тыс. рублей, что в 3,8 раза больше первоначально утвержденных показателей (46 183,05 тыс. рублей), уточненный план выполнен на 104,5%. По сравнению с 2019 годом (29 781,36 тыс. рублей) наблюдается значительный рост поступлений от прочих неналоговых доходов, более чем в 5,9 раза, или на 145 765,66 тыс. рублей.

Фактическое исполнение уточненных плановых назначений по безвозмездным поступлениям (12 349 576,12 тыс. рублей) составило 99,5%, первоначально утвержденных плановых назначений (10 857 749,90 тыс. рублей) – 113,2%. Основную долю (97,2%) безвозмездных поступлений, как и в предыдущих периодах, составляют межбюджетные трансферты.

В структуре безвозмездных поступлений в отчетном году к уровню поступлений за 2019 год наблюдается снижение межбюджетных трансфертов за счет снижения доли поступлений субвенций на 2,9 процентных пункта и субсидий на 3,3 процентных пункта. Кроме того, наблюдается ежегодное снижение поступления в бюджет города средств субсидий. Так в 2020 году субсидий поступило на 183 856,11 тыс. рублей меньше по сравнению с 2019 годом, на 359 798,02 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом.

В целом уточненный план поступления межбюджетных трансфертов исполнен на 99,6% и составил 11 951 472,66 тыс. рублей.

Анализ исполнения Программы приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2020 год и 2021-2022 годы приведен в разделе 5.4 настоящего заключения.

Подробный анализ поступления всех видов дохода и причин его неисполнения/перевыполнения представлены в разделе 5 настоящего заключения.

4. Анализ исполнения расходной части бюджета города показал нижеследующее.

По сравнению с исполнением бюджета города за 2019 год расходы в 2020 году выросли на 2,5%. Общий объем неисполненных плановых назначений составил 945 811,11 тыс. рублей, или 3,2% соответствующего показателя сводной бюджетной росписи. Уточненные плановые назначения по расходам исполнены ниже 90% двумя главными распорядителями бюджетных средств: администрацией города (89,2%), департаментом финансов администрации города (58,6%).

Весомую часть в расходах бюджета города (40,9%) занимают расходы, реализуемые за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

Исполнение по субвенциям, предоставляемым местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, в 2020 году составило 8 598 382,90 тыс. рублей. Согласно данным годового отчета за 2020 год органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города для осуществления переданных отдельных государственных полномочий в общей сумме 16 201,71 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования. Общий объем бюджетных средств, исполненный в рамках реализации муниципальных программ в 2020 году, составил 19 999 301,65 тыс. рублей, или 95,1 % в общем объеме расходов бюджета. Непрограммные расходы бюджета в 2020 году составили 1 035 651,13 тыс. рублей, или 99,3% от уточненных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов составила 0,5%.

С целью достижения на территории города национальных целей развития в отчетном периоде в рамках семи муниципальных программ осуществлялись мероприятия семи региональных проектов, реализуемых в рамках семи национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 99,98%, или 1 653 725,21 тыс. рублей.

В результате выборочной оценки информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год установлены отдельные замечания (раздел 6.4 настоящего заключения).

Из средств бюджета города в 2020 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям были предоставлены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание

муниципальных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий на общую сумму 14 200 594,98 тыс. рублей, или 67,5% по отношению к общему объему расходов бюджета, из них субсидий на выполнение муниципального задания и иные цели предоставлены муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на сумму 14 200 294,98 тыс. рублей, или 98,4% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (14 433 402,54 тыс. рублей).

В результате неправомерных действий департамента финансов департаментом жилищно-коммунального хозяйства нарушены условия финансирования муниципального задания.

До настоящего времени меры по разработке механизма финансового обеспечения получения услуги по сертификатам дополнительного образования в рамках персонифицированного финансирования в соответствии с полномочиями городского округа в области образования и/или по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и/или содействию развитию малого и среднего предпринимательства и положениями статей 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией города не приняты.

Порядком № 2291 не регламентировано, кем производится расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и значений базовых нормативов затрат и механизм их окончательного определения при фактическом применении не закреплённых корректирующих коэффициентов.

Оценкой, проведенной на выборочной основе, на предмет соответствия требованиям Порядка № 1384 приказов учредителей, утверждающих перечень целевых субсидий установлены отдельные нарушения и замечания, в том числе:

применение неоднозначного подхода, применяемом департаментом по социальной политике при распределении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение наказов избирателей депутатам ХМАО – Югры и Тюменской области и произвольном применении основания при предоставлении целевых субсидий;

нарушение условий предоставления субсидии МБУ «УДХБ», когда в нарушение пункта 18 статьи 30 Закона № 83-ФЗ, пункта 16 Порядка № 1384, пункта 5.3.5 соглашения от 25.12.2019 № 36-С не перечислены учредителю (департамент жилищно-коммунального хозяйства) не использованные в 2020 году остатки средств целевой субсидии в сумме 325 577,21 рубля до 31.12.2020.

В 2020 году администрацией города предоставлялись гранты в форме субсидий бюджетным учреждениям в общей сумме 500,00 тыс. рублей, в том числе 200,00 тыс. рублей направлено БУ «Нижневартовская психоневрологическая больница».

Основная доля, 55,4%, общего объема субсидий, предоставленных иным некоммерческим организациям в отчетном году, получена частным

общеобразовательным учреждением «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» в общей сумме 27 594,09 тыс. рублей.

Бюджетный эффект от реализации плановых мероприятий, направленных на повышение эффективности и сокращения бюджетных расходов на 01.01.2021 получен по расходам в сумме 144 297,46 тыс. рублей, что составило 91,4% от планируемого объема – 157 805,00 тыс. рублей. Не достижение планового показателя обусловлено приостановлением деятельности муниципальных учреждений в период режима повышенной готовности.

Общий объем представленных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг составил 449 962,40 тыс. рублей, что меньше соответствующего показателя за 2019 год (749 034,95 тыс. рублей) на 344 072,55 тыс. рублей, или на 43,3%. Долевое соотношение данных субсидий: средства бюджета города – 53,4%, или 240 434,21 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа – 46,6%, или 209 528,18 тыс. рублей. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий по подгруппе вида расходов 810 составил 27 839,67 тыс. рублей, что на 16 641,07 тыс. рублей, или в 2,5 раза выше аналогичного показателя 2019 года (11 198,60 тыс. рублей).

Решением о бюджете города на 2020 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности изначально предусмотрены в объеме 1 519 598,65 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города составили 7,6% (от 19 906 159,65 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета города в 2020 году объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности увеличен более чем в 1,7 раза до 2 623 870,18 тыс. рублей, после чего доля в объеме общих расходов составила 11,9% (от 21 980 763,89 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2020 году исполнены в объеме 2 337 638,50 тыс. рублей, или 89,1% от планового показателя сводной бюджетной росписи (2 623 870,18 тыс. рублей).

В 2020 году по сравнению с прошлым периодом установлен достаточно высокий уровень исполнения бюджетных инвестиций по сравнению с 2019 годом (процент исполнения в 2019 году составил 79%).

Отдельные замечания в части исполнения бюджетных инвестиций отражены в разделе 6.7 настоящего заключения.

По отношению к предыдущему периоду количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 127 объектов на 01.01.2020 до 82 объектов на 01.01.2021.

При этом по 29 объектам с баланса МКУ УКС списаны затраты на общую сумму 125 943,37 тыс. рублей в основном по причине потери актуальности разработанных проектных документов и неосуществлением строительных работ, а также списаны затраты, не приведшие к возведению объектов

капитального строительства по иным причинам, например, по причине не оформления права муниципальной собственности на объекты в течение длительного периода, что привело к утрате необходимых функций создаваемых объектов или их потребительских качеств.

Установлен значительный объем затрат, направленных на создание объектов капитального строительства, строительство которых в ближайшем периоде не планируется.

Объем средств на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год утвержден пунктом 4 Решения о бюджете на 2020 год в сумме 284 401,00 тыс. рублей, в результате внесенных 11.12.2020 изменений в Решение о бюджете данные расходы утверждены в сумме 340 615,50 тыс. рублей. При этом, объем бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств, утвержденный пунктом 4 Решения о бюджете на 2020 год (с изменениями от 11.12.2020 № 693), не соответствует объему расходов, предусмотренных ведомственной структурой расходов на 600,00 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись в течение года вносились изменения, в том числе уменьшающие объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденный Решением о бюджете города, без внесения соответствующих изменений в Решение о бюджете города № 546. В итоге сумма, отраженная в сводной бюджетной росписи, на 109 696,00 тыс. рублей меньше отраженной в Решении о бюджете города.

По результатам проведенной внешней проверки Счетная палата города подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленного в форме проекта решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год», и считает возможным предложить:

1. Утвердить отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год.

2. Администрации города Нижневартовска:
проанализировать изложенные в настоящем заключении замечания и принять меры к их устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений;

учитывая значительность в бюджете города доли налоговых доходов, в целях всестороннего анализа поступлений их в бюджет города, департаменту финансов в пределах возложенных бюджетным законодательством полномочий рекомендуется усилить взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета города в части обеспечения ими поступления налоговых доходов, принятых ими мерах по регулированию недоимки и задолженности налогоплательщиков перед бюджетом города, в том числе в отношении потерь бюджета, связанных со списанием задолженности налогоплательщиков, зарегистрированных на территории города;

принять меры по сокращению дебиторской задолженности, повышению эффективности администрирования доходов;

устранить замечания в части нормативно-правового регулирования бюджетных правоотношений и расходных обязательств;

не допускать принятия муниципальных правовых актов без проведения финансово-экономической экспертизы Счетной палатой города, когда ее проведение обязательно;

с целью соблюдения принципа преемственности и непрерывности рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Постановление № 250;

нормативно урегулировать порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и значений базовых нормативов затрат с установлением ответственных лиц;

обеспечить составление и представление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2020 год нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, нарушения правил составления и представления бюджетной отчетности;

принять исчерпывающие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных внешней проверкой отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2020 год;

предоставить в письменной форме информацию о реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков в срок до 01.06.2021.

Председатель



С.П. Суханова

ABSTRACT

[illegible]

© 2000 Blackwell Publishers Ltd. *Journal of Internal Medicine* 247: 369–375

Dear,

Анализ изменений показателей СБР по кодам вида изменений за 2020 год

Примечание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 27.12.2012 № 15 (с изменениями))	Объемы увеличения бюджетных ассигнований по СБР на 2020 год, тыс. рублей	Объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей	Примечание
Уменьшение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет остатков использованных средств бюджета города в 2019 году					
статья БК РФ	96 012 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований на сумму остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней)	526 439,01			
пункт статьи БК РФ	3 217 170 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов	12 240,70			
	Итого	538 679,71	529 638,26	9 041,45	излишне внесены изменения по данным кодам под изменения для отображения уточнения по данному коду
Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи за счет других источников					
Пункт статьи ФЗ №367-ФЗ	4 2.1 010 Изменения, вносимые в случае поступления дотации из бюджета автономного округа	195 548,37	151 678,10	43 870,27	излишне увеличены расходы по данному коду
статья БК РФ	232 011 Изменения, вносимые в случае получения доходов сверх общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц)	309 743,03	0,00	309 743,03	излишне увеличены расходы по данному коду
отсутствует	013 Изменения, вносимые в решение о бюджете по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета города	-61 669,56		-61 669,56	уменьшены расходы по данному коду, правовое основание которого не установлено
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	014 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств бюджета города, по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов на проведение отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ	0,00			
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	015 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальных программ, а также между ее исполнителями	0,00			

пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	016 Изменения, вносимые в связи с уточнением разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов главного распорядителя средств бюджета города в случаях, необходимых для изменения бюджетной классификации расходов, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города, в текущем финансовом году	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	020 Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей муниципального имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств при осуществлении органами местного самоуправления бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	030 Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов	748 540,03	748 540,03	0,00	
Пункт 3 статьи 217 БК РФ	040 Изменения, вносимые в случае получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае возврата при отсутствии потребности указанных средств	343 762,66	280 682,40	63 080,26	затраты увеличены по данному коду
пункт 3 статьи 217 БК РФ	050 Изменения, вносимые в случае изменения типа (подведомственности) муниципальных учреждений и организационно-правовой формы муниципальных унитарных предприятий	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	060 Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда администрации города	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	070 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе				не использовался
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	080 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города на финансовое обеспечение передаваемых учреждений, мероприятий и видов расходов	0,00			
пункт 3 статьи 217 БК РФ	090 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом - в пределах предусмотренного решением о бюджете общего объема бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств на оказание муниципальных услуг на соответствующий финансовый год	0,00			
статья 179.4 БК РФ	100 Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации				не использовался
пункт 3 статьи 232 БК РФ	110 Изменения, вносимые в случае получения в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов				не использовался

пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	120 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между муниципальными учреждениями, подведомственными главным распорядителям средств бюджета города, в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований	0,00			
	130 Изменения, не приводящие к изменению показателей сводной росписи				не использовался
пункт статьи БК РФ	3 217 140 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, - в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований				не использовался
пункт статьи БК РФ	3 217 150 Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек, увеличения подвластных уплате казенным учреждением сумм налогов, сборов, пеней, штрафов, а также социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	0,00			
пункт статьи БК РФ	3 217 160 Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, зарезервированных в составе утвержденных решением о бюджете бюджетных ассигнований				не использовался
пункт статьи БК РФ	3 217 180 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (за исключением бюджетных ассигнований дорожных фондов) при изменении способа финансового обеспечения реализации капитальных вложений в указанный объект муниципальной собственности после внесения изменений в решения, указанные в пункте 2 статьи 78.2 и пункте 2 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные контракты или соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений				не использовался
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	190 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города, осуществляющих функции, направленные на реализацию полномочий администрации города, при расходовании средств на их деятельность	0,00			
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	200 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предназначенных для финансового обеспечения дорожной деятельности, между главными распорядителями средств бюджета, целевыми статьями и видами расходов, без изменения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Нижневартовска	0,00			

пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	210 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг	0,00			
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	220 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов для обеспечения доли софинансируемых затрат - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году	0,00			
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	230 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между муниципальными программами на сумму распределения средств, поступающих из бюджетов других уровней в виде единой субвенции или субсидии				не использовался
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	240 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации расходов в ходе исполнения бюджета города в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году	0,00			
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	250 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города в целях обеспечения долевого софинансирования расходов, предоставляемых из бюджетов других уровней				не использовался
пункт 15 РД от 29.11.2019 №546	260 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств бюджета города, на материальное, техническое и организационное обеспечение их деятельности				не использовался
	Итого, в том числе	1 535 924,53	1 180 900,53	355 024,00	
	по доходным источникам	1 597 594,09	1 180 900,53	+416 693,56	
	по иным основаниям	-61 669,56		-61 669,56	
	ВСЕГО	2 074 604,24	1 710 538,79	364 065,45	

Инспектор Счетной палаты



А.В. Сусенкова

Приложение №3
к Заключению Счетной палаты
от 29.04.2021 № 110-ЗСП

Анализ исполнения муниципальных программ города Нижневартовска в 2020 году

Наименование	ЦДР (программная статья)	Расширение 2019 год, тыс. рублей	Учтенные бюджетные ассигнования на 01.01.2019, тыс. рублей	Средние бюджетные расходы на 31.12.2020 (01.01.2019 - 01.01.2020), тыс. рублей	Изменения до 2020 год, тыс. рублей	Изменения бюджета ассигнований в течение 2020 года, тыс. рублей	Уровень исполнения в отчетном году, %	Объем неисполненных бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Результаты финансирования в сравнении с 2019 годом	
									тыс. руб.	%
Муниципальная программа "Развитие образования города Нижневартовска на 2014-2023 годы и на период до 2030 года"	10.0.00.00000	9 382 427,57	10 513 315,24	10 659 255,76	10 526 330,52	76 241,32	99,9	103 219,91	979 914,38	10,16
Муниципальная программа "Создание условий для оказания помощи в развитии жилищно-коммунального хозяйства в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	14.0.01.00000	485 443,77	367 585,50	417 502,14	449 251,35	80 013,64	94,1	20 230,09	-34 102,12	-7,07
Муниципальная программа "Досуговая среда в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	15.0.01.00000	13 782,10	29 731,00	29 884,00	26 638,15	159,00	89,1	3 242,85	12 816,05	93,28
Муниципальная программа "Национальный жилищно-коммунальный комплекс города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	16.0.06.00000	505 917,90	384 688,50	252 940,89	207 137,93	-151 747,61	89,8	25 602,98	-208 579,97	-50,02
Муниципальная программа "Обеспечение развития культуры, организации транспортного обслуживания и благоустройства территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	17.0.00.00000	2 337 105,55	2 443 455,45	2 713 946,16	2 591 264,34	279 960,71	100,5	322 651,62	34 188,03	3,14
Муниципальная программа "Культурная среда в развитии и развитии объектов культуры города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года"	18.0.01.00000	931 021,09	1 155 263,81	1 440 502,24	1 158 702,96	285 208,43	80,4	281 739,26	227 741,87	24,46
Муниципальная программа "Обеспечение спортивной городской среды и муниципальных объектов города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	18.0.06.00000	33 239,59	87 791,50	392 671,58	158 178,03	304 893,08	60,2	234 393,55	156 878,44	173,89
Муниципальная программа "Реализация проекта "Национальный бюджетный комплекс" на 2018-2025 годы"	20.0.06.00000	27 417,64	30 000,00	30 150,01	18 195,27	150,01	60,7	11 854,34	-9 121,77	-32,27
Муниципальная программа города Нижневартовска "Улучшение жилищных условий жителей города на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года"	21.0.06.00000	20 081,20	25 684,01	68 612,98	67 684,79	42 928,97	98,7	918,19	40 601,39	236,64
Муниципальная программа "Укрепление и развитие культуры, массовых и муниципальных объектов муниципального образования города Нижневартовска, в том числе учреждений культуры, находящихся на муниципальной собственности всех государственных субъектов, на которые не разграничены, на 2018-2023 годы и на период до 2030 года"	22.0.00.00000	79 837,90	86 593,72	336 186,39	317 151,84	340 287,67	97,6	9 739,66	237 518,64	287,25
Муниципальная программа "Укрепление муниципального финансового комплекса Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	23.0.00.00000	169 772,29	217 287,80	257 677,21	281 825,75	20 289,38	90,6	73 831,48	12 051,53	7,10
Муниципальная программа "Комплексные меры по привлечению кадрового состава (профессии педагогов, воспитателей, специалистов) в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	24.0.00.00000	2 385,17	2 400,00	3 840,00	3 814,30	1 410,00	96,9	5,20	1 445,68	60,78
Муниципальная программа "Комплекс мероприятий по профессиональному развитию в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	25.0.00.00000	7 144,55	4 946,27	11 799,16	11 035,46	6 756,79	94,3	669,70	3 898,91	54,00

	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа "Улучшение пожарной безопасности, защита населения и территории города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершенствование по противопожарной обороне и обеспечению безопасности людей на пожарах объектов на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	27 0 00 00000	177 503,94	179 634,26	192 340,16	190 409,43	13 725,00	99,0	1 850,73	13 003,49	7,23
Муниципальная программа "Защита-оборона" в подпрограмме "Защита-оборона" в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	24 0 00 00000	13 443,04	13 763,06	13 763,06	13 760,36	0,00	100,0	2,04	-82,28	-0,59
Муниципальная программа "Развитие противопожарной обороны в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	23 0 00 00000	16 111,97	10 742,00	10 140,00	9 501,36	-630,00	54,0	608,84	-610,81	-6,04
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2019-2025 годы и на период до 2030 года"	30 0 00 00000	299,00	300,00	300,00	300,00	0,00	100,0	0,00	0,16	0,03
Муниципальная программа "Развитие муниципального образования на территории города Нижневартовска на 2019-2025 годы и на период до 2030 года"	31 0 00 00000	15 327,27	12 434,60	33 564,91	31 421,78	20 650,26	93,8	2 083,13	15 694,31	80,79
Муниципальная программа "Развитие агропродовольственного комплекса на территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	32 0 00 00000	173 192,00	136 229,36	143 282,30	143 282,45	17 053,00	90,0	0,05	-30 609,53	-17,60
Муниципальная программа "Образование, молодежь, общественные организации в 2018-2025 годах и на период до 2030 года"	33 0 00 00000	16 330,91	15 168,30	26 684,35	24 851,48	31 515,83	93,3	1 792,65	8 100,77	48,26
Муниципальная программа "Защитный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	34 0 00 00000	32 107,08	23 032,00	24 132,00	23 430,30	1 203,00	90,2	201,20	-8 126,78	-25,47
Муниципальная программа "Организация профилактической социализации и молодежных услуг через Нижневартовский МФЦ на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	31 0 00 00000	227 400,43	211 722,29	241 946,40	234 344,37	30 294,25	96,8	7 722,13	6 843,94	3,01
Муниципальная программа "Макрорегиональное и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	38 0 00 00000	442 703,48	354 412,02	403 902,00	405 320,95	10 400,73	97,9	8 581,98	-37 344,53	-8,44
Муниципальная программа "Обеспечение доступности и комфортности жителей города Нижневартовска в 2018-2025 годах и на период до 2030 года"	35 0 00 00000	1 712 117,55	1 637 344,11	883 278,76	879 566,06	715 934,09	99,6	3 712,30	-833 151,47	-48,65
Муниципальная программа "Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2025 годы"	40 0 00 00000	2 227 470,01	2 238 285,44	2 219 717,63	2 205 232,48	-18 207,19	99,4	13 544,37	-21 407,13	-0,97
Муниципальная программа "Улучшение муниципального межбюджетного статуса, эффективности расходования и территории города Нижневартовска на 2019-2025 годы и на период до 2030 года"	41 0 00 00000	17 634,97	8 137,00	31 873,97	31 837,33	25 741,93	100,0	14,44	14 232,36	80,63
Муниципальная программа "Политика транспортной деятельности и жилищного строительства в городе Нижневартовске в 2020-2025 годах и на период до 2030 года"	43 0 00 00000	0,00	47 398,48	55 742,80	56 742,80	14 144,23	100,0	0,00	56 742,80	
ИТОГО РАСХОДОВ		19 462 303,71	18 103 105,44	20 037 540,63	19 997 301,65	3 484 242,59	99,6	938 346,18	634 637,04	3,36

Инспектор отдела аудита и обеспечения деятельности



Р.В. Шаркевич

Анализ бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ в 2020 году, в разрезе источников финансирования

Наименование	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа "Развитие образования города Ижевска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	10.08.00.00000	10.08.00.00000	10.08.00.00000	10.08.00.00000	10.08.00.00000	10.08.00.00000	10.08.00.00000	10.08.00.00000
Федеральный бюджет		0,00	76 264,00	13 702,00	76 264,00	76 264,00	76 264,00	76 264,00
Бюджет автономного округа		8 294 898,00	8 615 822,00	8 311 377,00	8 311 377,00	8 311 377,00	8 311 377,00	8 311 377,00
местный бюджет		3 248 710,34	3 149 817,04	3 244 176,30	3 148 878,04	3 148 878,04	3 148 878,04	3 148 878,04
Остаток на начало периода "Развития поселков городского округа Ижевск"	10.01.00.00000	4 953 203,33	5 061 715,97	4 924 418,31	4 903 856,00	4 903 856,00	4 903 856,00	4 903 856,00
Бюджет автономного округа		1 838 569,30	3 555 226,45	3 826 131,80	3 826 541,10	3 826 541,10	3 826 541,10	3 826 541,10
местный бюджет		1 120 634,03	1 506 489,52	1 107 422,51	1 107 309,19	1 107 309,19	1 107 309,19	1 107 309,19
Остаток на начало периода "Развития основной образовательной программы дошкольного образования"	10.02.00.00000	4 789 250,90	5 044 792,36	5 132 251,07	5 076 920,31	5 076 920,31	5 076 920,31	5 076 920,31
Бюджет автономного округа		4 183 684,20	4 817 711,43	4 590 991,20	4 330 851,24	4 330 851,24	4 330 851,24	4 330 851,24
местный бюджет		605 566,70	227 080,93	541 259,87	745 069,07	745 069,07	745 069,07	745 069,07
Остаток на начало периода "Развития дополнительного образования детей"	10.03.00.00000	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94
Бюджет автономного округа		189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94	189 650,94
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития физической культуры и спорта"	10.04.00.00000	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95
Бюджет автономного округа		129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95	129 755,95
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.05.00.00000	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44
Бюджет автономного округа		49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44	49 223,44
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.06.00.00000	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30
Бюджет автономного округа		1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.07.00.00000	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30
Бюджет автономного округа		8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.08.00.00000	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20
Бюджет автономного округа		3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20	3 102,20
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.09.00.00000	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30
Бюджет автономного округа		1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30	1 595,30
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.10.00.00000	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30
Бюджет автономного округа		8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30	8 551,30
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.11.00.00000	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30
Бюджет автономного округа		11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30	11 354,30
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Остаток на начало периода "Развития культуры, искусства, физической культуры и спорта"	10.12.00.00000	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00
Бюджет автономного округа		10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00	10 240,00
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Итого: 100,0

Описание расходов образовательных учреждений на отчет периода осуществления деятельности образовательных учреждений, в том числе с указанием размера полученных доходов от территории Ижевского муниципального округа - Ижевск

Описание расходов образовательных учреждений на отчет периода осуществления деятельности образовательных учреждений, в том числе с указанием размера полученных доходов от территории Ижевского муниципального округа - Ижевск

Описание расходов образовательных учреждений на отчет периода осуществления деятельности образовательных учреждений, в том числе с указанием размера полученных доходов от территории Ижевского муниципального округа - Ижевск

Описание расходов образовательных учреждений на отчет периода осуществления деятельности образовательных учреждений, в том числе с указанием размера полученных доходов от территории Ижевского муниципального округа - Ижевск

[illegible]

		2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа "Доступная среда в городе Шахматовском на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"		15 000 000 000	25 731 000	25 731 000	29 881 000	26 536 150	3 241 850	45,1	
Федеральный бюджет			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономной службы			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет областного бюджета			25 731 000	25 731 000	29 881 000	26 536 150	3 241 850	45,1	
Основное мероприятие "Проведение образовательного курса по составлению актуальной карты занятости в городе Шахматовском"		11 000 000 000	50 000	50 000	50 000	50 000	0,00	100,0	
Устойчивый бюджет			50 000	50 000	50 000	50 000	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством проведения комплекса мероприятий по модернизации и адаптации объектов муниципальной инфраструктуры в городе Шахматовском"		15 000 000 000	13 868 000	13 868 000	13 868 000	13 868 000	0,00	100,0	
Устойчивый бюджет			13 868 000	13 868 000	13 868 000	13 868 000	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством проведения комплекса мероприятий по модернизации и адаптации объектов муниципальной инфраструктуры в городе Шахматовском"		15 000 000 000	2 850 000	2 850 000	3 295 200	445 200	2 850 000	19,0	
Устойчивый бюджет			2 850 000	2 850 000	3 295 200	445 200	2 850 000	19,0	
Основное мероприятие "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством проведения комплекса мероприятий по модернизации и адаптации объектов муниципальной инфраструктуры в городе Шахматовском"		15 000 000 000	10 516 000	10 516 000	10 516 000	10 516 000	0,00	100,0	
Устойчивый бюджет			10 516 000	10 516 000	10 516 000	10 516 000	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством проведения комплекса мероприятий по модернизации и адаптации объектов муниципальной инфраструктуры в городе Шахматовском"		15 000 000 000	337 000	337 000	307 000	316 000	0,00	100,0	
Устойчивый бюджет			337 000	337 000	307 000	316 000	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством проведения комплекса мероприятий по модернизации и адаптации объектов муниципальной инфраструктуры в городе Шахматовском"		15 000 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	0,00	100,0	
Устойчивый бюджет			2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	0,00	100,0	
Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Шахматовского на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"		160 000 000 000	364 884 200	364 884 200	393 153 840	393 153 840	287 337 440	82,0	
Федеральный бюджет			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономной службы			24 161 200	24 161 200	28 120 000	26 120 000	8 041 200	33,3	
Бюджет областного бюджета			340 723 000	340 723 000	365 033 840	367 033 840	261 216 440	75,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	180 475 000	180 475 000	180 475 000	180 475 000	180 475 000	100,0	
Устойчивый бюджет			180 475 000	180 475 000	180 475 000	180 475 000	180 475 000	100,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	2 170 000	2 170 000	2 170 000	2 170 000	2 170 000	100,0	
Устойчивый бюджет			2 170 000	2 170 000	2 170 000	2 170 000	2 170 000	100,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	2 299 200	2 299 200	2 299 200	2 299 200	2 299 200	100,0	
Устойчивый бюджет			2 299 200	2 299 200	2 299 200	2 299 200	2 299 200	100,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000	100,0	
Устойчивый бюджет			600 000	600 000	600 000	600 000	600 000	100,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	100,0	
Устойчивый бюджет			16 410 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	16 410 000 000	100,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	47 347 440	47 347 440	47 347 440	47 347 440	47 347 440	100,0	
Устойчивый бюджет			47 347 440	47 347 440	47 347 440	47 347 440	47 347 440	100,0	
Основное мероприятие "Капитальный ремонт объектов коммунального назначения"		160 000 000 000	17 718 540	17 718 540	17 718 540	17 718 540	17 718 540	100,0	
Устойчивый бюджет			17 718 540	17 718 540	17 718 540	17 718 540	17 718 540	100,0	

1		2	3	4	5	6	7	8	9
Основное мероприятие "Развитие управленческих функций в области жилищно-коммунального хозяйства"		16.0.12.00000	108 497,60	308 503,30	108 367,44	111 481,36	7 085,94	91,5	Снижение затрат на содержание жилищно-коммунального хозяйства в условиях сокращения объемов финансирования отрасли с учетом изменений в тарифах на коммунальные услуги в Хитов-Масловском административном округе - ЮЗАО, сокращение расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства (ОПВД-2019).
Бюджет автономного округа			2,45	2,40	2,60	2,40	0,00	100,0	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			108 495,15	308 497,30	108 364,84	101 478,96	7 085,94	91,5	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Муниципальное предприятие "Содержание дорожного хозяйства, организации транспортного обслуживания и благоустройство территории города Новокузнецкого на 2014-2025 годы и на период до 2035 года"		17.0.00.00000	2 443 855,45	2 545 232,34	2 713 546,16	2 591 294,24	122 651,62	95,5	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Финансовый бюджет			425 680,30	495 039,09	589 381,00	503 784,10	0,00	100,0	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Бюджет автономного округа			21 818,46	33 018,40	33 018,40	33 018,40	0,00	99,6	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			1 925 826,55	1 985 203,54	2 097 147,36	1 978 581,70	122 651,62	95,5	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (дорожный фонд)"		17.0.00.00000	71 470,89	5 614,15	6 644,52	6 644,52	0,00	100,0	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			71 470,89	5 614,15	6 644,52	6 644,52	0,00	100,0	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего назначения на территории городского округа"		17.0.00.00000	659 760,33	650 765,33	654 454,28	642 130,40	12 513,62	98,1	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			659 760,33	650 765,33	654 454,28	642 130,40	12 513,62	98,1	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Защита населения от бедствий, обеспечение безопасности в жилищах"		17.0.07.00000	21 825,10	23 825,00	20 751,22	18 945,75	1 812,47	91,2	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			21 825,10	23 825,00	20 751,22	18 945,75	1 812,47	91,2	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего назначения на территории городского округа"		17.0.08.00000	42 482,90	42 482,90	42 482,90	42 482,90	0,00	100,0	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			42 482,90	42 482,90	42 482,90	42 482,90	0,00	100,0	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Содержание автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и прилегающих территорий за исключением дорог"		17.0.11.00000	841 814,46	872 923,33	808 660,75	845 608,16	27 392,17	96,9	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			841 814,46	872 923,33	808 660,75	845 608,16	27 392,17	96,9	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа (автодорожный фонд)"		17.0.12.00000	83 895,15	85 084,85	90 179,38	85 510,77	5 010,41	94,4	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			83 895,15	85 084,85	90 179,38	85 510,77	5 010,41	94,4	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Содержание, благоустройство и развитие объектов в границах благоустройства"		17.0.13.00000	44 302,34	50 557,60	115 670,45	45 502,40	69 478,35	39,8	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			44 302,34	50 557,60	115 670,45	45 502,40	69 478,35	39,8	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа (автодорожный фонд)"		17.0.14.00000	12 624,30	12 738,00	14 126,04	12 850,52	1 875,42	87,3	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			12 624,30	12 738,00	14 126,04	12 850,52	1 875,42	87,3	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Улучшение жилищных условий населения"		17.0.15.00000	220 769,27	120 768,37	120 186,27	120 714,15	73,72	96,9	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			220 769,27	120 768,37	120 186,27	120 714,15	73,72	96,9	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Содержание, ремонт и капитальный ремонт объектов местного значения"		17.0.16.00000	15 025,08	15 142,08	23 191,42	23 634,16	116,86	96,3	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			15 025,08	15 142,08	23 191,42	23 634,16	116,86	96,3	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Техническое обслуживание объектов местного значения"		17.0.17.00000	36 089,34	0,00	14 180,41	13 833,40	315,01	97,8	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			36 089,34	0,00	14 180,41	13 833,40	315,01	97,8	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Основное мероприятие "Настройка автоматизированной системы управления транспортом городского округа и прилегающих территорий (дорожный фонд)"		17.0.18.00000	35 791,29	38 644,34	28 644,75	28 515,48	128,87	99,9	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Местный бюджет			35 791,29	38 644,34	28 644,75	28 515,48	128,87	99,9	уменьшение количества закупок для коммунальной хозяйственной деятельности в ОПВД (покупка материалов для ремонта).
Итого: автономный округ			18 011,56	18 013,90	18 013,90	17 993,35	20,33	99,5	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
местный бюджет		7 710,39	85 652,44	10 632,45	10 933,43	38,63	99,6	
Финансовый источник "Платежи от населения"	12 40 81,000000	895 650,00	598 640,99	657 430,99	689 062,00	38,57	100,0	
Бюджетный источник		405 000,00	495 000,00	101 784,00	591 784,00	0,00	100,0	
местный бюджет		0,00	95 546,99	95 546,99	95 546,99	331,97	99,6	
Муниципальная программа "Развитие строительства и реконструкция объектов города Новотроицк на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года"	18 0 00 000000	1 858 200,42	1 858 416,27	1 448 502,24	1 458 762,96	281 578,28	80,4	
Федеральный бюджет		82 365,48	161 283,10	161 313,88	161 212,07	0,13	100,0	
Бюджет автономной области		236 126,28	568 131,49	567 336,99	567 584,08	2 254,08	99,6	
местный бюджет		276 444,91	889 536,03	711 353,66	431 566,84	279 343,10	66,7	
Основное мероприятие "Обеспечение устойчивости муниципальных образований" (включая платящего строителя города)	18 0 01 000000	100 881,72	114 327,07	114 344,17	114 344,16	0,01	100,0	
Платящий источник		100 881,72	114 327,07	114 344,17	114 344,16	0,01	100,0	
Основное мероприятие "Программирование в строительстве систем инженерной инфраструктуры и иных объектов инженерной инфраструктуры муниципальных образований"	18 0 01 000000	0,00	0,00	3 650,38	1 656,37	0,11	100,0	
местный бюджет		0,00	0,00	1 650,38	1 650,37	0,11	100,0	
Основное мероприятие "Программирование, строительство и реконструкция объектов для организации предоставления услуг в области дошкольного и дополнительного образования"	18 0 03 000000	3 40 412,70	4 29 410,38	380 134,96	884 360,88	261 774,87	11,1	
Бюджет автономной области		316 321,40	18 828,00	18 828,00	18 828,00	2 332,10	17,5	
местный бюджет		34 091,30	420 782,38	351 306,96	101 815,98	250 421,37	34,2	
Основное мероприятие "Программирование, строительство, реконструкция и модернизация объектов культуры и искусства"	18 0 04 000000	32 000,80	16 091,43	15 595,55	15 288,56	313,91	98,0	
местный бюджет		32 000,80	16 091,43	15 595,55	15 288,56	313,91	98,0	
Основное мероприятие "Программирование, строительство и реконструкция объектов для организации благоустройства территории города"	18 0 05 000000	0,00	88 241,26	62 278,44	59 975,55	3 292,89	94,7	
местный бюджет		0,00	88 241,26	62 278,44	59 975,55	3 292,89	94,7	
Основное мероприятие "Программирование, строительство и реконструкция объектов жилищного строительства"	18 0 07 000000	85 154,88	104 492,23	99 897,64	91 349,87	6 747,17	85,2	
Бюджет автономной области		44 219,00	92 803,60	62 609,86	62 609,77	0,12	100,0	
местный бюджет		40 714,88	42 888,63	37 287,78	30 500,10	6 747,24	81,9	
Основное мероприятие "Программирование, строительство и реконструкция объектов культуры"	18 0 08 000000	0,00	0,00	38,32	38,32	0,01	100,0	
местный бюджет		0,00	0,00	38,32	38,32	0,01	100,0	
Основное мероприятие "Программирование, строительство и реконструкция объектов жилищного строительства и коммунального хозяйства"	18 0 09 000000	0,00	21 521,66	16 609,41	7 088,21	9 576,71	46,8	
местный бюджет		0,00	21 521,66	16 609,41	7 088,21	9 576,71	46,8	
Основное мероприятие "Обустройство автомобильных дорог и реконструкция объектов дорожного хозяйства"	18 0 14 000000	16 342,70	0,00	486,00	485,08	0,16	100,0	
местный бюджет		16 342,70	0,00	486,00	485,08	0,16	100,0	
Основное мероприятие "Развитие мероприятий на объектах культуры и искусства"	18 0 15 000000	0,00	0,00	836,79	836,79	28,86	96,0	
местный бюджет		0,00	0,00	836,79	836,79	28,86	96,0	
Основное мероприятие "Программирование, строительство и реконструкция объектов жилищного строительства"	18 0 16 000000	404 989,18	402 858,64	293 035,40	337 068,78	0,70	100,0	
Бюджет автономной области		303 424,79	276 102,83	276 102,83	328 100,24	0,44	100,0	
Бюджетный источник		52 355,40	161 213,03	161 212,80	161 212,80	0,13	100,0	
местный бюджет		40 139,00	65 481,31	59 366,66	59 366,47	0,15	100,0	
Бюджетный источник "Дорожная сеть"	18 0 18 000000	119 037,80	131 200,87	121 246,37	131 315,28	0,29	100,0	
Бюджет автономной области		119 037,80	131 200,87	121 246,37	131 315,28	0,29	100,0	
местный бюджет		5 931,16	40 886,37	40 886,37	40 886,36	0,01	100,0	
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды и увеличение объема строительства на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года"	19 0 00 000000	87 791,50	148 447,26	392 471,50	198 338,03	254 395,44	46,3	
Бюджет автономной области		29 802,84	29 802,84	29 802,84	29 802,84	0,00	100,0	
Бюджетный источник		45 516,81	15 519,74	15 519,74	45 519,74	0,01	100,0	
Бюджетный источник		11 471,85	103 124,68	103 124,68	103 124,68	0,00	100,0	

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Исходный бюджет		46 929,74	41 085,34	41 095,32	41 043,16	50,16	92,9	
Муниципальная программа "Улучшение жилищных условий в городе Владивостоке на 2016-2023 годы и на период до 2033 года"	25 800 000 000	323 387,83	319 740,89	357 477,28	361 424,79	73 851,48	70,0	
Финансирование из областного бюджета		10,89	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономного округа		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Муниципальный бюджет		237 287,53	299 743,89	357 477,28	361 424,79	73 851,48	36,6	
Основное мероприятие "Улучшение жилищных условий в городе Владивостоке"	21 000 000 000	28 000,00	106 387,66	61 761,22	61 761,22	40,7	9,0	Финансирование расходов, финансируемых из областного бюджета на цели кредита, предоставленного формам муниципального образования города Владивостока
Муниципальный бюджет		28 000,00	106 387,66	61 761,22	61 761,22	40,7	9,0	
Основное мероприятие "Выполнение обязательств по выплате жилищных субсидий на приобретение жилья по льготной ставке безвозвратно, исключение при этом возврата в жилищный фонд"	21 000 000 000	106,11	106,11	106,11	106,11	40,7	9,0	Отсутствие расходов в плановом периоде на расходы, связанные с выплатой жилищного займа на приобретение жилья
Муниципальный бюджет		106,11	106,11	106,11	106,11	40,7	9,0	
Основное мероприятие "Бюджетный проект бюджета города, создание бюджетного фонда города и формирование отчетности в его рамках"	21 000 000 000	209 181,72	193 050,22	193 050,22	181 782,57	14 027,31	92,8	Отсутствие расходов в плановом периоде на расходы, связанные с созданием бюджета, формированием отчетности в его рамках, созданием резервов на покрытие непредвиденных расходов
Муниципальный бюджет		209 181,72	193 050,22	193 050,22	181 782,57	14 027,31	92,8	
Муниципальная программа "Комплексные меры по улучшению жилищных условий жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	34 000 000 000	2 460,46	2 460,00	3 449,09	3 404,46	6,10	19,9	
Финансирование из областного бюджета		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономного округа		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Муниципальный бюджет		2 460,46	2 460,00	3 449,09	3 404,46	6,10	19,9	
Основное мероприятие "Социальное жилье для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	1 493,00	1 493,00	1 493,00	1 493,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		1 493,00	1 493,00	1 493,00	1 493,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		350,00	350,00	350,00	350,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Программы социального жилья и строительства для жителей города Владивостока, в том числе, в рамках реализации программы на 2016-2023 годы и на период до 2030 года"	24 000 000 000	350,00	350,00	350,00	35			

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9
местный бюджет		9 233,50	9 233,50	9 233,50	9 233,49			
Основное мероприятие "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности объектов культуры"	25.0.01.00000	1 529,50	1 529,50	1 529,50	1 529,26	0,24	100,0	
местный бюджет		1 529,50	1 529,50	1 529,50	1 529,26	0,24	100,0	
Основное мероприятие "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности объектов физических культурно-спортивных сооружений"	25.0.01.00000	2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	0,00	100,0	
местный бюджет		2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Освещение территорий улично-дорожной сети, территории объектов культуры, территории объектов спорта, территории объектов здравоохранения, территории объектов образования"	25.0.01.00000	100,00	100,00	100,00	116,83	0,00	100,0	
местный бюджет		100,00	100,00	100,00	116,83	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Повышение энергетической эффективности систем уличного освещения"	25.0.01.00000	900,00	900,00	900,00	883,17	1,99	99,8	
местный бюджет		900,00	900,00	900,00	883,17	1,99	99,8	
Муниципальное программное "Развитие транспортного обслуживания в городе Новоалександровске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	21.0.04.00000	10 700,00	10 840,00	10 840,00	9 594,16	608,84	88,0	
Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономного округа		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		10 700,00	10 840,00	10 840,00	9 594,16	608,84	88,0	
Основное мероприятие "Обеспечение логистической интервенции предприятий областного уровня, организаций государственных учреждений и объектов культуры"	25.0.02.00000	1 500,00	1 840,00	1 840,00	1 424,89	415,11	95,4	
местный бюджет		1 500,00	1 840,00	1 840,00	1 424,89	415,11	95,4	
Основное мероприятие "Освещение ирригационных систем, объектов культуры, объектов спорта, объектов образования, объектов здравоохранения, объектов культуры"	25.0.03.00000	8 200,00	7 700,00	7 700,00	7 689,20	10,80	93,4	
местный бюджет		8 200,00	7 700,00	7 700,00	7 689,20	10,80	93,4	
Основное мероприятие "Организация и проведение обучающих семинаров, тренингов, курсов в области культуры, образования и культуры физической культуры и спорта"	25.0.04.00000	500,00	500,00	500,00	500,00	0,00	100,0	
местный бюджет		500,00	500,00	500,00	500,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий с участием организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры, спорта, образования, здравоохранения, культуры"	25.0.05.00000	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	100,0	
местный бюджет		100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Информационная поддержка социально-экономического развития территории"	25.0.07.00000	1 000,00	1 000,00	1 000,00	695,97	304,03	69,6	
местный бюджет		1 000,00	1 000,00	1 000,00	695,97	304,03	69,6	
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в администрации города Новоалександровска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	10.0.00.00000	200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	100,0	
Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономного округа		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Долгосрочное профессиональное образование муниципальных служащих (интервенция)"	20.0.01.00000	200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	100,0	
местный бюджет		200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Профессиональное образование муниципальных служащих (интервенция)"	20.0.02.00000	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	100,0	
местный бюджет		100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	100,0	
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в администрации города Новоалександровска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года"	20.0.00.00000	43 854,60	43 274,40	43 274,40	31 424,76	2 000,64	93,8	
Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономного округа		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		43 854,60	43 274,40	43 274,40	31 424,76	2 000,64	93,8	
Основное мероприятие "Создание условий для развития культуры и спорта в муниципальном образовании"	21.0.02.00000	3 907,47	3 907,47	3 907,47	3 907,47	0,00	100,0	
местный бюджет		3 907,47	3 907,47	3 907,47	3 907,47	0,00	100,0	

Остаток мероприятий в связи с исполнением решения муниципальной программы на территории Химкинского заповедника округа - 0 руб.

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

37,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Основное мероприятие "Государство поддерживает предпринимательство"	31.04.00000	900,00	600,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		900,00	600,00	0,00	0,00	0,00		
Основное мероприятие "Развитие поддержки инициативного предпринимательства"	31.0.15.00000	900,00	600,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		900,00	600,00	0,00	0,00	0,00		
Основное мероприятие "Финансирование поддержки инициативного предпринимательства, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и деятельности в сфере содействия предпринимательству"	31.0.15.00000	3.450,53	3.450,53	0.500,19	6.100,19	0,00	100,0	
местный бюджет		3.450,53	3.450,53	0.500,19	6.100,19	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Предоставление мер поддержки предпринимательства, осуществляемое органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и деятельности в сфере содействия предпринимательству"	31.0.16.00000	0,00	0,00	0,00	21.174,46	2.083,12	30,2	Дополнительные мероприятия губернаторского уровня, осуществляемые по поручению, работ и услуг
местный бюджет		0,00	0,00	0,00	21.174,46	2.083,12	30,2	
Регулирующий проект "Развитие доступности субъектов малого и среднего предпринимательства в финансовом отношении, в том числе с использованием финансовых инструментов"	31.0.16.00000	3.670,12	4.000,32	4.732,71	4.732,70	0,01	100,0	
местный бюджет		3.670,12	4.000,32	4.732,71	4.732,70	0,01	100,0	
Регулирующий проект "Поддержка развития предпринимательства"	31.0.16.00000	3.119,60	3.540,40	4.614,30	4.614,30	0,00	100,0	
местный бюджет		3.119,60	3.540,40	4.614,30	4.614,30	0,00	100,0	
Регулирующий проект "Поддержка развития предпринимательства"	31.0.16.00000	557,53	445,53	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		557,53	445,53	0,00	0,00	0,00		
Муниципальная программа "Развитие инициативного предпринимательства на территории города Новотроицка на 2018-2025 годы и на период до 2035 года"	50.0.00.00000	124.125,90	124.125,90	143.282,90	843.383,45	0,95	100,0	
местный бюджет		124.125,90	124.125,90	143.282,90	843.383,45	0,95	100,0	
Финансовый бюджет		124.029,50	124.029,50	141.682,50	841.082,45	0,95	100,0	
местный бюджет		2.100,40	2.100,40	2.200,40	2.200,40	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Организовать отделение государственного предпринимательства на территории субъекта Российской Федерации и деятельности по развитию и поддержке предпринимательства (в том числе с использованием финансовых инструментов)"	32.0.03.00000	124.029,50	124.029,50	141.682,50	841.082,45	0,05	100,0	
местный бюджет		124.029,50	124.029,50	141.682,50	841.082,45	0,05	100,0	
Основное мероприятие "Организовать отделение государственного предпринимательства на территории субъекта Российской Федерации и деятельности по развитию и поддержке предпринимательства (в том числе с использованием финансовых инструментов)"	32.0.04.00000	1.000,00	1.000,00	1.114,40	1.114,40	0,00	100,0	
местный бюджет		1.000,00	1.000,00	1.114,40	1.114,40	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Финансирование поддержки инициативного предпринимательства, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и деятельности в сфере содействия предпринимательству"		1.000,00	1.000,00	1.114,40	1.114,40	0,00	100,0	
местный бюджет		1.000,00	1.000,00	1.114,40	1.114,40	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Поддержка инициативного предпринимательства, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и деятельности в сфере содействия предпринимательству"	32.0.06.00000	90,00	50,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		90,00	50,00	0,00	0,00	0,00		
Муниципальная программа "Организовать инициативное предпринимательство в городе Новотроицке в 2018-2025 годы и на период до 2035 года"	33.0.00.00000	15.163,30	18.072,40	20.484,30	24.891,48	1.793,65	93,5	
местный бюджет		15.163,30	18.072,40	20.484,30	24.891,48	1.793,65	93,5	
Финансовый бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
местный бюджет		15.163,30	18.072,40	20.484,30	24.891,48	1.793,65	93,5	

	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Основное мероприятие "Обеспечение соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды, а также в сфере безопасности объектов"	33 000 000 000	7 246 200	7 246 200	1 143 900	3 233 340	18 360	59,9		
Фонд автомобильного налога		6 000	3 240 200	241 960	381 900	0,00	100,0		
Местный бюджет		3 240 200	3 240 200	7 162 200	7 421 340	10 360	99,9		
Основное мероприятие "Охрана, защита, воспроизводство биогорных территорий городского округа"	33 000 000 000	1 840 140	4 713 440	18 293 120	16 566 340	1 140 740	99,3		Департамент при расчете за содержание муниципального имущества городского округа "Управление земельных ресурсов (Нижнегородская)"
Местный бюджет		1 840 140	4 713 440	18 293 120	16 566 340	1 140 740	99,3		
Основное мероприятие "Социальное, культурное, рекреационное и иное развитие населения"	35 000 000 000	5 096 310	5 096 310	517 340	517 340	0,00	100,0		
Местный бюджет		5 096 310	5 096 310	517 340	517 340	0,00	100,0		
Основное мероприятие "Организация и проведение массовых значимых мероприятий, обеспечение информирования населения по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности"	31 000 000 000	453 260	662 560	535 000	534 240	1 240	99,7		
Местный бюджет		453 260	662 560	535 000	534 240	1 240	99,7		
Муниципальная программа "Экономический Невьяновский на 2014-2015 годы на период до 2030 года"	34 000 000 000	22 932 800	22 932 800	24 132 440	23 930 340	2 047 100	99,2		
Федеральный бюджет		0,00	0,00	6 000	8 000	0,00	100,0		
Местный бюджет		22 932 800	22 932 800	24 132 440	23 930 340	2 047 100	99,2		
Основное мероприятие "Модернизация и поддержка инфраструктуры информационных технологий органов местного самоуправления, муниципальных учреждений"	34 000 000 000	5 120 440	5 120 440	5 120 440	5 103 440	16 999	99,7		
Местный бюджет		5 120 440	5 120 440	5 120 440	5 103 440	16 999	99,7		
Основное мероприятие "Модернизация инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства для развития деятельности муниципальной власти"	31 000 000 000	4 100 440	4 100 440	3 441 000	3 431 000	9 440	99,7		
Местный бюджет		4 100 440	4 100 440	3 441 000	3 431 000	9 440	99,7		
Основное мероприятие "Обеспечение охраны местного самоуправления и муниципальных учреждений от террористических угроз, преступлений"	34 000 000 000	8 347 000	8 347 000	7 508 000	7 487 000	20 000	99,7		
Местный бюджет		8 347 000	8 347 000	7 508 000	7 487 000	20 000	99,7		
Основное мероприятие "Модернизация и поддержка инфраструктуры для развития информационно-коммуникационных технологий"	34 000 000 000	290 000	290 000	290 000	290 000	0,00	100,0		
Местный бюджет		290 000	290 000	290 000	290 000	0,00	100,0		
Основное мероприятие "Модернизация и развитие информационных систем и программного обеспечения органов местного самоуправления, муниципальных учреждений"	34 000 000 000	300 000	300 000	457 200	457 200	0,00	100,0		
Местный бюджет		300 000	300 000	457 200	457 200	0,00	100,0		
Основное мероприятие "Улучшение документооборота в органах местного самоуправления городского Невьяновского (муниципального) округа"	34 000 000 000	1 840 500	1 840 500	1 075 470	1 075 470	0,00	100,0		
Местный бюджет		1 840 500	1 840 500	1 075 470	1 075 470	0,00	100,0		
Основное мероприятие "Модернизация инфраструктуры для местного самоуправления городского Невьяновского (муниципального) округа"	34 000 000 000	160 000	160 000	340 400	340 400	5 000	98,5		
Местный бюджет		160 000	160 000	340 400	340 400	5 000	98,5		
Основное мероприятие "Обеспечение жилищно-коммунального хозяйства населения"	34 000 000 000	1 317 000	1 317 000	3 956 800	3 907 200	260 400	98,2		
Местный бюджет		1 317 000	1 317 000	3 956 800	3 907 200	260 400	98,2		
Основное мероприятие "Цифровое правительство городского округа"	34 000 000 000	0,00	0,00	1 000 000	1 000 000	0,00	100,0		
Местный бюджет		0,00	0,00	1 000 000	1 000 000	0,00	100,0		
Муниципальная программа "Организация предоставления государственных и муниципальных услуг (работ) Невьяновского района на 2014-2015 годы и на период до 2030 года"	35 000 000 000	211 702 220	212 743 200	201 945 580	234 244 270	7 733 130	94,8		
Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,0		
Местный бюджет		211 702 220	212 743 200	201 945 580	234 244 270	7 733 130	94,8		

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Основное мероприятие "Денежные выплаты на предоставление мер поддержки гражданам, пострадавшим от последствий чрезвычайных ситуаций"	50 0 05 00000	31 495,54	0,00	0,00	0,00	0,00		
Остаток неиспользованных средств		28 660,06	0,00	0,00	0,00	0,00		
Остаток неиспользованных средств		2 835,48	0,00	0,00	0,00	0,00		
Основное мероприятие "Приспособление условий проживания, жилищных условий, обеспечение жильем граждан, пострадавших в зоне затопления территорий"	50 0 05 00000	0,00	0,00	10 738,45	8 021,18	1 811,27	88,1	Остаток неиспользованных средств на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий
Бюджет автономного округа		0,00	0,00	8 771,89	8 118,23	1 653,72	81,1	
Муниципальный бюджет		0,00	0,00	966,45	802,97	167,55	83,1	
Муниципальное предприятие "Услуги коммунальной сферы города Ижевска на 2015-2020 годы"	40 0 01 00000	2 238 285,44	7 345 748,27	2 219 777,65	2 206 232,88	13 544,77	98,4	
Федеральный бюджет		7 649,60	7 649,61	7 649,61	7 649,61	0,00	100,0	
Бюджет автономного округа		95 215,20	95 842,69	33 217,67	33 214,07	3,48	100,0	
Бюджет муниципального округа		1 136 006,24	2 160 416,09	2 179 499,27	2 185 949,24	13 541,37	99,4	
Основное мероприятие "Улучшение управленческих функций в сфере регионального управления"	40 0 01 00000	118 061,99	118 061,99	113 509,67	115 476,64	55,03	100,0	
Бюджет автономного округа		626,24	626,25	0,00	0,00	0,00	0,00	
Муниципальный бюджет		117 435,74	117 435,73	115 539,67	115 476,64	55,03	100,0	
Основное мероприятие "Развитие мероприятий, направленных на развитие культуры и искусства"	40 0 01 00000	392 532,97	398 172,94	415 130,04	411 481,66	1 655,39	99,6	
Бюджет автономного округа		0,00	540,00	2 258,17	2 258,17	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		392 532,97	397 632,94	410 880,87	409 223,48	1 655,10	99,6	
Основное мероприятие "Обеспечение жителей города услугами городского транспорта"	40 0 01 00000	13 121,22	14 258,22	21 926,68	13 164,87	1 761,71	87,4	Остаток неиспользованных мероприятий в связи с изменением размера коммунальной оплаты по территории Жилищно-коммунального предприятия города – Югра
Бюджет автономного округа		2 450,85	2 450,86	2 450,82	2 450,82	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		1 040,80	1 040,80	1 040,80	1 040,80	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Развитие мероприятий, направленных на развитие культуры и искусства"	40 0 01 00000	9 825,25	10 768,22	10 426,86	8 664,95	1 781,71	83,1	
Бюджет автономного округа		84 370,75	55 868,99	36 359,24	35 560,20	799,25	86,6	
Муниципальный бюджет		0,00	0,00	551,10	551,10	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение сохранности и содержания городского фонда территорий"	40 0 01 00000	54 270,78	55 807,99	55 807,99	53 809,15	799,15	98,9	
Муниципальный бюджет		1 221,90	1 221,90	1 221,90	1 221,90	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение функционирования объектов жилищно-коммунального назначения"	40 0 01 00000	3 333,39	1 255,60	1 231,60	1 231,60	0,00	100,0	
Бюджет автономного округа		226 742,17	934 912,43	377 139,35	226 981,29	159,40	99,9	
Муниципальный бюджет		0,00	0,00	233,00	233,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Модернизационное развитие объектов коммунального назначения и обеспечение доступа населения к информации"	40 0 01 00000	226 782,02	226 912,43	226 458,33	226 288,33	193,00	99,9	
Бюджет автономного округа		4 335,42	4 335,42	4 335,42	4 335,42	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		1 172,66	1 172,66	1 172,66	1 172,66	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Платежи дополнительного обеспечения детей и подростков, имеющих инвалидность"	40 0 01 00000	3 157,85	3 157,85	3 157,85	3 157,85	0,00	100,0	
Бюджет автономного округа		348 146,87	348 146,87	348 146,87	348 146,87	1 172,17	99,7	
Муниципальный бюджет		0,00	0,00	854,20	854,20	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Выплаты, связанные с содержанием детей и подростков"	40 0 01 00000	3 157,85	3 157,85	3 157,85	3 157,85	0,00	100,0	
Бюджет автономного округа		348 146,87	348 146,87	348 146,87	348 146,87	1 172,17	99,7	
Муниципальный бюджет		0,00	0,00	854,20	854,20	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение интерактивно-технической базы учреждений дополнительного образования"	40 0 01 00000	3 157,85	3 157,85	3 157,85	3 157,85	0,00	100,0	
Бюджет автономного округа		348 146,87	348 146,87	348 146,87	348 146,87	1 172,17	99,7	
Муниципальный бюджет		0,00	0,00	854,20	854,20	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Препараты официальных фирматурных лекарственных средств и стандартных лекарственных средств"	40 0 11 00000	4 124,00	4 124,00	4 124,00	4 124,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		4 124,00	4 124,00	4 124,00	4 124,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Обеспечение жителей спортивного центра и других видов спорта по месту жительства"	40 0 12 00000	28 941,15	40 044,05	31 782,40	31 035,28	137,18	98,5	
Бюджет автономного округа		7 862,40	7 862,40	0,00	0,00	0,00	0,00	
Муниципальный бюджет		31 858,75	32 181,65	31 782,40	31 035,28	137,18	98,5	
Основное мероприятие "Вспарывание Перового-Белого (Перового-Белого) в Югра"	40 0 13 00000	1 070,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	0,00	100,0	
Муниципальный бюджет		1 070,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	0,00	100,0	

1		2	3	4	5	6	7	8	9
Описание мероприятия "Усиление уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения"		40.0 14.00000	2 119,80	5 617,10	5 807,54	5 807,54	6,00	100,0	
местный бюджет			2 119,80	5 617,10	5 807,54	5 807,54	6,00	100,0	
Описание мероприятия "Создание условий, обеспечивающих гражданам на территории субъекта, в том числе на территории жилищной культуры и жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 15.00000	837 790,40	839 705,90	864 498,91	818 142,12	6 356,43	99,3	
местный бюджет			837 790,40	839 705,90	864 498,91	818 142,12	6 356,43	99,3	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 16.00000	104,37	104,37	104,37	104,37	0,00	100,0	
местный бюджет			104,37	104,37	104,37	104,37	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 17.00000	910,20	885,30	885,30	885,30	0,00	100,0	
местный бюджет			910,20	885,30	885,30	885,30	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 18.00000	3 046,00	3 035,00	3 125,00	2 735,40	0,00	100,0	
местный бюджет			3 046,00	3 035,00	3 125,00	2 735,40	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 19.00000	810,00	70,00	70,00	70,00	0,00	100,0	
местный бюджет			810,00	70,00	70,00	70,00	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 20.00000	450,00	450,00	450,00	450,00	0,00	100,0	
местный бюджет			450,00	450,00	450,00	450,00	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 21.00000	81 907,36	98 925,84	99 711,19	99 711,19	0,00	100,0	
местный бюджет			81 907,36	98 925,84	99 711,19	99 711,19	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 22.00000	7 896,13	89 846,13	90 846,13	0,00	350,00	0,0	
местный бюджет			7 896,13	89 846,13	90 846,13	0,00	350,00	0,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 23.00000	18 466,78	14 149,19	165,89	612,30	175,67	77,9	
местный бюджет			18 466,78	14 149,19	165,89	612,30	175,67	77,9	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 24.00000	0 262,00	0 564,00	0 000,00	0 000,00	0,00	0,0	
местный бюджет			0 262,00	0 564,00	0 000,00	0 000,00	0,00	0,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 25.00000	11 903,78	7 537,19	765,89	612,30	175,67	77,9	
местный бюджет			11 903,78	7 537,19	765,89	612,30	175,67	77,9	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 26.00000	9 953,80	5 485,91	10 110,79	10 110,79	3,60	100,0	
местный бюджет			9 953,80	5 485,91	10 110,79	10 110,79	3,60	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 27.00000	4 293,80	4 931,11	9 165,09	9 165,09	0,00	100,0	
местный бюджет			4 293,80	4 931,11	9 165,09	9 165,09	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 28.00000	360,00	0 000,00	0 000,00	0 000,00	0,00	0,0	
местный бюджет			360,00	0 000,00	0 000,00	0 000,00	0,00	0,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 29.00000	260,00	0 000,00	0 000,00	0 000,00	0,00	0,0	
местный бюджет			260,00	0 000,00	0 000,00	0 000,00	0,00	0,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 30.00000	1 000,00	1 000,00	1 000,00	400,00	501,61	40,8	
местный бюджет			1 000,00	1 000,00	1 000,00	400,00	501,61	40,8	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 31.00000	810,00	810,00	810,00	810,00	0,00	100,0	
местный бюджет			810,00	810,00	810,00	810,00	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 32.00000	810,00	810,00	810,00	810,00	0,00	100,0	
местный бюджет			810,00	810,00	810,00	810,00	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 33.00000	3 000,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00	0,00	100,0	
местный бюджет			3 000,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 34.00000	3 277,58	3 277,58	3 277,58	3 277,58	0,00	100,0	
местный бюджет			3 277,58	3 277,58	3 277,58	3 277,58	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 35.00000	2 379,09	2 379,09	2 379,09	2 379,09	0,00	100,0	
местный бюджет			2 379,09	2 379,09	2 379,09	2 379,09	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 36.00000	1 019,61	1 019,61	1 019,61	1 019,61	0,00	100,0	
местный бюджет			1 019,61	1 019,61	1 019,61	1 019,61	0,00	100,0	
Описание мероприятия "Помощь в организации, осуществлении, развитии и модернизации жилищно-коммунального хозяйства"		40.0 37.00000	178,88	178,88	178,88	178,88	0,00	100,0	
местный бюджет			178,88	178,88	178,88	178,88	0,00	100,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа "Улучшение жилищных условий и жилищно-коммунального хозяйства, совершенствование строительства территории в городе Новокузнецке на 2015-2025 годы и на период до 2028 года"	41.0.04.00000	8 130,00	8 130,00	31 871,77	31 857,53	14,44		100,0
Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	7 839,00	7 839,00	0,00		100,0
местный бюджет		8 130,00	8 130,00	24 031,77	24 017,53	14,44		99,9
Основное направление "Образование и просвещение молодежи в культурно-просветительской работе среди жителей города по формированию общегородской гражданской ответственности, воспитанию патриотизма, коммунистического облика, трудовых навыков и уважения к истории Российской Федерации, их опыту самостроительства и участию в развитии культуры в городе"	41.0.01.00000	19 030,00	19 030,00	9 352,00	8 501,00	0,00		100,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	7 839,00	7 839,00	0,00		100,0
местный бюджет		19 030,00	19 030,00	1 513,00	1 792,00	0,00		100,0
Основное направление "Содействие поддержке русского языка на территории города Новокузнецка и его территории как средства формирования облика, а также обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языка народов Российской Федерации, проживающих в городе"								
местный бюджет		150,00	150,00	150,00	150,00	0,00		100,0
Основное направление "Наказание административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории и нарушение правил благоустройства территории"	41.0.05.00000	511,90	511,90	394,70	392,04	3,66		70,4
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		511,90	511,90	394,70	392,04	3,66		70,4
Основное направление "Содействие и популяризация самодельной культуры"	41.0.06.00000	625,90	625,90	394,00	392,00	0,00		100,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		625,90	625,90	394,00	392,00	0,00		100,0
Основное направление "Содействие и популяризация самодельной культуры"	41.0.07.00000	340,00	340,00	340,00	340,00	0,00		100,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		340,00	340,00	340,00	340,00	0,00		100,0
Основное направление "Содействие и популяризация самодельной культуры"	41.0.08.00000	30,00	30,00	30,00	30,00	0,00		100,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		30,00	30,00	30,00	30,00	0,00		100,0
Основное направление "Привлечение средств массовой информации и информационно-коммуникационных средств массовой информации к участию в развитии культуры в городе"	41.0.09.00000	91,30	91,30	91,30	91,30	1,84		98,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		91,30	91,30	91,30	91,30	1,84		98,0
Основное направление "Привлечение средств массовой информации и информационно-коммуникационных средств массовой информации к участию в развитии культуры в городе"	41.0.10.00000	390,00	390,00	390,00	390,00	1,08		99,7
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		390,00	390,00	390,00	390,00	1,08		99,7
Основное направление "Привлечение средств массовой информации и информационно-коммуникационных средств массовой информации к участию в развитии культуры в городе"	41.0.11.00000	212,00	212,00	144,24	142,80	1,40		99,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		212,00	212,00	144,24	142,80	1,40		99,0
Основное направление "Методические обеспечения и методические материалы для работы с детьми и подростками"	41.0.12.00000	320,00	320,00	290,00	285,00	1,00		99,7
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		320,00	320,00	290,00	285,00	1,00		99,7
Основное направление "Обеспечение эффективности сотрудничества с организациями, осуществляющими деятельность в рамках реализации муниципальной программы"	41.0.13.00000	0,00	0,00	79,50	79,00	0,00		100,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		0,00	0,00	79,50	79,00	0,00		100,0
Основное направление "Обеспечение эффективности сотрудничества с организациями, осуществляющими деятельность в рамках реализации муниципальной программы"	41.0.14.00000	300,00	300,00	250,00	250,00	0,00		100,0
бюджет автономности ЗСОУР		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		100,0
местный бюджет		300,00	300,00	250,00	250,00	0,00		100,0

1		2	3	4	5	6	7	8	9
Основное мероприятие "Информирование населения муниципальными органами в сфере профилактики правонарушений"		41.0.15.00000	852,80	852,80	852,76	852,76	5,20	99,2	
местный бюджет			852,80	852,80	852,76	852,76	5,20	99,2	
Основное мероприятие "Местное самоуправление и взаимодействие муниципальных образований и районов муниципального образования в сфере профилактики правонарушений"		41.0.16.00000	200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	99,0	
местный бюджет			200,00	200,00	200,00	200,00	0,00	99,0	
Основное мероприятие "Поддержка занятости населения муниципальных образований"		41.0.17.00000	1.343,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00	0,00	100,0	
местный бюджет			1.343,00	1.343,00	1.343,00	1.343,00	0,00	100,0	
Муниципальное образование "Уральский муниципальный район"		41.0.00.01000	42.598,28	52.598,58	56.742,80	56.742,80	0,00	100,0	
деятельность и жилищная деятельность в городе Шадринском и Шадринском районе в 2008 году			8,00	8,00	8,00	8,00	0,00	100,0	
местный бюджет			8,00	8,00	8,00	8,00	0,00	100,0	
Бюджет муниципального образования			26.905,50	37.549,12	31.137,90	31.222,90	8,00	100,0	
местный бюджет			15.632,08	11.895,46	25.230,90	25.230,90	8,00	100,0	
Основное мероприятие "Выполнение государственных функций для подготовки документов, территориального планирования, государственного земельного кадастра, документации на территории поселения"		41.0.01.00000	0,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	0,00	100,0	
местный бюджет			0,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Выполнение государственных функций для подготовки документов, территориального планирования, государственного земельного кадастра, документации на территории поселения"		41.0.02.00000	6.017,00	6.017,00	6.017,00	6.017,00	0,00	100,0	
местный бюджет			6.017,00	6.017,00	6.017,00	6.017,00	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Подготовка и осуществление мероприятий по благоустройству территории поселения, включая благоустройство и содержание территории муниципального образования"		41.0.03.00000	5.906,00	5.906,00	5.906,00	5.906,00	0,00	100,0	
местный бюджет			5.906,00	5.906,00	5.906,00	5.906,00	0,00	100,0	
Бюджет муниципального образования			5.479,04	5.479,04	5.479,04	5.479,04	0,00	100,0	
местный бюджет			520,96	520,96	520,96	520,96	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Подготовка, осуществление мероприятий по благоустройству территории поселения, включая благоустройство и содержание территории муниципального образования"		41.0.04.00000	14.000,00	14.000,00	14.000,00	14.000,00	0,00	100,0	
местный бюджет			14.000,00	14.000,00	14.000,00	14.000,00	0,00	100,0	
Бюджет муниципального образования			13.626,56	13.626,56	13.626,56	13.626,56	0,00	100,0	
местный бюджет			1.373,44	1.373,44	1.373,44	1.373,44	0,00	100,0	
Основное мероприятие "Подготовка, осуществление мероприятий по благоустройству территории поселения, включая благоустройство и содержание территории муниципального образования"		41.0.05.00000	35.626,56	35.626,56	35.626,56	35.626,56	0,00	100,0	
местный бюджет			35.626,56	35.626,56	35.626,56	35.626,56	0,00	100,0	
Бюджет муниципального образования			2.621,95	2.621,95	2.621,95	2.621,95	0,00	100,0	
местный бюджет			11.204,61	11.204,61	11.204,61	11.204,61	0,00	100,0	
ИТОГО РАСХОДОВ			18.963.285,44	29.723.215,94	30.937.548,03	30.937.548,03	938.246,59	95,3	
Финансовый бюджет			656.414,31	811.816,08	946.881,27	946.881,27	30.718,61	95,4	
Бюджет муниципального образования			13.603.795,29	11.041.372,56	10.736.488,95	10.736.488,95	30.915,03	99,7	
местный бюджет			1.215.085,74	9.889.237,28	9.274.487,11	9.274.487,11	878.518,74	90,6	

Инспектор отдела аудита и обеспечения деятельности

Р.В. Ширкович



[illegible][illegible]

[illegible]

01/10/2010

[illegible]

[illegible]

Исследования автора направлены на обеспечение взаимодействия Сторон инициативы

T.F. Ruchman

James T. Smith